УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Эртильского муниципального района

Воронежской области

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2023г №\_\_\_\_\_\_

**Порядок проведения оценки регулирующего воздействия**

**проектов нормативных правовых актов**

**Эртильского муниципального района Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Эртильского муниципального района Воронежской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет:

- организацию и процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Эртильского муниципального района Воронежской области (далее – ОРВ проектов НПА), устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности;

- организацию и процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов Эртильского муниципального района Воронежской области (далее - экспертиза НПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. ОРВ проектов НПА и экспертиза НПА осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Воронежской области от 04.08.2014 № 112-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Воронежской области».

1.3. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и их определения:

- уполномоченный орган - в лице структурных подразделений администрации Эртильского муниципального района Воронежской области уполномоченный в области проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия и процедуры экспертизы;

- орган - разработчик - в лице структурного подразделения администрации ---Эртильского муниципального района Воронежской области, осуществляющего в пределах предоставленных полномочий функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах общественных отношений и разработавший проект муниципального нормативного правового акта;

- публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами, организуемое уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА;

- официальный сайт - сайт администрации Эртильского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения сведений о проведении процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах (далее – официальный сайт);

- заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ) – завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о соблюдении установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности полученных органами-разработчиками результатов оценки регулирующего воздействия проекта НПА;

- заключение об экспертизе НПА - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях НПА, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

1.4. Порядок установления и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы, определяется муниципальными нормативными правовыми актами с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

2. Организация и проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Эртильского муниципального района Воронежской области

2.1. Проекты муниципальных нормативных правовых актов Эртильского муниципального района Воронежской области (далее – проекты НПА), устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, за исключением:

- проектов нормативных правовых актов Совета народных депутатов Эртильского муниципального района Воронежской области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

- проектов нормативных правовых актов Совета народных депутатов Эртильского муниципального района Воронежской области, регулирующих бюджетные правоотношения;

- проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

2.2. Оценка регулирующего воздействия проектов НПА проводится в целях выявления положений, которые:

- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Эртильского муниципального района Воронежской области.

2.3. Подготовка проекта НПА:

2.3.1. При выявлении проблемы в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности орган-разработчик уточняет содержание проблемы, обсуждает идеи (концепции) правового регулирования, проводит сравнительный анализ возможных вариантов решения выявленной проблемы с учетом эффективности предлагаемых решений, оценки возможных расходов бюджета Эртильского муниципального района Воронежской области, возможности возникновения у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования необоснованных издержек в связи с его введением и по результатам анализа принимает решение о подготовке проекта НПА либо об отказе от введения правового регулирования.

2.3.2. В случае принятия решения о подготовке проекта НПА орган-разработчик выбирает наилучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования, на его основе разрабатывает проект НПА и направляет его уполномоченному органу вместе с пояснительной запиской, содержащей следующие сведения:

а) описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми:

- изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, включая описание обязанностей (запретов, ограничений), которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом НПА, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей (запретов, ограничений) указанных субъектов;

- изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Эртильского муниципального района Воронежской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы;

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и его соответствии нормативным правовым актам Российской Федерации, Воронежской области, органов местного самоуправления Эртильского муниципального района Воронежской области, документам стратегического планирования Эртильского муниципального района Воронежской области либо указание на инициативный характер разработки проекта НПА;

г) описание рассмотренных альтернативных вариантов регулирования (способы, необходимые мероприятия, результат оценки последствий);

д) сведения о планируемых сроках вступления в силу НПА и о необходимости установления переходного периода;

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

ж) оценка необходимости применения исключений по введению правового регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием;

з) оценка расходов бюджета Эртильского муниципального района Воронежской области, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования;

и) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей (запретов, ограничений), возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием;

к) оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, оценка рисков непредвиденных негативных последствий;

л) вывод об оценке целесообразности предлагаемого правового регулирования;

м) иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Эртильского муниципального района Воронежской области, которые возникнут в связи с принятием проекта НПА.

2.3.3. Уполномоченный орган рассматривает проект НПА и в случае, если к проекту НПА не прилагается пояснительная записка либо пояснительная записка не содержит сведения, указанные в пункте 2.3.2 настоящего Порядка, возвращает его органу-разработчику в срок, не превышающий 5 рабочих дней.

2.3.4. Орган-разработчик дорабатывает проект НПА и направляет его в уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней, следующих за днем поступления его на доработку.

2.4. Уполномоченный орган проводит предварительную оценку регулирующего воздействия и, в случае, если проект НПА не регулирует вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, направляет органу-разработчику уведомление о том, что подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия в отношении проекта НПА не требуется, либо принятие решения о проведении ОРВ проекта НПА. Срок проведения предварительной ОРВ не должен превышать 5 рабочих дней.

2.5. При проведении процедуры ОРВ уполномоченный орган определяет степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте НПА:

а) высокая степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие их установлению;

б) средняя степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа город Воронеж обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие их изменению;

в) низкая степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.6. В целях сбора мнений участников публичных консультаций по проекту НПА для повышения общего качества вводимого правового регулирования, исследования проекта НПА на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом проводятся публичные консультации.

2.7. В срок, не превышающий 3 календарных дней с даты принятия решения о проведении ОРВ, уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагается перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, проект НПА и пояснительная записка к нему. Форма уведомления приведена в Приложении № 1 настоящего Порядка, перечень вопросов приведен в Приложении № 2. В уведомлении должен быть указан срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений. Анонимные мнения уполномоченным органом не рассматриваются

2.8. Одновременно с размещением уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте уполномоченный орган извещает о начале публичных обсуждений орган – разработчик, заинтересованные структурные подразделения администрации Эртильского муниципального района Воронежской области, органы и организации, действующие на территории Эртильского муниципального района Воронежской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным обсуждениям исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

2.9. Срок проведения публичных консультаций не может превышать 15 календарных дней с даты размещения уведомления на официальном сайте.

2.10. Предложения заинтересованных лиц могут быть получены уполномоченным органом также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих в Эртильского муниципальном районе Воронежской области, проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации.

2.11. Обработка предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта правового акта осуществляется уполномоченным органом, который рассматривает все поступившие предложения и подготавливает сводку предложений, в срок не превышающий 3 календарных дней с даты окончания публичных консультаций. Форма сводки предложений приведена в Приложении №3 к настоящему Порядку.

В сводке предложений указываются органы и организации, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций, автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предлагается ли использовать данное предложение, либо обоснование отказа от использования предложения с указанием причины такого решения).

2.12. В срок, не превышающий 5 календарных дней с даты окончания публичных консультаций, уполномоченный орган подготавливает заключение об ОРВ проекта НПА. Заключение об ОРВ основывается на представленных регулирующим органом в пояснительной записке результатах исследования выявленной проблемы. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводке предложений, поступивших по результатам размещения уведомления на официальном сайте и проведения публичных консультаций. Форма заключения приведена в Приложении № 4 настоящего Порядка.

В заключении об ОРВ уполномоченного органа должны быть отражены:

а) обоснование выбора наиболее эффективного варианта решения проблемы;

б) информация о выявленных (либо их отсутствии) в проекте НПА положений, которые:

- вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, включая избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации, а также требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия определенного персонала;

- приведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий в Эртильском муниципальном районе Воронежской области;

- приведут к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, дополнительных (избыточных) расходов бюджета Эртильского муниципального района Воронежской области;

- способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

2.13. Уполномоченный орган направляет органу-разработчику заключение об ОРВ с перечнем замечаний, требующих устранения, либо выражает свою отрицательную позицию по предлагаемому варианту правового регулирования, если в ходе всестороннего анализа результатов проведенной процедуры ОРВ приходит к выводу о неэффективности данного способа решения проблемы.

2.14. Орган-разработчик в течение 5 рабочих дней с даты поступления заключения об ОРВ устраняет замечания и учитывает предложения уполномоченного органа при доработке проекта НПА. По итогам доработки проекта НПА орган-разработчик повторно направляет проект НПА и пояснительную записку уполномоченному органу для получения заключения об ОРВ в соответствии с настоящим Порядком.

2.15. В случае несогласия органа-разработчика с замечаниями, изложенными в заключении уполномоченного органа, орган-разработчик направляет в уполномоченный орган пояснительную записку с изложением разногласий, подписанную руководителем органа-разработчика.

Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней после получения пояснительной записки с изложением разногласий, рассматривает их и в письменной форме уведомляет органа-разработчика о согласии (либо о несогласии) с представленными разногласиями.

В целях устранения неурегулированных разногласий, орган-разработчик организует и проводит согласительное совещание с участием уполномоченного органа и иных заинтересованных лиц. Дата, время и место определяются органом-разработчиком.

Результаты проведения согласительного совещания оформляются протоколом. Протокол составляется органом-разработчиком и подписывается всеми присутствующими на совещании представителями органа-разработчика и уполномоченного органа не позднее 3 рабочих дней с даты проведения согласительного совещания.

2.16. В срок, не превышающий 3 календарных дней с даты подписания заключения об ОРВ уполномоченный орган размещает заключение об ОРВ и сводку предложений на официальном сайте.

2.17. Орган-разработчик направляет проект НПА и заключение об ОРВ в структурные подразделения администрации для согласования и визирования, в порядке, установленном распоряжением администрации и на утверждение главе Эртильского муниципального района Воронежской области.

3. Организация и проведение экспертизы нормативных правовых актов

Эртильского муниципального района Воронежской области

3.1. Экспертиза НПА проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных НПА в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

3.2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных НПА, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. Экспертиза НПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы НПА (далее - план). НПА включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения НПА необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявленных уполномоченным органом либо полученных в результате рассмотрения предложений, поступивших в уполномоченный орган от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления Эртильского муниципального района Воронежской области и структурных подразделений администрации, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов и иных лиц.

3.4. В целях формирования плана уполномоченный орган размещает соответствующее уведомление на официальном сайте, в котором указываются способы представления предложений и срок окончания приема предложений.

3.5. Поступившие предложения должны содержать следующие сведения:

- реквизиты действующего НПА;

- информацию о наличии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- описание сути проблемы, негативных последствий для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- оценку совокупных издержек, связанных с применением НПА или его отдельных положений.

Предложения, не содержащие указанные сведения, уполномоченным органом не рассматриваются.

3.6. Уполномоченный орган с учетом поступивших предложений составляет план на календарный год с указанием срока проведения экспертизы для каждого НПА. План утверждается распоряжением администрации Эртильского муниципального района Воронежской области и размещается уполномоченным органом на официальном сайте в срок, не превышающий 5 рабочих дней после его утверждения.

3.7. Срок проведения экспертизы для каждого НПА не может превышать 4 месяцев.

3.8. Уполномоченный орган вправе запрашивать у органа-разработчика или структурного подразделения администрации Эртильского муниципального района Воронежской области, осуществляющего функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, материалы, необходимые для проведения экспертизы НПА (сведения, расчеты, обоснования, на которых основывается необходимость соответствующего правового регулирования). Указанные материалы должны быть представлены в уполномоченный орган в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты получения такого запроса

3.3. В ходе проведения экспертизы НПА для повышения общего качества правового регулирования, исследования НПА на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган проводит публичные консультации.

3.4. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, в срок, указанный в плане, к которому прилагается НПА, перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, а также указывается срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений. Форма уведомления приведена в Приложении № 5 настоящего Порядка, перечень вопросов приведен в Приложении № 2

3.5. При проведении публичных консультаций возможно дополнительно использовать такие формы, как проведение совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих в Эртильском муниципальном районе Воронежской области, проведение опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также иные формы и источники получения информации.

3.6. Участие органа – разработчика в проведении публичных консультаций обязательно.

3.7. Срок публичных консультаций не должен превышать 15 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

3.8. При проведении исследования уполномоченный орган:

- рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

- анализирует положения НПА во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

- определяет характер и степень воздействия положений НПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений НПА, а также обоснованность и целесообразность данных положений для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

3.9. Обработка предложений, поступивших в ходе обсуждения НПА осуществляется уполномоченным органом, который рассматривает все поступившие предложения и подготавливает сводку предложений, в срок не превышающий 3 календарных дней с даты окончания публичных консультаций. Форма сводки предложений приведена в Приложении № 6 к настоящему Порядку.

В сводке предложений указываются органы и организации, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций, автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предлагается ли использовать данное предложение, либо обоснование отказа от использования предложения с указанием причины такого решения).

3.9. В срок, не превышающий 5 календарных дней с даты окончания публичных консультаций, уполномоченный орган подготавливает заключение об экспертизе НПА. Форма заключения приведена в Приложении № 7 настоящего Порядка.

3.10. В заключении об экспертизе уполномоченного органа должна быть отражена информация о выявленных положениях (либо их отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте, которые:

- ввели (содержат) избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению во взаимосвязи со сложившейся практикой применения, включая избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации, а также требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия определенного персонала;

- исключают возможность исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, дополнительных (избыточных) расходов местного бюджета;

- способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

3.11. В течение 3 календарных дней с даты подписания заключения об экспертизе НПА уполномоченный орган размещает заключение об экспертизе НПА и сводку предложений на официальном сайте.

3.12. В случае если в заключении об экспертизе НПА указано на наличие в НПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности, уполномоченный орган направляет органу-разработчику предложения об отмене или изменении НПА. Орган-разработчик в срок, не превышающий 15 календарных дней, обязан направить в уполномоченный орган проект о внесении изменений в соответствующий НПА, либо проект об отмене НПА, либо аргументированные возражения о невозможности удовлетворения предложений уполномоченного органа.

3.13. В случае несогласия органа-разработчика с предложениями об отмене или изменении НПА уполномоченного органа, орган-разработчик направляет в уполномоченный орган пояснительную записку с изложением разногласий, подписанную руководителем органа - разработчика.

Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней после получения пояснительной записки с изложением разногласий, рассматривает их и в письменной форме уведомляет орган - разработчик о согласии (либо о несогласии) с представленными разногласиями.

В целях устранения неурегулированных разногласий, орган - разработчик организует и проводит согласительное совещание с участием уполномоченного органа и иных заинтересованных лиц. Дата, время и место определяются органом - разработчиком.

Результаты проведения согласительного совещания оформляются протоколом. Протокол составляется органом - разработчиком и подписывается всеми присутствующими на совещании представителями органа - разработчика и уполномоченного органа не позднее 3 рабочих дней с даты проведения согласительного совещания.