

Утвержден протоколом заседания
комиссии по вопросам оценки эффективности организации и
функционирования антимонопольного комплаенса в администрации
Эртильского муниципального района Воронежской области
от «20» января 2022 г. № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
администрации Эртильского муниципального
района по итогам 2021 года

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2021 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Эртильского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а)обеспечение соответствия деятельности администрации Эртильского муниципального района и требованиям антимонопольного законодательства;

б)профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Эртильского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а)выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б)управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в)контроль за соответствием деятельности администрации Эртильского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г)оценка эффективности функционирования в администрации Эртильского муниципального района антимонопольного комплаенса.

Доклад размещен в сети «Интернет» (<https://govertil.ru/city/economies/the-promotion-of-competition/antitrust-complains/reports/>).

II. Организация антимонопольного комплаенса в администрации Эртильского муниципального района

Распоряжением администрации Эртильского муниципального района от 17.05.2019 года №76-р/од «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Эртильского муниципального района Воронежской области («антимонопольного комплаенса») утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Эртильского муниципального района Воронежской области (далее - Положение) (<https://govertil.ru/city/economies/the-promotion-of-competition/antitrust-complains/abo/>).

В Положении определено уполномоченное подразделение администрации района, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляется главой Эртильского муниципального района.

Обязанности по обеспечению функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства распределены между отделом по экономике и управлению муниципальным имуществом, сектором по правовым вопросам и сектором по организационно-кадровой работе администрации района.

Функции Коллегиального органа, осуществляет комиссия по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Эртильского муниципального района Воронежской области (далее – Комиссия). Комиссия рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также занимается рассмотрением и утверждением ежегодного доклада Главы района об антимонопольном комплаенсе.

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В 2021 году уполномоченным органом проводился анализ действующих нормативно правовых актов администрации Эртильского муниципального района на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства. Выявлено 11 нормативно правовых актов (за 2019-2021 гг.), имеющих потенциальные риски нарушения (основные нормативные акты и акты, внесшие изменения в основные).

Источником информации для анализа нарушений антимонопольного законодательства стали также решения Федеральной антимонопольной службы.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства по Эртильскому муниципальному району за 2019-2021 гг.

2019 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
036/06/105-119/2019 от 27.02.2019 г. ООО «Оптснаб»	(№ извещения 0131300038019000040) Поставка и монтаж кресел для зрительного зала.	Жалоба участника на документацию об электронном аукционе (неверно разработано техническое задание).	Решением ФАС от 27.02.2019 года по делу №036/06/105-119/2019 жалоба признана обоснованной. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат торгов, предписание не выдавалось. Должностное лицо МКУ культуры «Межпоселенческий центр культуры и досуга Эртильского муниципального района Воронежской области» привлечено к административной ответственности.
036/04/7.30-307/2019 от 27.09.2019 г.	(№ извещения 0131300018019000137) Оказание услуг строительного контроля по объекту: «Пристройка ясельных групп к МКОУ «Эртильская СОШ №1» в Эртильском муниципальном районе	Жалоба участника на действия аукционной комиссии по факту неправомерного отклонения заявки участника электронной процедуры.	Согласно решению УФАС по Воронежской области нарушено требование ч.5 ст. 67 Закона-44 ФЗ. Протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона отменен. Должностные лица аукционной комиссии привлечены к административной ответственности.
ООО «Агрокультура Воронеж»	-	Заявление о нарушении порядка проведения торгов по продаже земельного участка с кадастровых номеров 36:32:1300005:52 от	Предписание ФАС по делу №036/01/17-81/2019 от 09.03.2019 года о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка подведения

		11.01.2019 года.	итогов и определения победителя аукциона по продаже земельного участка. Предписание исполнено.
2а-э-206/2019 от 26.12.2019 Земляная М.А.	Извещение № SBR012-1908060026 (на сайте ЗАО Сбербанк-АСТ) о поведении продажи муниципального имущества без объявления цены нежилого помещения (здание детского сада), 1-этажное, площадь 407,1 кв.м и земельного участка под ним, площадью 987 кв.м., адрес: Воронежская область, Эртильский район, п. Перво-Эртиль, ул. Центральная, д. 37	Жалоба на отказ в принятии к рассмотрению предложения о цене приобретения имущества	Решением ФАС от 21.01.2020 г. по делу № 2а-э-206/2019 в удовлетворении жалобы отказано

2020 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
01-10/88 от 03.02.2020 г. Шкурина И.А.	(№ извещения 171219/0120666/01) о продаже земельного участка площадью 44515 кв. м. из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 36:32:6500007:251, расположенного по адресу: Воронежская область, Эртильский район, Борщево-Песковское сельское поселение.	Жалоба на действия организатора торгов – администрацию Эртильского муниципального района, при организации и проведении аукциона	Решением ФАС от 13.02.2020 г. №036/10/18.1-126/2020 жалоба признана необоснованной.
02-10/438 от 01.06.2020 г. Шухмин А.П.	(№ извещения 270420/0120666/01) Лот №1: об аренде земельного участка из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером	Жалоба на действия организатора торгов – администрацию Эртильского муниципального района, при организации и	Решением ФАС от 10.06.2020 г. №036-10/18.1-673/2020 жалоба признана необоснованной.

		36:32:4500006:137, расположенного по адресу: Воронежская область, Эртильский район, с. Щучье Лот №2: об аренде земельного участка из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 36:32:4500012:139, расположенного по адресу: Воронежская область, Эртильский район, с. Щучье	проведении аукциона	
02-16/3247 от 20.05.2020г. ООО «Морис»	от	(№ извещения 0131300038020000031) Предмет закупки- Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги	Жалоба на нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	Решением ФАС от 26.05.2020г. по делу №036/0664-588/2020 жалоба признана необоснованной.
02-16/3248 от 20.05.2020г. ООО «Техстройпартнер»	от	(№ извещения 0131300038020000031) Предмет закупки- Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги	Жалоба на нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	Решением ФАС от 26.05.2020 по делу №036/06/64-589/2020 жалоба признана необоснованной.
02-16/6105 от 24.08.2020г. ООО «ГУДПОРТ»	от	(№ извещения 0131300038020000070) Предмет закупки- Поставка компьютерной техники	Жалоба на установление в документации об электронном аукционе требований, которые нарушают	Решением ФАС от 26.08.2020 по делу №036/06/33-970/2020 жалоба признана обоснованной. Отменены протокол рассмотрения заявок и

		положения Федерального закона от 05.04.2013г. №44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	протокол подведения итогов электронного аукциона. Должностное лицо заказчика, утверждающее документацию, привлечено к административной ответственности.
02-16/6748 от 08.09.2020г. ООО «Новая Линия»	(№ извещения 0131300038020000072) Предмет закупки- Обустройство территории, прилегающей к многоквартирным жилым домам, расположенным по адресу: Воронежская область, Эртильский муниципальный район, городское поселение-город Эртиль, ул.Ф.Энгельса, д.30, д.30а, д.32; ул.Степная д.2"а", д.2"б"; ул.Зеленая, д.13, д.9"б"	По мнению Заявителя Заказчиком, в нарушение ч.2.ст.42 Федерального закона от 05.04.2013г. №44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отсутствия в извещении информации о сроках завершения работ и источнике финансирования. Также, по мнению Заявителя извещение не содержит требования об обеспечении исполнения контракта и обеспечении гарантийных обязательств, что нарушает ч.1 ст.96 ФЗ-44 от 05.04.2013г.	Решением ФАС от 14.09.2020 по делу №036/06/42-1051/2020 жалоба признана необоснованной.

2021 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
05-16/4165 от 30.06.2021г.	(№ извещения 170521/0120666/04)	Жалоба на действия	Решением ФАС от 08.07.2021г.

Чернышев А.А.	об аренде земельного участка из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 36:32:6400012:97, расположенного по адресу: Воронежская область, Эртильский район, Ячейское сельское поселение	организатора торгов – администрацию Эртильского муниципального района, при организации и проведении торгов в форме аукциона по продаже права аренды земельного участка	№036/10/18.1-720/2021 жалоба признана необоснованной.
---------------	---	--	---

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией Эртильского муниципального района разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации, которая утверждена в новой редакции распоряжением администрации Эртильского муниципального района от 29.12.2021 года №217-п/од (<https://govertil.ru/city/economies/the-promotion-of-competition/antitrust-complains/abo/>). В соответствии с вышеобозначенной картой рисков высоким уровнем риска обладает функция администрации по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района, средним – функция по организации и проведении аукционов на право заключения договоров аренды (договоров купли-продажи) земельных участков в соответствии со ст. 39.11, 39.12 Земельного кодекса РФ.

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Эртильского муниципального района (в новой редакции), утвержденный распоряжением администрации Эртильского муниципального района от 29.12.2021 года №217-п/од (<https://govertil.ru/city/economies/the-promotion-of-competition/antitrust-complains/abo/>).

На сайте администрации Эртильского муниципального района организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где размещаются: нормативные правовые акты по внедрению антимонопольного комплаенса в Эртильском муниципальном районе, проекты правовых актов для проведения анализа на конкурентную среду,

проведение публичных консультаций по проектам, Обратная связь с представителями бизнес - сообщества и общественности публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе (<https://govertil.ru/city/economies/the-promotion-of-competition/antitrust-complains/>).

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под подпись знакомятся с антикоррупционным законодательством и антимонопольным комплаенсом. Должностные обязанности служащих администрации Эртильского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, субсидий и прочей поддержке содержат обязанности служащего по знанию законодательства.

В 2021 году семь муниципальных служащих администрации Эртильского района и лиц, замещающих муниципальные должности ОМСУ проходили обучение, направленное на повышение квалификации как с отрывом от трудовой деятельности так и по средствам участия в вебинарах по следующим направлениям:

- по программе «Реализация единой кадровой политики на территории Воронежской области» - главный специалист по правовым вопросам администрации Эртильского муниципального района;

- по программе «Реализация единой кадровой политики на территории Воронежской области» - и.о. руководителя аппарата администрации Эртильского муниципального района;

- по программе по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» на базе БУ ВО «Агентство государственных закупок Воронежской области – старший инспектор по муниципальным заказам администрации Эртильского муниципального района;

- по программе «Инструменты повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов опеки и попечительства: проблемы и пути совершенствования» на базе АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» – два главных специалиста по опеке и попечительству администрации Эртильского муниципального района Воронежской области;

- по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» на базе БУ ВО «Агентство государственных закупок Воронежской области - главный специалист по правовым вопросам администрации Эртильского муниципального района;

- по программе «Техническая защита информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну» на базе НОУДПО «Центр повышения квалификации специалистов по технической защите информации» - главный специалист по защите информации администрации Эртильского муниципального района;

В программу обучения по каждому вышеперечисленному направлению были включены вопросы связанные с темой противодействию коррупции и антикоррупционным законодательством.

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Согласно методическим рекомендациям ФАС РФ (Приказ ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса») проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Эртильского муниципального района. Перечень ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса на 2021 год утвержден распоряжением администрации Эртильского муниципального района от 29.12.2021 года № 216-р/од (<https://govertil.ru/city/economies/the-promotion-of-competition/antitrust-complains/abo/>).

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса показала, что уровень достижения ключевых показателей в 2021 году составил 100% и более.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица – Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Эртильского муниципального района за 2021 год

Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2021 год	Фактическое значение показателя в 2021 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
-------------------------	---	---	--

<i>Ключевые показатели эффективности для администрации Эртильского муниципального района</i>			
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации относительно уровня 2017 года (КСН)	1	1	100
<i>Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения</i>			
Количество проведенных обучающих мероприятий по проблематике антимонопольного комплаенса	1	1	100