

Проект Стратегии социально-экономического развития  
Эртильского муниципального района Воронежской области  
на период до 2035 года

## СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	6
РАЗДЕЛ 1. Оценка достижения целей социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области.....	9
РАЗДЕЛ 2. Миссия, цели и задачи социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области на период до 2035 года.....	34
РАЗДЕЛ 3. Сценарии и показатели достижения целей социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области.....	36
РАЗДЕЛ 4. Направления социально-экономической политики Эртильского муниципального района на период до 2035 года.....	42
РАЗДЕЛ 5. Механизм реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года.....	46
Приложение 1.....	49
Приложение 2.....	51

## РЕЗЮМЕ

Стратегия социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области разрабатывается на период до 2035 года (далее - Стратегия) в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического политики муниципального района, в соответствии со стратегическими целями развития Воронежской области, согласованной с интересами населения Эртильского муниципального района.

Положения Стратегии разработаны в соответствии с выявленными конкурентными преимуществами и ключевыми проблемами Эртильского муниципального района. Близость к региональным центрам Центрального Черноземья (Воронеж, Липецк, Тамбов) создает условия для научного, образовательного, культурного, инновационного и кадрового обмена, открывает товарные рынки для муниципального района; с другой стороны, это обуславливает отток населения в города, в т.ч. наиболее подготовленных кадров, восполнение которых происходит крайне медленно.

**Миссия** Эртильского муниципального района: Эртильский муниципальный район – территория комфортного проживания и динамично развивающегося агропромышленного производства.

**Генеральная цель** Эртильского муниципального района: обеспечение благоприятной социальной среды для проживания за счет развития предприятий по производству и переработке продукции АПК, создание современной социальной инфраструктуры в районе и совершенствование системы муниципального управления.

Целевые параметры стратегического развития района должны в полной мере соотноситься с основными целевыми параметрами Стратегии развития Воронежской области. Для повышения устойчивости экономического развития муниципального района необходима реализация ряда проектов для обеспечения района энергетикой.

**Приоритетными направлениями** для привлечения инвестиций на средне- и долгосрочную перспективу определены:

1. Повышение качества сельской и городской среды проживания.
2. Развитие мясо-молочного животноводства.
3. Расширение и повышение качества дорожной сети.
4. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства.
5. Привлечение и размещение среднего и крупного бизнеса в отраслях: сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность.
6. Повышение качества сельской и городской среды проживания.

**Стратегические цели первого уровня** Эртильского муниципального района:

1. Формирование благоприятной социальной среды для проживания и жизнедеятельности населения.

2. Развитие и модернизация агропромышленного комплекса района, активация малого и среднего бизнеса.

**Стратегические цели второго уровня** Эртильского муниципального района в рамках стратегических целей первого уровня:

1. Предоставление качественных социальных услуг населению района.
2. Создание комфортной среды проживания.
3. Обеспечение жителей доступным жильём.
4. Развитие дорожной сети.
5. Развитие отраслей АПК.
6. Развитие мясо-молочного животноводства.
7. Качественно-структурное развитие малого и среднего бизнеса.
8. Активация гражданской инициативы в решении вопросов местного значения.
9. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

**Ожидаемые результаты реализации** Стратегии на период до 2035 года: рост объемов производства продукции сельского хозяйства и объемов промышленного производства, рост заработной платы, развитие МСП.

В Стратегию включены основные индикативные показатели социально-экономического развития муниципального района до 2035 года, пути и механизмы их достижения, место и роль органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов при реализации Стратегии. Устойчивое развитие должно быть обусловлено комплексным подходом к созданию законодательных и административных мер по повышению эффективности использования земли через дифференциацию различных видов хозяйственной деятельности с использованием региональной и муниципальной налоговой политики, расчету необходимого обеспечения промышленного роста соответствующей динамикой развития энергетики и транспортной инфраструктуры. Рост инновационной составляющей в промышленности и сельском хозяйстве может происходить на базе демографического роста, роста качества жизни, квалификации, уровня образования и профессионализма трудовых ресурсов муниципального района. Существенное значение имеет как концентрация высококвалифицированных профессиональных кадров, так и их распределение по объектам района в целом, что должно являться предметом кадровой политики. Необходимо добиваться баланса входящего и исходящего потока трудовых ресурсов посредством создания привлекательных для трудовой деятельности рабочих мест, как в городской, так и в сельской местности, условий для получения доступного

жилья. Стратегическое развитие района до 2035 года рассматривается как особый вид управленческой деятельности, органов государственной власти и местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, состоящий в разработке стратегических решений, предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий поведения объектов управления, реализация которых обеспечит их эффективное функционирование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды.

## ВВЕДЕНИЕ

Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок и организацию процесса разработки стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района:

1. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития муниципального района (городского округа) Воронежской области (Приказ Департамента экономического развития Воронежской области от 21 декабря 2016 г. N 51-1309/179-0).

3. Стратегия социально-экономического развития (СЭР) Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ.

4. Устав Эртильского муниципального района Воронежской области (как инструмент реализации Стратегии, в части формирования механизма реализации Стратегии);

5. Положение о бюджетном процессе в Эртильском муниципальном районе Воронежской области в части прогноза социально-экономического развития района (как инструмент реализации Стратегии, в части социально-экономического развития района);

6. Проект схемы территориального планирования развития Эртильского муниципального района Воронежской области, том I «Положение о территориальном планировании» и тома II «Материалы по обоснованию проекта схемы территориального планирования», (как инструмент реализации Стратегии, в части анализа современного состояния и потенциала развития района, а также формирования направлений развития экономики, социальной и инженерной инфраструктуры территории)

7. Результаты реализации социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области до 2020 года (как информационная база Стратегии, в части оценки социально-экономического состояния и направлений развития района);

Стратегия социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года разрабатывалась на основе следующих документов:

1. Сформирован и утвержден главой Администрации План разработки Стратегии 21.12.2016г.

2. Распоряжение от 21.12.2016г №269 р/од утвержден перечень участников по разработке Стратегии.

3. Постановление Администрации Эртильского муниципального района от 21.12.2016г. № 802 и Постановлением от 29.03.2017 №231 «О внесении изменений в указанное Постановление, сформирована рабочая группа по разработке Стратегии социально-экономического развития на период до 2035 года и начата разработка Проекта Стратегии социально-экономического развития района на период до 2035 года».

Цель разработки Стратегии Эртильского муниципального района: определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития территории, обуславливающих долгосрочную социально-экономическую политику органов муниципальной власти Эртильского муниципального района.

Задачи разработки Стратегии Эртильского муниципального района:

- оценка достижения целей социально-экономического развития Эртильского муниципального района;
- анализ тенденций социально-экономического развития Эртильского муниципального района;
- выявление факторов, определяющих социально-экономическое развитие Эртильского муниципального района;
- исследование экспертного мнения представителей населения, предпринимателей, органов власти, общественных организаций по вопросам социально-экономического развития Эртильского муниципального района;
- анализ ресурсного потенциала Эртильского муниципального района;
- определение конкурентных преимуществ и ключевых проблем Эртильского муниципального района;
- определение стратегических целей и задач социально-экономического развития Эртильского муниципального района;
- определение миссии, приоритетов социально-экономического развития Эртильского муниципального района;
- определение сценариев социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года;
- определение механизма реализации социально-экономической политики Эртильского муниципального района.

При разработке положений Стратегии применялись следующие методы исследования: SWOT-анализ муниципального района, позволяющий определить внутренние и внешние факторы, ключевые риски и возможности развития муниципального района, обусловленные во внешней среде, сравнительный анализ показателей социально-экономического развития муниципального района со средними

значениями по области и по соответствующей группе муниципальных образований, анкетирование представителей населения, органов власти, предпринимательства, общественных организаций по вопросам социально-экономического развития территории.

В разработке Стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года принимали участие представители: администрация Эртильского муниципального района, департамента экономического развития Воронежской области, Автономного учреждения Воронежской области «Институт регионального развития», Областного государственного бюджетное учреждение «Агентство по инвестициям и стратегическим проектам», населения, предпринимательского сообщества и общественных организаций Эртильского муниципального района.

Способы участия населения в общественном обсуждении Стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года в целях определения стратегических ориентиров развития муниципального образования: социологический опрос в форме анкетирования стратегических субъектов развития Эртильского муниципального района: населения, предпринимателей, представителей муниципальных органов исполнительной власти и общественных организаций муниципального образования, общее число респондентов, а также общественное обсуждение результатов разработки и реализации Стратегии на каждом этапе разработки и реализации Стратегии, размещенных на официальном сайте администрации Эртильского муниципального района.



## **РАЗДЕЛ 1. Оценка достижения целей социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области**

Эртильский муниципальный район расположен в северо-восточной части Воронежской области. Он граничит на севере с Липецкой и Тамбовской областями, на востоке с Терновским районом, на юге с Аннинским, на западе с Панинским и Верхнехавским районами. Расстояние от райцентра до Воронежа — 145 км. Эртильский район расположен на юге лесостепной зоны, в Окско-Донской равнине. Местность без больших перепадов, со слабо развитыми оврагами и балками.

Общая площадь Эртильского района составляет 1457,81 км<sup>2</sup> (2,7% территории Воронежской области). На территории района расположены 1 городское и 13 сельских поселений.

По состоянию на 1 января 2017 года численность населения, проживающего на территории района, составила 23 тысячи 106 человек. За год она сократилась на 306 человек. Причинами явились как естественная, так и миграционная убыль.

В прошлом году на территории района появились на свет 199 младенцев, что составило 89% к числу рождений 2015 года, а случаев смертности зарегистрировано 479. Уровень смертности населения ниже показателя предыдущего года на 1,2%. Таким образом, естественная убыль населения района в отчётном году составила 280 человек. Если говорить о миграционной убыли населения, то за отчётный период она составила 35 человек, что почти в 5 раз меньше, чем в 2015 году. Территорию района покинули 840 человек, а прибыли на постоянное место жительства 805 человек.

В Эртильском районе 68,6% населения является трудоспособным, при этом 16,2% населения моложе трудоспособного возраста. Это говорит о достаточно высоком кадровом потенциале в районе.

Минерально-сырьевая база района слабая. Полезные ископаемые представлены глинами и легкоплавкими суглинками, которые используются для производства кирпича.

В структуре почв преобладают типичные и выщелочные черноземы. Около 80% площади района приходится под пашню. Черноземы служат потенциалом богатых урожаев сахарной свеклы, зерновых культур, кукурузы, подсолнечника. Район относится к числу аграрно-индустриальных.

Промышленное производство Эртильского района представлено 3 крупными промышленными предприятиями пищевой промышленности (ООО «Эртильский сахар», ООО «Завод растительных масел «Эртильский», ООО «Эртильмолоко»), 2 крупными

предприятиями обрабатывающей промышленности (ОАО «Эртильский литейно-механический завод», ОАО «Эртильский опытный механический завод»).

Основные направления деятельности крупнейших предприятий района: ООО «Завод растительных масел «Эртильский» специализируется на производстве подсолнечного масла. Ассортимент насчитывает более 30 наименований. Производственная мощность более 55 тыс. тонн масла в год и более 50 тыс. тонн шрота подсолнечного. ООО «Эртильский сахар» специализируется на переработке сахарного сорго и сахара-сырца, а также производстве сахара. Ассортимент насчитывает более 10 наименований. Производственная мощность переработки – 3 300 тонн сахарной свеклы в сутки (40 тысяч тонн сахара в год). ООО «Эртильмолоко» специализируется на выпуске спредов. Ассортимент насчитывает более 150 наименований спредов всех видов. Мощность переработки молока более 70 тонн/сутки. ОАО «Эртильский литейно-механический завод» специализируется на производстве технологического хлебопекарного оборудования, оборудования для кормоприготовления, для сахарной промышленности, транспортеров для перемещения различных грузов. Производственная мощность - более 150 шт. изделий в сутки.

ОАО «Эртильский опытный механический завод» специализируется на производстве технологического оборудования и запасных частей к нему для пищевой промышленности и сельского хозяйства. Мощность производства - 280 шт. изделий в сутки. В структуре экономики Эртильского муниципального района преобладает вторичный сектор, его доля составляет 69,7%, доля первичного сектора – 18,9%, доля третичного сектора – 9,6%.

В 2016 году финансово-хозяйственную деятельность в отрасли осуществляло 27 сельскохозяйственных, 3 перерабатывающих предприятий. На территории Эртильского муниципального района расположены 9 крупных сельскохозяйственных предприятий (ООО «Ленинский путь», ООО «Агрокультура «Эртиль», ООО «Нива», ООО «Заречье», ООО «Агротехнология», ООО «Инкубатор», ООО «Исток», ООО «Агролидер», ООО «Агротех Гарант» Ростошинский), 72 КФХ и 12,5 тысяч личных подсобных хозяйств. Среди основных сельскохозяйственных культур, выращиваемых сельскохозяйственными организациями на территории Эртильского муниципального района можно выделить зерновые и зернобобовые культуры, подсолнечник, сахарную свеклу. Отдельные предприятия специализируются на производстве животноводческой продукции (ООО «Инкубатор», ООО «Агрокультура «Эртиль»).

Образовательную сферу Эртильского муниципального района составляет 17 средних образовательных школ, 11 учреждений дошкольного образования, в том числе 3

структурных подразделений (однорупповые детские сады при школах), 1 учреждение дополнительного образования, 1 учреждение дошкольного образования (ДДУ). Общее количество мест в дошкольных учреждениях – 938. По состоянию на 1 сентября 2016 года их посещают 565 детей. Коэффициент загрузки –60%.

На сегодняшний день БУЗ ВО «Эртильская РБ» обеспечена современным оборудованием, позволяющим диагностировать заболевания различной степени тяжести и своевременно оказывать медицинскую помощь. БУЗ ВО «Эртильская районная больница» в городе Эртиль содержит 135 койко-мест и рассчитана на 500 посещений в смену. В комплексе, присутствует поликлиника, многопрофильный круглосуточный стационар, стационар дневного пребывания при поликлинике. Населенные пункты Эртильского района также имеют развитую инфраструктуру здравоохранения: 5 врачебных амбулаторий общей мощностью 243 посещений в смену с 1 стационаром на 25 койко/мест в селе; 20 ФАПов.

В районе имеется: 2 стадиона; 62 спортивные площадки, в том числе при образовательных учреждениях. Современный комплекс стоимостью 167 миллионов рублей включает в себя универсальный зал с площадками для игры в баскетбол, волейбол и мини-футбол, тренажерный зал, стрелковый тир и 25-метровый бассейн с тремя дорожками. ФОК рассчитан на ежедневную пропускную способность в 650 человек.

Таблица 1.1 - Место Эртильского муниципального района в экономике Воронежской области

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доля численности района в численности населения ВО	1,1%	1,1%	1,1%	1,0%	1,0%	1,0%
Доля территории района в территории Воронежской области	2,7%	2,7%	2,7%	2,7%	2,7%	2,7%
Доля отгруженной продукции промышленности по крупным и средним предприятиям в ВО	0,2%	0,8%	0,9%	0,8%	1,6%	2,3%
Доля отгруженной продукции сельского хозяйства по крупным и средним предприятиям в ВО	1,1%	1,5%	1,5%	1,5%	1,6%	2,5%
Доля оборота розничной торговли	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%
Доля инвестиций в основной капитал	0,0%	0,4%	0,3%	0,6%	0,3%	0,3%
Доля объема бытовых услуг населению	0,0%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,3%
Удельный вес крестьянско-фермерских хозяйств	2,5%	2,9%	3,1%	3,4%	3,9%	4,1%
Удельный вес сбора зерна, свеклы и т.п. в объемах ВО	0,5%	0,2%	1,4%	1,5%	1,3%	1,3%

Из 21 макроэкономического показателя реализации Стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области до 2020 года целевого значения 2016 года достигли 19 показателей.

Наибольшее достижение планируемых значений отмечено по приоритетным направлениям: «Уровень регистрируемой безработицы в Эртильском муниципальном районе» (124%), «Смертность населения трудоспособного возраста на 100тыс. человек населения соответствующего возраста.» (114%), «Рост объемов производства основных видов продукции растениеводства в стоимостном выражении в сельскохозяйственных предприятиях района и крестьянских (фермерских) хозяйствах» (146,1%).

Таблица 1.2 - Оценка уровня достижения целевых значений стратегических индикаторов Эртильского муниципального района Воронежской области

Показатель	Уровень достижения целевых значений		Уровень достижения целевого значения 2020 года
	2015	2016	
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	140%	210%	49%
Среднегодовая численность постоянного населения	102%	100%	105%
Коэффициент миграционного прироста (убыли) населения на 1000 чел. (промилле)	-897%	331%	н\д
Уровень официально зарегистрированной безработицы	100%	100%	н\д
Среднемесячная заработная плата, рублей	77%	81%	92%
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в расчете на 1 жителя, рублей	90%	71%	154%
Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. человек	11%	96%	10%
Общая площадь жилых помещений, приходящихся на 1 жителя всего (кв. м)	98%	100%	90%
Доля лиц, систематически занимающегося физической культурой и спортом	96%	125%	70%
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой	96%	125%	70%
Доля доходов бюджета муниципального образования, без учета субвенций и дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в общем объеме доходов консолидированного бюджета муниципального образования %	142%	235%	42%
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, %	82%	183%	126%
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10,0 тыс. чел. Населения	194%	159%	97%
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, от числа опрошенных граждан.	98%	100%	115%
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившие жилищные условия в отчетном году в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %	24%	15%	51%

Наименьшее достижение уровня целевых показателей по направлению «Уровень обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями в расчете на 100 детей

дошкольного возраста» (59,6%), «Объём инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения» (73,6%).

Не достигнут показатель «Коэффициент естественного прироста(убыли) населения» отклонение.

По состоянию на 1 января 2017 года численность населения, проживающего на территории района, составила 23 тысячи 106 человек. За год она сократилась на 306 человек. Причинами явились как естественная, так и миграционная убыль.

В 2016 году на территории района появились на свет 199 младенцев, что составило 89% к числу рождений 2015 года, а случаев смертности зарегистрировано 479. Уровень смертности населения ниже показателя предыдущего года на 1,2%. Таким образом, естественная убыль населения района в отчётном году составила 280 человек.

Не достигнут показатель «Коэффициент миграционного прироста (убыли) населения на 1000 чел. (промилле)» отклонение.

Если говорить о миграционной убыли населения, то за отчётный период она составила 35 человек, что почти в 5 раз меньше, чем в 2015 году. Территорию района покинули 840 человек, а прибыли на постоянное место жительства 805 человек.

В районе реализуются приоритетные национальные проекты и оказываются различные виды государственной поддержки населению. Так, за счет средств областного бюджета в организациях района создаются рабочие места для инвалидов, а за счет средств областного и местного бюджетов - временные рабочие места для граждан, признанных безработными.

Не достигнут показатель «Среднемесячная заработная плата, рублей» значение 81% от запланированного.

Показателем стабильности экономического развития района выступает рост заработной платы работников предприятий района.

Ежемесячные денежные доходы на душу населения в 2016 году возросли до 17,7 тыс. рублей, тогда как в 2015 году этот показатель равнялся 16,6 тыс. рублей. Увеличение среднедушевых доходов обусловлено ростом социальных выплат, заработной платы, индексацией пенсионных назначений, а также увеличением доходов от предпринимательской деятельности.

Среднемесячная заработная плата в целом по району в 2016 году составила 19 тыс. 247 рублей, что на 5% выше аналогичного показателя 2015 года.

Однако беспокойство вызывает ситуация в коммерческих структурах, где по-прежнему фиксируются низкие зарплаты или «серые» схемы оплаты труда, – это уход от

налогообложения. Следствием этого являются низкие пенсии работников данных структур, что негативно влияет и на формирование бюджета района и поселений.

Не достигнут показатель «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в расчете на 1 жителя, рублей» значение 71% от запланированного.

Объем инвестиций в основной капитал по итогам 2016 года в экономику района составил 755 317 тысяч рублей.

Дифференциация инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности в 2016 году показывает, что основная доля приходится на инвестиции в сельскохозяйственную отрасль, обрабатывающее производство и сферу производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

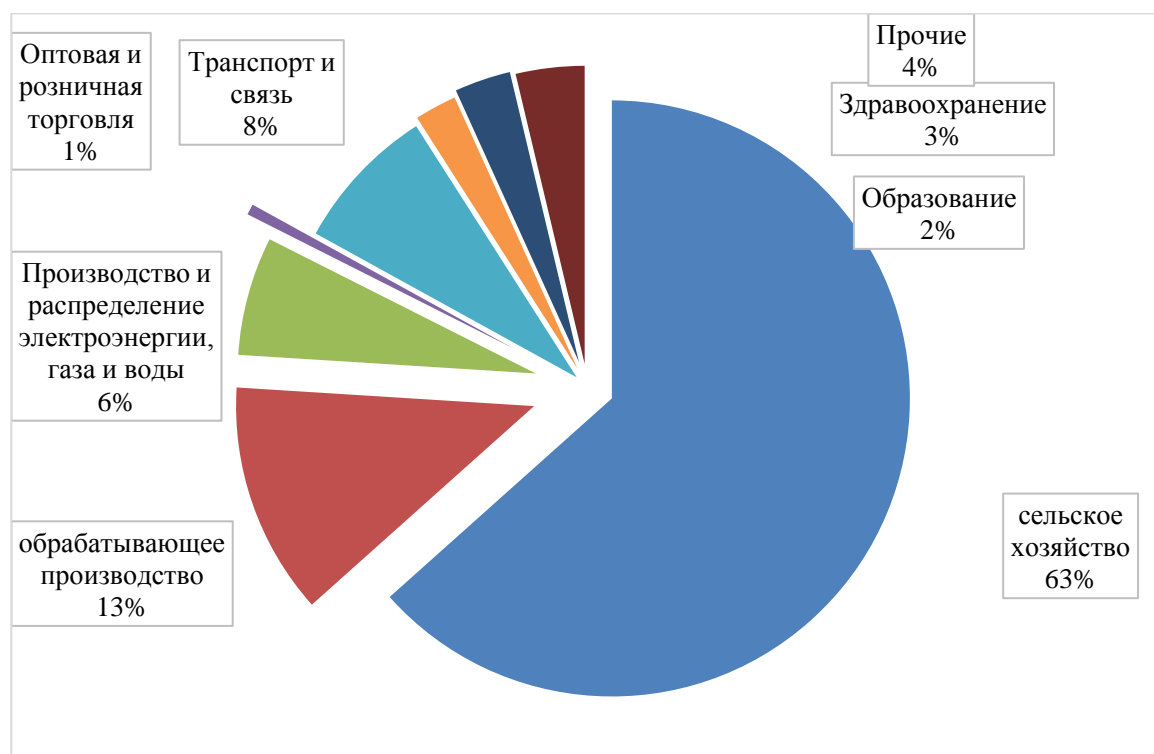


Рисунок 1.1 – Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности.

Инвестиционную деятельность в районе можно рассматривать не только в позиции инвестиций в основной капитал предприятиями и организациями всех форм собственности, но и с позиции реализуемой на территории района с 2012 года Программы экономического и социального развития Эртильского муниципального района Воронежской области. В 2016 году по данной программе были реализованы 3 некоммерческих (социальных) мероприятия с общим объемом финансирования из всех источников 9318,4 млн. рублей. Фактически на эти цели было направлено 11367 млн. руб. Денежные средства освоены на 122%, в том числе из областного бюджета - 11297 тыс.

руб. (122,4%), муниципального бюджета -70,0 тыс.руб. Построена газовая блочно-модульная котельная в п. Первомайский для Первомайской СОШ с объемом финансирования в сумме 11267,0тыс.руб., проведены работы по ремонту канализации в СОШ с углубленным изучением отдельных предметов с объёмом финансирования 60,0тыс. руб. и на прочие мероприятия израсходовано 40,0 тыс. руб. (проведение семинара с участием специалистов торгово-промышленной палаты) По коммерческой части в 2016 году планировалось начало реализации 1 инвестиционного проекта, предусмотренного Программой. Проект предполагал начало строительства в с. Б.Самовец молочного комплекса на 24000 голов КРС. Начало реализации мероприятия перенесено на 2017г. по причине недостаточности средств в ЗАО «СХП ВИКТОРИЯ». В финансировании коммерческого проекта планируется использовать как собственные средства предприятия, так и заемные.



Рисунок 1.2 – Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, кв. м

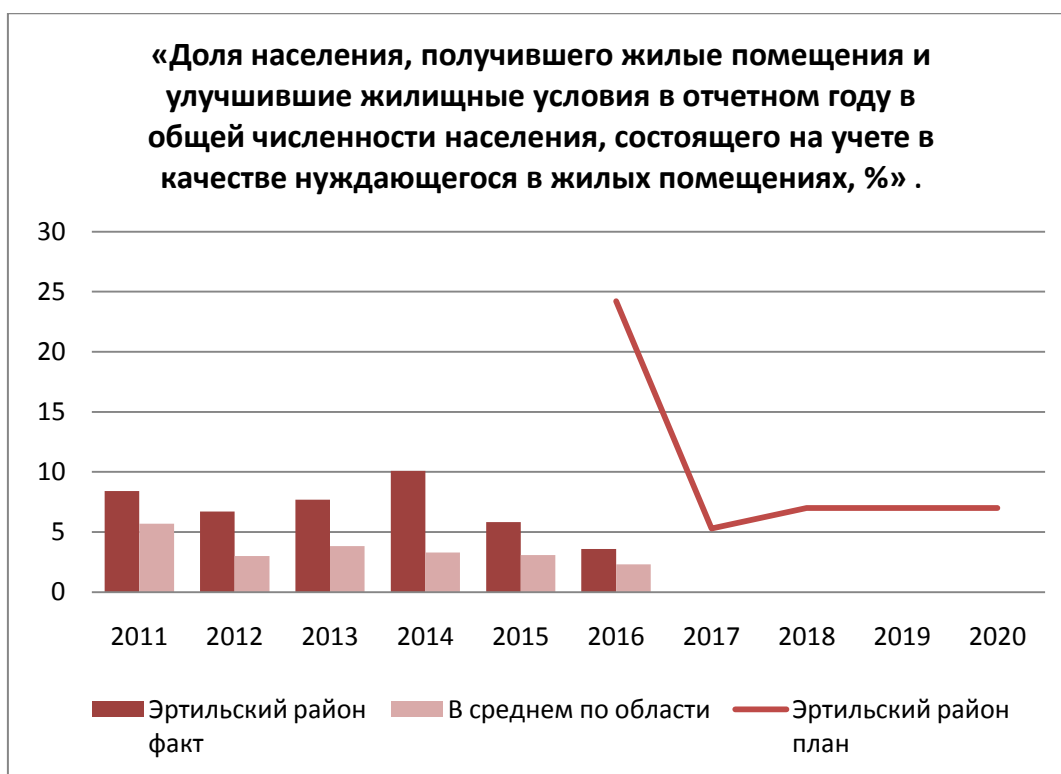


Рисунок 1.3 – Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившие жилищные условия в отчетном году в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процент

Не достигнут показатель «Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившие жилищные условия в отчетном году в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %» отклонение - 21%.

В 2016 году в рамках реализации программы по строительству объектов социальной сферы и развития инженерной инфраструктуры на условиях софинансирования выполнены работы по монтажу газовой котельной для школы в п. Первомайский, строительство универсальной спортивной площадки в д. Буравцовка и здания врачебной амбулатории в с. Александровка. Завершены проектные работы для строительства газовой котельной для школы в д. Буравцовка (848 тыс. руб.).

Введено в эксплуатацию 1,9 тыс. квадратных метров жилья. За счёт средств Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области в соответствии с краткосрочным планом по капитальному ремонту МКД в городском поселении – город Эртиль отремонтированы шесть домов, на общую сумму 32 млн руб.

Завершены работы по ремонту парка в с. Щучье (7,6 млн руб.).

В с. Большая Добринка построен тротуар (2,17 млн руб.).



В рамках программы «Социальное развитие села» жилищные условия улучшила одна семья, проживающая в сельской местности. Ей было выделено 1,3 млн. рублей.

**Мониторинг общественного мнения** важен при разработке стратегии на период до 2035 года, т.к. позволяет в дальнейшем планировать работу с учётом интересов и потребностей населения. Опрос был рассчитан и проводился среди взрослых участников. В целом, возрастной состав респондентов приближен по своему процентному соотношению к категориям населения, на которых администрация рассчитывает в своей деятельности, т.е. с точки зрения возрастного состава опрошенных выборку можно считать оптимальной.

Также в рамках исследования были опрошены 11 предпринимателей, 8 представителей администрации, 3 представителя общественных организаций.

В ходе анализа результатов опроса, было выявлено, что большинству респондентов комфортно проживать в Эртильском районе (утвердительно ответили 70% респондентов). Средний балл 2,6 из 4.

Также большинство респондентов ответили, что проживание в Эртильском районе более комфортно для них по сравнению с другими муниципальными образованиями области (69%). Средний балл 2,55 из 4. Примечательно, что представители администрации муниципальных образований оценивают комфортность проживания в районе значительно ниже, чем представители населения, общественных организаций и бизнеса (22%).

Респондентам было предложено оценить качество предоставления социальных и жилищно-коммунальных услуг в районе. Наибольшие оценки получили услуги газификации 2,7 балла из 4 и электроснабжение 2,9 балла из 4. Самые низкие оценки получили здравоохранение и канализация 1,5 и 1,4 из 4 возможных баллов соответственно.

В ходе опроса респонденты определили наиболее важные проблемы, требующие немедленного решения в Эртильском муниципальном районе. Среди них первоочередными являются:

- проблемы ЖКХ (мусор, освещение и т.п.) - 46%;
- низкий уровень жизни населения - 51%;
- изношенность коммунальной инфраструктуры - 35%;
- отсутствие рабочих мест - 46%;
- низкая доступность медицинских услуг - 59%;
- плохие дороги - 52%.

По итогам интерпретации результатов исследования было выявлено, что наиболее серьезными проблемами в Эртильском муниципальном районе являются:

- низкое качество дорог (63%);
- высокий уровень изношенности водопроводных и тепловых сетей;
- недостаточная привлекательность имеющихся рабочих мест (61%);
- недостаточная доступность медицинского обслуживания (59%);
- низкий уровень доходов населения (54%);
- малое количество предприятий для переработки сельхозпродукции (49%).

К преимуществам развития по результатам опроса относятся:

- красивая природа (73%);
- отсутствие межнациональных конфликтов (70%);
- безопасность проживания, низкий уровень преступности (60%);
- возможность жить рядом с работой (53%);
- добрые, отзывчивые люди. (51%).

Среди факторов, препятствующих экономическому развитию Эртильского муниципального района, респонденты выделили в качестве наиболее серьезных следующие:

- недостаточное количество квалифицированных кадров- 25%;
- технологическая отсталость действующих предприятий - 50%;
- отток молодежи из района - 50%.

Проведенный опрос среди представителей бизнеса показал, что к данным факторам предприниматели относят:

- недостаточное количество квалифицированных кадров- 42%;
- технологическая отсталость действующих предприятий - 42%;
- отток молодежи из района - 55%.

Наиболее серьезные проблемы муниципального района:

- недостаточная государственная поддержка развития предпринимательства - 45%;
- недостаточное качество медицинского обслуживания - 91%;
- низкая доступность медицинского обслуживания - 64%;
- малое количество предприятий для переработки сельхозпродукции - 91%;
- проблемы с водообеспечением и качеством воды - 64%;
- низкий уровень доходов населения - 45%;
- низкое качество дорог - 55%;
- отсутствие рабочих мест - 64%.

Стратегический анализ социально-экономического развития Эртильского муниципального района позволяет выявить **конкурентные преимущества и ключевые**

**проблемы** муниципального образования. К ключевым преимуществам развития Эртильского муниципального района можно отнести:

1. Высокий удельный вес конкурентоспособных крестьянских (фермерских) хозяйств.
2. Выгодное транспортно-географическое положение (близость к рынкам сбыта).
3. Наличие человеческого и инфраструктурного потенциала для ускоренного промышленного развития района.
4. Наличие свободных плодородных земель (1000 га).

Ключевые проблемы развития Эртильского муниципального района:

1. Низкий уровень собственных доходов бюджета.
2. Отсутствие крупных промышленных предприятий, зарегистрированных на территории муниципального образования.
3. Трудовая миграция за пределы района.
4. Высокий уровень конкуренции с соседними муниципальными районами за потенциального инвестора.

**Сильные стороны:**

1. Наличие свободных инвестиционных площадок.

Помимо свободных земель сельскохозяйственного назначения Эртильский муниципальный район обладает значительным количеством инвестиционно привлекательных промышленных площадок.

2. Наличие кадрового потенциала

Богатый кадровый потенциал. (15919 человек – численность трудовых ресурсов; 68,6% населения является экономически активным; 30% занятых в экономике имеют высшее образование, 37% – среднее профессиональное.

В 2016 году администрацией района велась активная работа по снижению уровня неформальной занятости трудоспособного населения района. С этой целью проводились межведомственные рейды и выездные проверки, в результате которых выявлено и официально трудоустроено 618 человек. В итоге численность занятого населения района составила 11 тысяч 692 человека, что выше показателя 2015 года на 2,8%.

По состоянию на 1 января 2017 г. в районе 129 человек официально признаны безработными. Это на 41 человека меньше, чем на эту же дату 2016 года. Уровень регистрируемой безработицы в 2016 составил 1,1 % (среднеобластной показатель – 1,1%).

Показателем стабильности экономического развития района выступает рост заработной платы работников предприятий района.

Ежемесячные денежные доходы на душу населения в отчетном году возросли до 17,7 тыс. рублей, тогда как в 2015 году этот показатель равнялся 16,6 тыс. рублей. Увеличение среднедушевых доходов обусловлено ростом социальных выплат, заработной платы, индексацией пенсионных назначений, а также увеличением доходов от предпринимательской деятельности.

Среднемесячная заработная плата в целом по району в 2016 году составила 19 тыс. 247 рублей, что на 5% выше аналогичного показателя 2015 года.

Однако беспокойство вызывает ситуация в коммерческих структурах, где по-прежнему фиксируются низкие зарплаты или «серые» схемы оплаты труда, – это уход от налогообложения. Подобные явления недопустимы. Следствием этого являются низкие пенсии работников данных структур, что негативно влияет и на формирование бюджета района и поселений. В этой связи необходимо совместно с главами сельских поселений, налоговыми и правоохранительными органами продолжить работу по легализации «теневого» зарплат, выявление недобросовестных налогоплательщиков.

### 3. Наличие опыта реализации крупного инвестиционного проекта.

На территории Эртильского муниципального района реализованы следующие инвестиционные проекты: строительство и монтаж оросительных систем ООО «Нива» (объем инвестиций – 23,07 млн рублей), модернизация производства ООО «ЗРМ «Эртильский» (объем инвестиций – 346,2 млн рублей).

ООО «Завод растительных масел «Эртильский» - самое молодое предприятие Эртильского муниципального района, созданное в 2003 году. Осуществляет деятельность с мая 2004 года. Оно специализируется на производстве подсолнечного масла. Основными видами деятельности являются: переработка растительного масла (рафинация и дезодорация); производство нерафинированного масла; розлив и реализация рафинированного, дезодорированного и нерафинированного масла в полиэтиленовых бутылках; производство шрота подсолнечного. Продукция завода постоянно участвует в выставках и конкурсах. На престижнейшей всероссийской агропромышленной выставке «Золотая осень -2009» ЗРМ «Эртильский» заработал золотую медаль. ООО «ЗРМ «Эртильский» является крупнейшим заводом Эртильского муниципального района. На его долю приходится 74,4% общего объема отгруженной продукции. Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг в 2013 году возросла на 47,3% по сравнению с прошлым годом. Было выработано масла подсолнечного 56065 тонн, шрота – 52060 тонн. Темп роста промышленного производства неуклонно растет и составил в 2013 году 153,7%. В 2013 году на заводе были построены складские помещения и прессовый цех производительностью 1500 тонн/сутки, модернизировано оборудование цеха рафинации,

приобретено оборудование для линии производства майонеза. ООО «ЗРМ «Эртильский» является одним из лидеров в производстве бутилированного растительного масла, растительного масла наливом, шрота.

4. Наличие природных ресурсов для развития предприятий АПК, переработки сельскохозяйственной продукции (наличие плодородной почвы и свободных пастбищ).

Земельные ресурсы Эртильского муниципального района представлены в основном черноземами всех типов и подтипов. Территория Эртильского муниципального района состоит из земель следующих категорий: населённых пунктов – 10 732 га., сельскохозяйственного назначения – 131 432 га., лесного фонда - 1 763 га., водного фонда – 450 га., промышленности, транспорта, связи – 515 га., запаса – 889 га. В структуре сельскохозяйственных угодий наибольший удельный вес занимают пашни, на их долю приходится 74% (га.), на долю пастбищ, сенокосов – 7% и 13% соответственно (га), многолетних насаждений – 6% (га). Преобладание пашни в структуре сельскохозяйственных угодий, и тот факт, что доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий составила 100%, свидетельствует о том, что развитие сельского хозяйства района в перспективе будет идти по интенсивному пути развития, становится более наукоемким.

Основной отраслью народного хозяйства Муниципального района является сельское хозяйство. Удельный вес продукции растениеводства в общем объеме сельскохозяйственного производства составил 73,9%, животноводства – 26,1%. На долю сельскохозяйственных предприятий приходится 57,2% общего объема производства, крестьянско-фермерских хозяйств – 6,9%, личных подсобных хозяйств - 35,9%. На долю сельхозпредприятий Эртильского муниципального района приходится 89,7% сахарной свеклы, 86,4% зерна производимых в группе, на долю личных подсобных хозяйств населения приходится 55,2% молока, 72,5% мяса, 99,9% яиц.

Несмотря на высокую сельскохозяйственную освоенность Эртильского муниципального района (сельскохозяйственные угодья составляют 87,4%, из них пашни 74,7%) в муниципальном образовании имеются резервы вовлечения в сельскохозяйственное производство дополнительных площадей за счет трансформации сенокосов и пастбищ в пашню.

#### **Слабые стороны:**

1. Удалённость от крупных городских агломераций (областного центра) не является особенно привлекательным в части предоставления земельных участков для промышленных объектов и объектов для комплексного жилищного строительства. (Воронеж – 145 км, Липецк – 151 км, Тамбов – 127 км, Саратов – 428 км.

Эртильский муниципальный район расположен в северо-восточной части Воронежской области, в ее внешнем поясе, в зоне 3 часовой транспортной доступности до областного центра г. Воронеж.

Эртильский муниципальный район расположен в северо-восточной части Воронежской области и граничит: на севере с Липецкой областью, на севере и востоке с Тамбовской областью, на востоке с Терновским муниципальным районом, на юге с Аннинским муниципальным районом и на западе с Панинским, Верхнехавским муниципальными районами Воронежской области.

Официальным документом, фиксирующим границы Эртильского муниципального района, является схематическая карта Эртильского муниципального района и описание границ Эртильского муниципального района, утвержденные Законом Воронежской области от 15.10.2004 г. № 63-ОЗ «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных муниципальных образований Воронежской области».

Расстояние от райцентра до Воронежа — 145 км.

2. Низкий уровень газификации района (60,3 %).

Газоснабжение Эртильского района осуществляется от магистрального газопровода «Ставрополь-Москва» по газопроводу - отводу, проходящему по землям Никольского сельского поселения, диаметром 426 мм, рабочим давлением 5,4 МПа. Поставка газа в населенные пункты района в основном обеспечивается от автоматической газорегуляторной станции (АГРС), расположенной на землях города Эртиль. Газ от ГРС по межпоселковым газопроводам давлением 1,2 и 0,6 МПа поступает на ГГРП населенных пунктов, откуда газопроводами среднего и низкого давления подается непосредственно потребителям. Газопроводы от ГРС находятся в ведении Межрайгазов. Протяженность газопроводов -824,4 км. К газопроводам высокого давления подключаются газорегуляторные пункты, промышленные предприятия, котельные. К газопроводам низкого давления подключаются жилые дома. Охват населения природным газом в районе по состоянию на 01.01.2016г. составляет - 60,3

В настоящее время теплоснабжение жилых и общественных зданий Эртильского муниципального образования осуществляется от более чем 30 котельными. Тепловые сети частично находятся в неудовлетворительном состоянии.

Теплоснабжение предприятий осуществляется от внутриплощадочных котельных. Теплоснабжение частного сектора частично печное, частично газовое.

В настоящее время газоснабжение Эртильского муниципального района развивается на базе природного газа. Природный газ подается в район через

существующую газораспределительную станцию (ГРС). ВГРС газ поступает из магистрального газопровода. Установленная мощность газораспределительной станции составляет 80000 нм. куб./час. От существующей ГРС газ подается промышленным предприятиям района, отопительным котельным, газорегуляторным пунктам.

Распределение газа осуществляется по газопроводам трех давлений: высокого I категории ( $p \leq 1,2$  Мпа), высокого II категории ( $p \leq 0,6$  Мпа), среднего давления ( $p \leq 0,3$  Мпа), низкого ( $p \leq 0,003$  Мпа).

В 2007 году построено 7,1 км газопроводов высокого давления и 10,4 км газопроводов низкого давления. В 2008 году темпы газификации увеличились, построено 42 км газопроводов высокого давления и 71,5 км газопроводов низкого давления.

К газопроводам высокого давления I-ой категории  $p \leq 1,2$  МПа, II категории  $p \leq 0,6$  МПа подключаются газорегуляторные пункты, промышленные предприятия, котельные.

К газопроводам низкого давления подключаются существующие мелкие котельные, жилые дома.

### 3. Отсутствие привлекательных рабочих мест.

Главным следствием этого фактора является миграционный отток со стороны молодежи и изменение демографической структуры в районе. Прогнозируемая демографическая ситуация в Эртильском районе характеризуется сохранением тенденции убыли населения, превышения смертности над рождаемостью. Согласно оптимистическому среднесрочному прогнозу, в районе остается острой проблема снижения численности населения – в среднем на 170 человек в год.

Естественное движение населения района характеризуется его естественной убылью, так в 2016 году данный показатель составил 280 человек, что выше аналогичного показателя прошлого на 73 человека.

Механическое движение населения района, так же как и естественное, имеет отрицательное сальдо, что свидетельствует о превышении числа выбывших жителей над числом приехавших в район. Миграционная убыль населения в 2016 году составила 35 человек.

Депопуляционные процессы приводят к изменению структуры населения таким образом, что доля молодежи в структуре населения уменьшается, а доля населения старше трудоспособного возраста увеличивается. В соответствии с этими тенденциями в составе населения Эртильского района численность и доля молодежи последовательно снижается (за период 2011-2016 годов – на 21%). Рост доли лиц старших возрастов в настоящее время стабилизировался. Тем не менее, каждый 4-й житель относится к старшей

возрастной категории. Тем самым формируется дефицит экономически активного населения.

Помимо прочего отсутствие привлекательных рабочих мест назвали 61% респондентов в ходе проводимого в рамках данного исследования анкетного опроса.

4. Слабое развитие отраслей, обслуживающих сельское хозяйство и отраслей, связанных с хранением, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство всегда было и остается одной из важных отраслей экономики Эртильского района. В 2016 году финансово-хозяйственную деятельность в отрасли осуществляло 27 сельскохозяйственных и 72 КФХ. Переработкой сельскохозяйственной продукции занимались 3 предприятия.

В результате опроса, проводимого среди представителей бизнеса, респонденты назвали данный фактор в числе главных, препятствующих развитию Эртильского муниципального района 91%.

Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются:

- низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала;

- неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции и ее реализация в розничных и оптовых точках торговли;

- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, недостаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции;

- дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объемов сельскохозяйственного производства Эртильского района на основе повышения его конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

5. Недостаточно высокий уровень инвестиций и снижение динамики роста по сравнению со среднеобластными.



Хозяйствующие субъекты района направляют значительный объем инвестиций в инновационное развитие. Самым крупным производственным объектом, введенным в эксплуатацию в 2016 году, является строительство на территории Борщево-Песковского сельского поселения свеклоприемного пункта на 120 тысяч тонн. В реализацию данного инвестиционного проекта компанией «Продимекс» вложено почти 250 млн. рублей. Будет создано 20 рабочих мест. Кроме того продолжено обновление машинно-тракторного парка, приобретено 22 трактора различных модификаций, 15 зерноуборочных и по 2 свеклоуборочных и кормоуборочных комбайна, а так же другая сельскохозяйственная техника.

Источниками финансирования инвестиций стали: собственные средства предприятий – 653,3 млн. руб. (73,1%) и привлеченные средства – 239,3 млн. руб. (26,9%) , в том числе кредиты банков – 64,9 млн. руб., бюджетные средства – 73,7 млн. руб.

Из общего объема инвестиций в 2015 году освоено на строительство зданий и сооружений – 403,1 млн. руб., на приобретение машин и оборудования направлено 406,2 млн. руб.,

В 2015 году наиболее крупными инвесторами в реальный сектор экономики района стали ООО «ЗРМ «Эртильский», ООО «Агрокультура-Эртиль и ООО «Агротах-Гарант Ростошинский».

В производственную сферу в 2015 году ООО «ЗРМ «Эртильский» инвестировал 454,4 млн. руб. Финансовые вложения преимущественно были произведены в расширение производства растительного масла (строительство зданий, сооружений), а так же модернизацию уже имеющихся производственных цехов.

ОАО «Эртильский литейно-механический завод» в модернизацию производства машин и оборудования инвестировал 3,4 млн руб. Сельхозартель (колхоз) «Маяк» на развитие предприятия освоила 40,9 млн руб.

ООО «Агрокультура-животноводство» было освоено 33,5 млн. руб. для приобретения крупного рогатого скота и машин (механизмов), ООО «Агрокультура-Эртиль» вложило в производство 49,2 млн руб.

Однако, как было сказано в разделе 1.2. Оценка достижения целей социально-экономического развития района, объем инвестиций в основной капитал на душу населения в расчете на 1 жителя, рублей составил в 2016 году 71% от запланированного Стратегией социально-экономического развития Эртильского муниципального района до 2020 года и ниже среднеобластных показателей.

6. Низкое качество дорог.

По данным социологического опроса низкое качество дорог назвали главной проблемой 63% от общего числа респондентов.

Существующая сеть автодорог по Эртильскому муниципальному району имеет общую протяженность 365,5 км, из них 33,7% имеет твердое покрытие. Дороги областного значения - 302,6 км, местного значения - 454,7 км. Плотность автодорог с твердым покрытием составляет 273 км.

Отсутствие твердого покрытия на дорогах особенно сказывается в осеннее - весеннее время года, когда дороги местного значения становятся практически непроезжими.

По территории района проходят дороги областного значения: Воронеж-Тамбов-Эртиль, Эртиль-Архангельское, Эртиль-Анна, Ростоши-Терновка, общей протяженностью 117,5 км, в том числе 71 км с твердым покрытием. Они связывают райцентр с городом Воронежем и села района с райцентром. По ним осуществляются районные и межхозяйственные перевозки.

Сеть автодорог местного значения в районе довольно густая и составляет 15,8 км на 100 м<sup>2</sup> территории. Следует отметить, что только 21,4% - 49,0 км дорог имеют твердое покрытие, а остальные дороги грунтовые. По этим дорогам осуществляются значительные перевозки сельскохозяйственной продукции.

Для ремонта дорог местного значения сформированы муниципальные дорожные фонды общим размером 13 млн руб. На данные средства выполнены работы по ямочному ремонту и щебенению проезжих частей улиц сельских и городского поселений.

Также правительством области выделен бюджетный кредит в размере 23,5 млн. руб., который распределён на выполнение ямочного ремонта проезжей дорог.

За счет средств субсидий из областного бюджета направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения выполнен ремонт 6,57 км автодорог. Ремонт выполнялся на самых остро нуждающихся дорогах в г. Эртиль и с. Большой Самовец.

Эртильским РЭС в 2016 году было отремонтировано 9,9 км электрических сетей с заменой 24 электрических опор классом напряжения 10 кВ, для напряжения 0,4 кВ – заменено 129 опор и отремонтировано 8,3 км сетей. Произведен ремонт пяти комплектных трансформаторных подстанций с заменой трансформаторов на двух.

На 2017 год запланировано: по 10 кВ – замена 26 опор и 18,9 км провода, по 0,4 кВ – замена 90 опор и 5,3 км провода. Будет выполнен ремонт четырёх комплектных трансформаторных подстанций.

Перевозки пассажиров транспортом общего пользования по регулярным автобусным маршрутам осуществляет ОАО «Эртильское автотранспортное предприятие». Автобусный парк изношен на 99%, также на преждевременный износ автобусов влияет плохое состояние дорог.

Через район проходит тупиковая железнодорожная ветвь, соединяющая город Эртиль и поселок городского типа Мордово Тамбовской области.

Станция Эртиль 3-го класса, оборудована маршрутно-контрольными устройствами системы Паталевича с ручным управлением стрелок.

К станции примыкает 9 подъездных путей.

Возможности:

1. Наличие местной сырьевой базы для развития перерабатывающей промышленности.

### **Сельскохозяйственное сырье**

Эртильский район во многом определяет положение сельскохозяйственной отрасли Воронежской области. Хозяйства Эртильского района находятся в зоне устойчивого земледелия, с нечастыми летними засухами. Годовое количество осадков на 10-20% больше, чем в других районах области. Полив сельскохозяйственных культур, как основной агротехнический прием, в сочетании с внесением полной дозы минеральных удобрений и другими мероприятиями, обеспечивает получение стабильного урожая и позволяет в полном объеме надежно обеспечить кормами животноводство. Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе в 2015 году в районе составлял 80%. Доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий муниципального района составляла в 2015 году 82%.

За период с 2012 по 2015 год, объем отгруженной продукции сельского хозяйства вырос с 606 млн. 126 тысяч рублей до 1 млрд.349 тысяч рублей. Также за период с 2014 по 2015 год данный показатель вырос с 1 млрд. 147 млн. рублей до 1 млрд. 349 млн. рублей, что на 17% больше, чем в 2014 году. Данный факт демонстрирует повышение урожайности основных культур на сельхозпредприятиях района. В структуре реализованной сельскохозяйственной продукции преобладают зерновые культуры (31%) и подсолнечник (15,8%).

### **Кирпично-черепичное сырьё**

Ростошинское месторождение расположено на северной окраине села Ростоши Ростошинского сельского поселения. Средняя мощность суглинков – 2м. Вскрышные породы – почвенно-растительный слой средней мощностью – 65 см.

По заключению лаборатории суглинки пригодны для производства кирпича марок «75-100». Балансовые запасы сырья по категориям В+С -134 тыс.м<sup>3</sup>, в т.ч по категориям В-102 тыс.м<sup>3</sup>.

Эртильское месторождение расположено на южной окраине города Эртиля, в 1,5 км от кирпичного завода. Полезная толща представлена суглинками с мелкими известковыми включениями, средней мощностью 5 м. Вскрышные породы мощностью 0,5 метров. Суглинки пригодны для производства кирпича марки «150».

Балансовые запасы сырья по категории В-207м<sup>3</sup>.

Суглинки содержат порошкообразные карбонаты в нижней части слоя. Мощность от 2,3 до 3,5 метров суглинки пригодны для производства строительного кирпича. Балансовые запасы по категории В-99 тыс.м<sup>2</sup>, и С-77 тыс. м<sup>3</sup>.

Перспективная площадка у города Эртиль в 0,5 км к юго-западу от окраины, в 22 км к юго-западу от железно-дорожной станции Эртиль. Полезная толща представлена покровными суглинками с галькой и мелкими известковыми включениями мощностью до 10 метров. Число пластичности - 30. Суглинки принадлежат к высокопластичной группе глинистого сырья. Испытания показали, что из них возможно получение керамзита марки «300».

### **Глины тугоплавкие**

Шукавский участок расположен около села Шукавка Морозовского сельского поселения. Мощность глин от 5 до 10 метров вскрышных пород от 20 до 50 метров. Протяжённость площади 10 км при ширине 0,5 км.

2. Наличие человеческого и инфраструктурного потенциала для ускоренного промышленного развития района.

В 2016 году администрацией района велась активная работа по снижению уровня неформальной занятости трудоспособного населения района. С этой целью проводились межведомственные рейды и выездные проверки, в результате которых выявлено и официально трудоустроено 618 человек. В итоге численность занятого населения района составила 11 тысяч 692 человека, что выше показателя 2015 года на 2,8%.

По состоянию на 1 января 2017 г. в районе 129 человек официально признаны безработными. Это на 41 человека меньше, чем на эту же дату 2016 года. Уровень регистрируемой безработицы в 2016 составил 1,1 % (среднеобластной показатель – 1,1%).

В районе к трудовым ресурсам относится 12,7 тыс. человек (53,8%) от среднегодовой численности населения. От общего числа трудовых ресурсов района – 92%

составляют занятые в экономике. В отчетном году численности трудовых ресурсов сократилась, по сравнению с 2015 годам на 2%. В прогнозном периоде ожидается, что численность трудовых ресурсов района будет также сокращаться в среднем на 1,5% ежегодно и к 2019 году составит 12353 человек.

Численность экономически активного населения района в 2015 году составила 12,3 тыс. чел., что составляет 52,3% от среднегодовой численности населения. 94,6% экономически активного населения района заняты в различных отраслях экономики, а 5,4% (или 646 человек) относятся к числу безработных, рассчитанных, согласно методологии Международной организации труда.

Ожидается, что к 2019 году численность экономически активного населения снизится до 12188 человек.

В период с 2016 по 2017 год ожидается незначительного снижение численности населения занятого в экономике района, основной причиной послужит то, что на территории района планируется оптимизация ряда школ. Однако в следующем плановом периоде (с 2018 по 2019 года) численность занятого населения вновь возрастет, за счет создания новых рабочих мест при реализации инвестиционных проектов на предприятиях сельскохозяйственной отрасли.

По состоянию на 1 января 2017 г. в районе 129 человек официально признаны безработными. Это на 41 человека меньше, чем на эту же дату 2016 года. Уровень регистрируемой безработицы в 2016 составил 1,1 % (среднеобластной показатель – 1,1%).

Администрацией района совместно с Центром занятости населения реализуются мероприятия, предусмотренные областной целевой программой «Содействие занятости населения Воронежской области на 2010-2016 годы», так же в районе реализуется муниципальная программа «Организация общественных и временных работ в Эртильском муниципальном районе на 2012-2016 годы».

В прогнозируемом периоде ожидается снижение:

- уровня общей безработицы с 5,2% в 2015 году до 4,0% в 2019 году;
- численности безработных определяемой по методологии МОТ, с 646 человек в 2015 году до 482 человек в 2019 году.

Уровень зарегистрированной безработицы к 2019 году не превысит 1,6%.

Среднемесячная заработная плата работников организаций Эртильского муниципального района составила 19292,9 рублей, что на 1,5% превышает уровень прошлого года. К 2019 году планируется рост заработной платы работников организаций до 23422,2 рублей.

Заработная плата работников бюджетных учреждений района в 2016 году составила 16,1 тыс. рублей, к 2019 году планируется рост до 20,8 тыс. рублей.

По-прежнему сохраняется значительная дифференциация в оплате труда, как по отраслям экономики, так и среди отдельных предприятий отрасли. Наиболее высокий уровень оплаты труда наблюдался в банковской деятельности. Наиболее низкий уровень оплаты труда наблюдался у работников сферы предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

3. Наличие крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий и потенциала их роста.

В течение года район уверенно наращивал свой экономический потенциал. В целом по району за 2016 год валовой продукт составил 17 млрд. рублей, в 2015 году – 9,8 млрд. рублей.

Валовой продукт представлен следующими отраслями: промышленность – 62,5%; сельское хозяйство – 28,3%; торговля – 8,2%; платные услуги – 1%.

С превышением прошлогодних показателей производства завершили отчетный год два предприятия: «Завод растительных масел «Эртильский» и «Эртильский литейно-механический завод». Объемы производства промышленного комплекса района увеличились на 73% в сопоставимых ценах к прошлому году. Промышленными предприятиями отгружено продукции на сумму 10,5 миллиардов рублей, что составляет 210 % к уровню 2015 года.

Основной отраслью народного хозяйства Муниципального района является сельское хозяйство. Удельный вес продукции растениеводства в общем объеме сельскохозяйственного производства составил 69%, животноводства - 31%. На долю сельскохозяйственных предприятий приходится 51,5% общего объема производства, крестьянско-фермерских хозяйств - 7,6%, личных подсобных хозяйств - 40,9%.

В промышленном комплексе Эртильского муниципального района преимущественно развитие получила пищевая промышленность, и машиностроительная.

Удаление от областного центра г. Воронеж и промышленных центров обусловило мясо-молочную специализацию хозяйств.

На долю сельхозпредприятий Эртильского муниципального района приходится 79% сахарной свеклы, 80% зерна производимых в группе, на долю личных подсобных хозяйств населения приходится 63,7% молока, 89,3% мяса, 98,8% яиц.

Несмотря на высокую сельскохозяйственную освоенность Эртильского муниципального района (сельскохозяйственные угодья составляют 87,4%, из них пашни 74,7%) в муниципальном образовании имеются резервы вовлечения в

сельскохозяйственное производство дополнительных площадей за счет трансформации сенокосов и пастбищ в пашню.

К сдерживающим факторам развития хозяйства Муниципального района на современном этапе относятся:

- несоответствие качественной структуры транспортной сети местного
- значения потребностям хозяйства района в перевозках и обеспечению круглогодичного бесперебойного движения автомобилей на дорогах;
- недостаточные мощности строительных организаций.

Сложившаяся в районе специализация хозяйствующих субъектов в перспективе существенно не изменится.

Дальнейшее развитие промышленности Эртильского муниципального района будет идти, в основном, по линии реконструкции и расширения существующих предприятий.

Преимущественное развитие получают отрасли, связанные с переработкой местных сырьевых ресурсов и с удовлетворением потребностей населения Эртильского муниципального района, а именно: пищевая, строительных материалов.

Из предприятий пищевой промышленности получают дальнейшее развитие сахарный завод, комбинат молочных продуктов, завод растительных масел. Дальнейшее развитие получают машиностроение за счет реконструкции машиностроительного завода по изготовлению оборудования пищевой промышленности.

Развитие сельского хозяйства предусматривается за счет интенсификации, последовательного углубления специализации на базе развития межхозяйственной и межрайонной торговли.

В перспективе Эртильский муниципальный район будет специализироваться на производстве мяса, молока, зерна, сахарной свеклы и картофеля .

Направление дальнейшего развития муниципального района определено в соответствии с муниципальной целевой программой предусматривающей:

- повышение промышленного потенциала;
- дальнейшую интенсификацию сельскохозяйственного производства;
- дальнейшее развитие и индустриализацию строительной базы;
- строительство и реконструкцию дорожной сети;
- формирование групповых систем расселения.

#### 4. Наличие свободных инвестиционных площадок

Эртильский муниципальный район располагает значительным количеством инвестиционно привлекательных промышленных площадок.

5. Равноудаленность от экономических центров России (Воронеж – 145 км, Липецк – 151 км, Тамбов – 127 км).

На территории района расположена железнодорожная ветвь, соединяющая город Эртиль и поселок городского типа Мордово Тамбовской области. По железной дороге осуществляются грузовые перевозки, следующие через станцию Грязи Липецкой области.

По территории района проложено 564 км дорог общего пользования.

Осуществляется автобусное сообщение. С Центрального автовокзала города Воронеж отправляется автобус по маршруту «Воронеж—Жердевка», проходящий через Эртиль. С Левобережного автовокзала города Воронеж осуществляются прямые маршруты до города Эртиль, проходящие через Красный Лиман, Панино, Большой Самовец. Автобусное сообщение также осуществляется с городом Липецк.

В городе Эртиль действует автобусная станция, которая осуществляет автобусное сообщение с населенными пунктами Эртильского района.

**К угрозам** развития Эртильского муниципального района можно отнести:

1. Сокращение численности населения трудоспособного возраста.

В 2016 году снизилась смертность трудоспособного населения: в 2016 году умерло 82 человека, что на 12 человек меньше, чем в 2015 году, и на 13 – меньше, чем в 2014 году. В структуре смертности преобладают заболевания сердечно-сосудистой системы, онкологические, а также внешние причины.

Администрацией района проводятся мероприятия направленные на улучшение демографической ситуации, а именно:

- разработана районная целевая программа «Демографическое развитие Эртильского района Воронежской области на 2008-2010 годы и на период до 2016 года», целью которой является улучшение демографической ситуации в районе и обеспечение в 2016 году численности населения на уровне 26,2 тыс. человек. Для этого намечены меры по улучшению репродуктивного здоровья населения, дальнейшему снижению его естественной убыли, увеличению миграционного прироста и др. В рамках Программы разработан прогноз развития демографических процессов в Эртильском районе. Объем финансирования мероприятий Программы определен на период 2008-2016 годов в размере 7020 тыс. рублей, из них местных бюджетов 5520 тыс. рублей, внебюджетных источников 1500 тыс. рублей.

- реализуется План первоочередных мер по реализации в 2011-2015 годах второго этапа Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Эртильского муниципального района Воронежской области.



Помимо свободных земель сельскохозяйственного назначения Эртильский муниципальный район обладает значительным количеством инвестиционно привлекательных промышленных площадок.

2. Отсутствие условий и наличие барьеров системного характера для реализации местной продукции на областном и федеральном уровне, слабая сеть распределения и реализации готовой продукции.

На территории Эртильского муниципального района производство сельскохозяйственной продукции осуществляет 28 сельскохозяйственных предприятий, из них 6 средних; 55 крестьянско-фермерских хозяйств и личные подсобные хозяйства населения.

Узкая специализация отдельных из сельскохозяйственных производителей Эртильского муниципального района, граничащая с монокультурным характером использования земель, имеет серьезные последствия.

Главными угрозами для сельскохозяйственных производителей всех форм собственности являются проблемы колебания закупочных цен и конъюнктуры цен на мировом рынке, хранения и реализации произведенной продукции и т.д.

3. Наличие развитых соседних муниципальных образований, обладающих высокой инвестиционной привлекательностью.

Неразвитость системы профобразования не только сдерживает возможное развитие экономики района, но и является одной из главных причин высокой миграции молодежи. Таким образом, Эртильский район отличается низкой обеспеченностью специалистами со среднеспециальным и высшим образованием, что вызывает резкий профессионально-квалификационный дисбаланс между спросом на рабочую силу и ее предложением.

Учреждения среднего специального образования играют большую роль в формировании кадрового потенциала района, способствуют увеличению населения. Необходимо создание системы профориентации, формирующей заказ на образование, исходя из потребностей района.

Следует формировать учебные заведения, работающие на бизнес и инфраструктуру района, обеспечивающие сбалансированные потребности экономики района и области, рынков труда в квалифицированных специалистах высшего, среднего и профессионального образования.

## **РАЗДЕЛ 2. Миссия, цели и задачи социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области на период до 2035 года**

В качестве миссии и генеральной цели Стратегии Эртильского района предлагаются следующие идеи:

**Миссия:** Эртильский муниципальный район – территория комфортного проживания и динамично развивающегося агропромышленного производства.

**Генеральная цель:** обеспечение благоприятной социальной среды для проживания за счет развития предприятий по производству и переработке продукции АПК, создание современной социальной инфраструктуры в районе и совершенствование системы муниципального управления.

### **Приоритеты социально-экономического развития:**

7. Повышение качества сельской и городской среды проживания.
8. Развитие мясо-молочного животноводства.
9. Расширение и повышение качества дорожной сети.
10. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства.
11. Привлечение и размещение среднего и крупного бизнеса в отраслях: сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность.
12. Повышение качества сельской и городской среды проживания.

### **Стратегические цели первого уровня Эртильского муниципального района:**

3. Формирование благоприятной социальной среды для проживания и жизнедеятельности населения.
4. Развитие и модернизация агропромышленного комплекса района, активация малого и среднего бизнеса.

**Стратегические цели второго уровня Эртильского муниципального района в рамках стратегических целей первого уровня:**

10. Предоставление качественных социальных услуг населению района.
11. Создание комфортной среды проживания.
12. Обеспечение жителей доступным жильём.
13. Развитие дорожной сети.
14. Развитие отраслей АПК.
15. Развитие мясо-молочного животноводства.
16. Качественно-структурное развитие малого и среднего бизнеса.
17. Активация гражданской инициативы в решении вопросов местного значения.

18. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

**Ожидаемые результаты реализации** Стратегии на период до 2035 года определены в рамках стратегических целей второго уровня в соответствии с целевым сценарием социально-экономического развития Эртильского муниципального района:

1. Рост объемов производства продукции сельского хозяйства всех категорий – на 163,5%.
2. Уровень обеспеченности населения радиотелефонной связью и доступом к сети Интернет - в 2,5 раза 2035 году.
3. Рост объемов промышленного производства - 100% к уровню 2035 года.
4. Увеличение количества ТОСов – до 100% к уровню 2035 года.
5. Рост заработной платы – в 1,5 раза 2035 году.
6. Охват граждан оказанием услуг в электронном виде - 160% к уровню 2016 года.
7. Рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства – в 4 раза.
8. Увеличение количества мест в дошкольных образовательных учреждениях – на 300 мест.

### **РАЗДЕЛ 3. Сценарии и показатели достижения целей социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области**

#### **Сценарий 1 – Инерционный (пессимистический).**

При развитии экономики по пессимистическому сценарию крупные инвестиционные проекты под влиянием действующей негативной ситуации в условиях замедления темпов роста экономики будут отложены на неопределенный период до стабилизации экономической ситуации в стране. В рамках пессимистического сценария не планируется реализация крупных инвестиционных проектов.

Данный сценарий исходит из предположения о том, что району в силу низкой конкурентоспособности его экономики не удастся привлечь для своего развития крупные корпоративные инвестиции. Собственники промышленных предприятий района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать явно убыточные или неперспективные. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из областного бюджета (доходы местного бюджета не покрывают даже текущих расходов) и финансированием за счет целевых региональных и федеральных программ.

Так за счет осуществления приоритетных национальных проектов и дотаций из областного бюджета произойдет некоторое увеличение объемов жилищного строительства, улучшится ситуация в системах образования и здравоохранения. За счет реализации областных целевых программ получит развитие сфера культуры, будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет. При поддержке областного бюджета могут быть осуществлены отдельные мероприятия по улучшению экологической ситуации, строительству объектов коммунальной инфраструктуры. Все это обеспечит определенное повышение качества жизни населения.

В то же время, основные проблемы района, выявленные в ходе анализа существующей ситуации, останутся неразрешенными. Эртильский муниципальный район по-прежнему останется промышленно – аграрным. Объемы производства в угольной отрасли увеличатся незначительно, однако при этом может происходить сокращение количества рабочих мест.

При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в районе. Сокращение численности населения района будет происходить более

высокими темпами – по отношению к 2016 году на 14,8 % к концу 2035 года. Увеличится доля населения пенсионного возраста. Из-за дефицита рабочих мест усилится маятниковая миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы муниципальные образования соседних регионов (Тамбовской, Липецкой и Волгоградской области). Одним из самых тяжелых стратегических последствий выбора такого пути будет отток молодежи из района, что в последствии может привести к деградации района. Бюджет района останется глубоко дотационным.

Вышеизложенный сценарий развития района следует признать бесперспективным и нежелательным, т.к. не решает многие проблемы района, при котором основная задача власти - сохранить положительные тенденции развития экономики района, в том числе: темпы роста основных показателей социально-экономического развития района, и улучшить позиции среди городов и районов Воронежской области.

### **Сценарий 2 - Консервативный сценарий (базовый).**

Данный сценарий развития можно охарактеризовать как умеренно-оптимистический, поэтому именно он был взят за основу. Развитие района будет происходить под влиянием сложившихся тенденций, в условиях замедления и планомерного снижения темпов инфляции и умеренного наращивания темпов экономического роста в среднесрочной перспективе. Рост до-ходов федерального и регионального бюджетов позволит продолжить реализацию крупных инфраструктурных проектов и завершить их в намеченные сроки.

Будут реализованы мероприятия по совершенствованию условий ведения бизнеса. Инвестиционная и экономическая активность частного сектора экономики будет улучшаться в связи с постепенным сокращением процентных ставок и повышением доступности кредитных ресурсов.

Сценарий предусматривает привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов производства, создания новых рабочих мест.

Внедрение современных технологий обогащения и переработки угля, строительство новых сельскохозяйственных предприятий с замкнутым циклом переработки продукции, развитие сельского уклада жизни населения на новой качественной основе.

Отраслевая структура экономики района изменится, что будет связано с увеличением доли обрабатывающих производств, т.е. производств, с большей величиной добавленной стоимости. Развитие строительного комплекса будет происходить в основном ростом объемов жилищного строительства.

Получат решение многие экологические проблемы. Численность населения района стабилизируется и останется на уровне 2016 г.

В целом базовый сценарий развития предполагает достижение показателей, определенных Муниципальными программами и Комплексной программой социально-экономического развития Эртильского муниципального района, а также умеренное улучшение инвестиционного климата в районе и привлечение внутренних и внешних инвесторов, создание новых производств, в том числе из местного сырья.

Учитывая наиболее вероятный характер переходного сценария, дальнейшая разработка Стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района, будет опираться на этот сценарий.

### **Сценарий 3 - Оптимистический сценарий**

Оптимистический сценарий предполагает самое активное развитие территории.

При условии достаточно благоприятной социально-экономической ситуации в Воронежской области и в целом в Российской Федерации ожидается реализация всех намеченных инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объеме и в намеченные сроки.

Оптимистический сценарий развития предполагает существенное увеличение основных социально-экономических показателей развития Эртильского муниципального района и улучшение позиций среди городов и районов Воронежской области. Это будет возможно в результате использования в полной мере конкурентных преимуществ района.

Оптимистический путь развития предусматривает возможность привлечения значительных объемов корпоративных инвестиций, которые позволят произвести переориентацию промышленности района на производство конкурентоспособной продукции на основе глубокой переработки и формирования замкнутого цикла от выращивания, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, создание высокотехнологичного строительного комплекса. В результате произойдет существенная диверсификация экономики района, повышение ее эффективности и соответствующее повышение доходов местного бюджета.

Использование этих «точек роста» позволит Эртильскому муниципальному району за период до 2035 года превратиться в комплексное промышленно-аграрное, многофункциональное муниципальное образование Воронежской области. Развитие малого бизнеса будет происходить высокими темпами в сфере потребительского рынка, производства сельскохозяйственной продукции, в обрабатывающей промышленности.

Число рабочих мест возрастет, наибольший прирост рабочих мест произойдет в аграрной индустрии и промышленности. Улучшится ситуация на рынке труда,

экологическая ситуация, уровень благоустройства района. Район станет более притягательным для жителей других территорий, миграционное сальдо обеспечит приток рабочей силы.

Численность населения района вследствие улучшения демографических процессов и миграционного прироста начнет увеличиваться. Произойдет укрепление и совершенствование кооперационных связей Эртильского муниципального района с соседними территориями Липецкой и Тамбовской областей, что принесет дополнительный эффект.

Динамика прогнозных значений основных показателей социально-экономического развития Эртильского муниципального района по сценариям приведена в приложении 3 к Стратегии.

Основные параметры социально-экономического развития Эртильского муниципального района до 2035 года соответствуют базовому сценарию.

В базовом варианте запланировано сокращение темпов падения численности населения района и поддержание ее практически на неизменном уровне.

Так, численность постоянного населения в Эртильском муниципальном районе в конце 2035 года планируется на уровне не ниже 30,9 тыс. человек.

По мере оживления и наращивания темпов экономического роста ожидается планомерное улучшение ситуации на рынке труда в Эртильском муниципальном районе: уровень регистрируемой безработицы в 2035 году планируется на уровне 1,65 %, а коэффициент напряженности не превысит 1,6 безработных на одну вакансию.

В период реализации Стратегии планируется увеличение числа занятых в реальном секторе экономики.

В реальном секторе экономики Эртильского муниципального района население будет занято в добывающих производствах, в сельском хозяйстве (в основном, в личном подсобном и фермерском хозяйстве), производстве строительных работ, предоставлении транспортных услуг, торговле. Значительных изменений в структуре занятости в отраслевом разрезе в период реализации Стратегии не планируется.

Под влиянием внешних и внутренних факторов, заложенных в базовом сценарии, планируется умеренный темп прироста промышленного производства. Так, объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, производству электроэнергии, газа и воды увеличится за период реализации Стратегии в 2,5 раза.

К концу реализации Стратегии планируется увеличение доходов населения, в том числе среднемесячная начисленная заработная плата увеличится в 2,1 раза и составит 40,1 тыс. руб. в 2035 году.

**Показатели достижения целей социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года**

В соответствии с предложенными приоритетами социально-экономического развития Эртильского муниципального района были разработаны показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года.

Таблица 3.1 – Индикаторы реализации приоритетов социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области на период до 2035 года

Показатель	Ед. изм.	Базовое значение 2016	Целевое значение		
			2024	2030	2035
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципального района	Руб.	19513	28829	38634	49308
Уровень обеспеченности врачебными кадрами	%	50	60	75	100
Уровень регистрируемой безработицы в районе	%	1,52	1,400	1,30	1,20
Численность работающих инвалидов трудоспособного возраста в муниципальном районе	Чел.	522	767	1047	1336
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед. на 1000 чел.	21,02	25,13	30,42	33,10
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя района	Кв. м	35,3	36,4	37,2	38,0
Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях в расчете на 100 детей дошкольного возраста)	%	44,8	49,8	51,4	57,0
Обеспечение современными формами связи всего население района	%	72	80	90	100
Доля населения, вовлеченного в общественное самоуправление, в общей численности населения	%	15	40	50	70
Уровень удовлетворенности граждан муниципального района эффективностью деятельности органов местного самоуправления	%	45	50	55	60



Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	Км на 1000 кв. км территории	15,4	16,0	16,5	17,0
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог общего пользования местного значения	%	84	75	62	50
Отношение числа занятых в экономике муниципального района (городского округа) к численности населения района в трудоспособном возрасте	%	101,6	116,1	117,6	118,8
Рост объёмов промышленного производства к 2016 году	%	100	110	140	160
Число новых созданных рабочих мест	Ед.	436	600	700	885
Доля собственных доходов в консолидированном бюджете района	%	42	58	59	61
Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	%	2,0	1,8	1,6	1,5
Доля домохозяйств, обеспеченных современными формами связи, в том числе доступом к сети Интернет	%	70	80	90	100
Объём инвестиций в основной капитал в расчёте на 1 жителя	Тыс. руб.	31650	49058	59800	70636
Доля инвестиционных площадок, обеспеченных полным комплексом инженерной и транспортной инфраструктуры, %	%	76	84	98	100
Рост объёмов производства молока в СХП и КФХ	% к 2016 г.	100	139	154	212
Рост объёмов производства мяса скота и птицы на убой в живом весе в СХП и КФХ	% к 2016 г.	100	267	428	1638
Рост объёмов производства мяса скота и птицы на убой в живом весе в СХП и КФХ	% к 2016 г.	100	108,5	128,5	163,5

## **РАЗДЕЛ 4. Направления социально-экономической политики Эртильского муниципального района на период до 2035 года**

### **4.1 Развитие социальной сферы**

#### **Подцель 1.1. Предоставление качественных социальных услуг населению района.**

Задача 1.1.1 Создание благоприятных условий для проживания ребенком дошкольного детства

Задача 1.1.2 Обеспечение доступности качественного образования для всех слоев населения путем создания инновационной развивающей среды в соответствии с потребностями современного общества.

Задача 1.1.3 Создание условий для активного включения детей и молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

Задача 1.1.4 Содействие в увеличении доступности медицинских организаций и в реализации мероприятий по охране здоровья граждан.

#### **Подцель 1.2 Создание комфортной среды проживания.**

Задача 1.2.1 Организация проведения работ по газификация района в полном объеме.

Задача 1.2.2 Обеспечение жителей района качественной питьевой водой.

Задача 1.2.3 Обеспечение благоустройства мест проживания граждан.

Задача 1.2.4 Организация проведения работ по созданию в населенных пунктах района линий широкополостного и мобильного интернета.

Задача 1.2.5 Организация и проведение работ по реконструкции изношенных инженерных сетей и объектов социальной сферы.

#### **Подцель 1.3 Обеспечение жителей доступным и качественным жильем.**

Задача 1.3.1 Содействие в строительстве доступного и качественного жилья для специалистов.

Задача 1.3.2. Бесплатное выделение земельных участков для строительства нового жилья для молодых семей, многодетных семей, в том числе в сельских поселениях.

Задача 1.3.3 Организация работ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

#### **Подцель 1.4 Развитие дорожной сети.**

Задача 1.4.1 Организация работ по проведению ремонта и прокладки дорог (межпоселенческих и внутрипоселенческих) с твердым покрытием.

Задача 1.4.2 Проведение работ по расширению и строительству новых автомобильных дорог.

**Способы достижения** стратегических целей «Предоставление качественных социальных услуг населению района», «Создание комфортной среды проживания», «Обеспечение жителей доступным и качественным жильем» и «Развитие дорожной сети»:

1. Реализация планов капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного и ветхого жилья.

2. Модернизация, расширение и оснащение дошкольных учреждений до современного уровня.

3. Предоставление земельных участков для многодетных семей.

4. Реконструкция капитальный ремонт детских садов и увеличение в них количества мест. Строительство нового детского сада на 300 мест.

5. Целевое обучение выпускников школ в ВУЗах.

6. Повышение доступности и качества здравоохранения, привлечение молодых специалистов, стимулирование миграционного притока населения, строительство врачебных амбулаторий и ФАП в поселениях.

7. Строительство новых газовых котельных и проведение работ по газификации жилых домов.

8. Реконструкция и строительство водопроводных сетей и водозаборов.

9. Содействие формированию сетей всех видов связи и точек доступа к широкополосной сети "Интернет" для всех поселений.

10. Организация курсов обучения людей старшего и среднего возраста компьютерным навыкам, в том числе навыкам работы в сети «Интернет».

11. Проведение работ по благоустройству города и поселений.

12. Строительство спортивных площадок и сооружений для занятия спортом.

13. Проведение работ по увеличению количества дорог с твердым покрытием, ремонта используемых дорог, за счет бюджетов всех уровней.

## **4.2 Развитие агропромышленного комплекса**

### **Подцель 2.1 Развитие отраслей АПК.**

Задача 2.1.1 Модернизация существующих предприятий.

Задача 2.1.2 Оказание содействия в создании новых производств по переработке продукции растениеводства и продвижению на внутреннем и внешнем рынках сбыта.

Задача 2.1.3 Обеспечение темпов роста производства сельскохозяйственной продукции.

Задача 2.1.4 Создание условий для продвижения продукции на новые рынки сбыта.

Задача 2.1.5 Создание условий для роста производительности труда.

**Подцель 2.2 Развитие мясо-молочного животноводства.**

Задача 2.2.1 Оказание поддержки и содействия в развитии мясо-молочного животноводства.

Задача 2.2.2 Проведение работ по реконструкции и строительству новых производственных мощностей для развития скотоводства

Задача 2.2.3 Содействие росту инвестиций в основной капитал для развития мясо-молочного животноводства.

**Подцель 2.3 Качественно-структурное развитие малого и среднего бизнеса.**

Задача 2.3.1 Оказание поддержки в развитии и формировании новых предприятий малого и среднего бизнеса.

Задача 2.3.2 Содействие повышению активности самозанятых граждан.

Задача 2.3.3 Оказание содействия имущественной, финансовой и информационной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.

**Способы достижения** стратегических целей «Развитие отраслей АПК», «Развитие мясо-молочного животноводства» и «Качественно-структурное развитие малого и среднего бизнеса»:

1. Оказание содействия по размещению новых производств на территории района - привлечение инвесторов на свободные инвестиционные площадки.

2. Расширение и рост производства за счет увеличения объемов инвестиций в основной капитал действующих предприятий, модернизации производств.

3. Внедрение и развитие форм кооперации.

4. Содействие росту поголовья сельскохозяйственных животных, разведению высокопродуктивных пород скота мясо-молочного направления, рост производства по переработке молока.

5. Создание условий для модернизации развития отрасли мясомолочного животноводства. Оказание содействия СХП, КФХ в получении мер государственной поддержки и грантов на развитие отрасли.

6. Организация и проведение семинаров по эффективному кормлению, содержанию сельскохозяйственных животных и выращиванию и хранению сельскохозяйственных культур.

7. Оказание содействия в подборе и профессиональной подготовке и повышении квалификации кадров, создание условий для закрепления кадров на селе.

**Ожидаемый результат:** рост агропромышленного производства, экономический рост, увеличение доходной части бюджета.

### **3. Развитие местного самоуправления**

#### **Подцель 3.1 Активация гражданской инициативы в решении вопросов местного значения.**

Задача 3.1.1 Поддержка развития ТОС и СОНКО

Задача 3.1.2 Вовлечение жителей района в систему инициативного бюджетирования, расширение гражданской инициативы.

Задача 3.1.3 Содействие росту активности населения в общественной жизни, благоустройстве мест проживания, сохранности обустроенных объектов.

#### **Подцель 3.2 Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.**

Задача 3.2.1 Переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме

Задача 3.2.2 Увеличение доли собственных доходов в консолидированном бюджете района.

Задача 3.2.3 Вовлечение делового сообщества в решение социально-экономических задач в районе.

**Способы достижения** стратегических целей «Активация гражданской инициативы в решении вопросов местного значения» и «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления»:

1. Поддержка органами местного самоуправления района гражданских инициатив, создание ТОС, активное вовлечение граждан к участию в решении вопросов благоустройства дворовых территорий позволит улучшить качество жизни и способствовать росту доверия к органам местного самоуправления, оперативному решению вопросов жизнедеятельности и функционированию всех социально-значимых сфер.

2. Рост активности населения в общественной жизни, благоустройстве мест проживания, сохранности обустроенных объектов.

3. Перевод муниципальных услуг в электронную форму.

4. Стимулирование общественных инициатив.

## **РАЗДЕЛ 5. Механизм реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района на период до 2035 года**

### **5.1 Организационно-управленческий механизм реализации Стратегии**

Организационно-управленческий механизм реализации Стратегии предполагает организацию деятельности органов муниципальной и государственной власти и прочих субъектов реализации стратегии, отвечающих за ход ее реализации:

- закрепление стратегических функций за подразделениями администрации Эртильского муниципального района и организация эффективного взаимодействия подразделений администрации с органами государственной власти и субъектами стратегического развития территории;

- организация нормативно-процессуального оформления стратегической линии в деятельности администрации Эртильского муниципального района;

- организация бюджетного процесса с учетом стратегических ориентиров развития Эртильского муниципального района;

- план мероприятий, направленных на достижение стратегических целей;

- механизм контроля процесса реализации Стратегии, оценки результатов реализации Стратегии, корректировки и актуализации Стратегии;

- механизм проектного управления для реализации ключевых проектов, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития Эртильского муниципального района, включающий алгоритм отбора, подготовки и реализации проектов;

- организация и формирование действующих механизмов по вовлечению местного сообщества в процесс реализации Стратегии.

### **5.2 Нормативно-правовой механизм реализации Стратегии:**

- нормативно-правовое закрепление стратегических функций за подразделениями администрации Эртильского муниципального района;

- нормативно-правовое закрепление финансово-экономических отношений в рамках бюджетного процесса и инвестиционной деятельности для реализации стратегических интересов;

- нормативно-правовое оформление информационных потоков в рамках реализации Стратегии;

- нормативно-правовое оформление участия местного сообщества в реализации Стратегии;

- корректировка и/или разработка и утверждение муниципальных программ развития, направленных на достижение стратегических целей;

- нормативно-правовое оформление проектной деятельности и прочих механизмов реализации Стратегии.

### **5.3 Финансово-экономический механизм реализации Стратегии**

Финансово-экономический механизм реализации Стратегии предполагает проведение бюджетной и налоговой политики с учетом стратегических интересов Эртильского муниципального района:

- формирование бюджета с учетом стратегических целей на период до 2035 года с целью организации бюджетного финансирования проектов в рамках реализации Стратегии;

- проведение активной политики привлечения инвесторов с целью организации внебюджетного финансирования проектов в рамках реализации Стратегии;

- организация муниципальных конкурсов;

- стимулирование социальной ответственности бизнеса с целью привлечения предпринимательского сообщества к софинансированию социальных проектов;

- организация многоканального финансирования проектов;

- развитие механизмов муниципально-частного партнёрства;

- развитие механизмов государственной поддержки предпринимательства и личной инициативы с использованием финансовых инструментов: предоставления налоговых льгот, субсидий и грантов на развитие производств, предоставление льготных условий пользования земельными участками.

### **5.4 Информационный механизм реализации Стратегии:**

- организации информационных потоков, документооборота и его автоматизации в администрации муниципального образования на основе соответствующих регламентов;

- организация деятельности информационно-аналитической службы в интересах обеспечения подразделений администрации необходимыми материалами по стратегическим вопросам развития;

- установления контактов и информационного взаимодействия с внешними партнерами в стратегических интересах Эртильского муниципального района, обеспечивающие информационную открытость процесса реализации Стратегии;

- размещение публикаций и материалов о ходе и результатах реализации Стратегии на официальном сайте администрации и местных средств массовой информации Эртильского муниципального района;

- проведение социологических опросов населения по вопросам оценки результатов реализации Стратегии и размещение результатов исследования на официальном сайте администрации и местных средств массовой информации Эртильского муниципального района;

- создание информационных баз данных, формирование эффективных механизмов передачи данных и документооборота между структурными подразделениями администрации и прочих органов государственной власти в рамках реализации Стратегии.



## Приложение 1

### Фактические значения стратегических индикаторов экономического развития Эртильского муниципального района

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Темп роста 2016/2010	Среднегодовой темп роста
Коэффициент естественного прироста(убыли) населения	н/д	-9	-10,2	-11,8	-8,6	-12,9	143%	118%
Среднегодовая численность постоянного населения	25579	25086	24607	24133	23839	23259	93%	98%
Коэффициент миграционного прироста (убыли) населения на 1000 чел. (промилле)	н/д	-79	86	-136	35	-12,9	16%	-245%
Уровень официально зарегистрированной безработицы	н/д	2,3	2,1	2	1,5	1,5	65%	92%
Среднемесячная заработная плата, рублей	10927	13557	15721	17578	18430	19390,5	143%	103%
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в расчете на 1 жителя, рублей	н/д	36,07362672	31,28223676	64,99001367	39,90175762	31650	87737%	15935%
Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. человек	24,5564	22,27	20,97	22,65	23,92	210,2	944%	239%
Общая площадь жилых помещений, приходящихся на 1 жителя всего (кв. м)	н/д	32,8	33,6	34,1	34,8	35,29	108%	101%
Доля лиц, систематически занимающегося физической культурой и спортом	н/д	26	28	25	27	35	135%	106%
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой	н/д	26	28	25	27	35	135%	106%
Доля доходов бюджета муниципального образования, без учета субвенций и дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в общем	35,4	27	32,2	33,9	40,9	67,8	251%	130%

объёме доходов консолидированного бюджета муниципального образования %								
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, %	29,06	29	36,7	42,6	44,8	100	345%	131%
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10,0 тыс. чел. Населения	26,27	3,82	10,8	13,65	12,34	10,11	265%	155%
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, от числа опрошенных граждан.	н/д	62	61	64	62	63	102%	100%
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившие жилищные условия в отчетном году в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %	6,7	7,69	10,1	5,84	5,75	3,59	47%	75%

## Приложение 2

Цели, задачи и целевые показатели социально-экономического развития Эртильского муниципального района во взаимосвязи с целями, установленными Стратегией социально-экономического развития Воронежской области

№ п/п	Цель муниципального района	Задача муниципального района	Наименование показателя	Единица измерения	Значение целевого показателя							
					Базовые значения 2016 год	Целевое значение						
						2024 год	2030 год	2035 год				
Стратегическая цель «Формирование благоприятной социальной среды для проживания и жизнедеятельности»												
1	Предоставление качественных социальных услуг населению района	Создание благоприятных условий для проживания ребенком дошкольного детства	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях в расчете на 100 детей дошкольного возраста)	%	44,8	49,8	51,4	57,0				
2		Обеспечение доступности качественного образования для всех слоев населения путем создания инновационной развивающей среды в соответствии с потребностями современного общества										
3		Создание условий для активного включения детей и молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества										
4		Содействие в увеличении доступности медицинских организаций и в реализации мероприятий по охране здоровья граждан	Уровень обеспеченности врачебными кадрами						50	60	75	100
5		Организация проведения работ по газификация района в полном объеме	Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене						2	1,8	1,6	1,5

6		Обеспечение жителей района качественной питьевой водой							
		Организация и проведение работ по реконструкции изношенных инженерных сетей и объектов социальной сферы							
7		Обеспечение благоустройства мест проживания граждан							
8		Организация проведения работ по созданию в населенных пунктах района линий широкополостного и мобильного интернета							
9	Доля домохозяйств, обеспеченных современными формами связи, в том числе доступом к сети Интернет		%	70	80	90	100		
10	Обеспечение жителей доступным и качественным жильем	Содействие в строительстве доступного и качественного жилья для специалистов	Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя района	кв. м	35,3	36,4	37,3	38,0	
11		Бесплатное выделение земельных участков для строительства нового жилья для молодых семей, многодетных семей, в том числе в сельских поселениях							
12		Организация работ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов							
13	Развитие дорожной сети	Организация работ по проведению ремонта и прокладки дорог (межпоселенческих и внутрипоселенческих) с твердым покрытием	Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	Км на 1000 кв. км территории	15,4	16,0	16,5	17,0	

14		Проведение работ по расширению и строительству новых автомобильных дорог	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог общего пользования местного значения	%	84,0	75,0	62,0	49,5
Стратегическая цель «Развитие и модернизация АПК, активизация малого бизнеса»								
15	Развитие отраслей АПК	Модернизация существующих предприятий	Доля инвестиционных площадок, обеспеченных полным комплексом инженерной и транспортной инфраструктуры	%	76	84	98	100
16		Проведение работ по реконструкции и строительству новых производственных мощностей для развития скотоводства						
17		Оказание содействия в создании новых производств по переработке продукции растениеводства и продвижению на внутреннем и внешнем рынках сбыта	Число новых созданных рабочих мест	Ед.	436	600	700	885
			Отношение числа занятых в экономике муниципального района (городского округа) к численности населения района в трудоспособном возрасте	%	101,6	116,1	117,6	118,8

			Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципального района	Руб.	19513	28829	38634	49308
			Численность работающих инвалидов трудоспособного возраста в муниципальном районе	Чел.	522	767	1047	1336
18		Обеспечение темпов роста производства сельскохозяйственной продукции	Рост объемов промышленного производства к 2016 году	%	100%	110	140	160
19	Создание условий для продвижения продукции на новые рынки сбыта							
20	Создание условий для роста производительности труда							
21	Развитие мясо-молочного животноводства	Оказание поддержки и содействия в развитии мясо-молочного животноводства	Рост объемов производства мяса скота и птицы на убой в живом весе в СХП и КФХ	% к 2016 г.	100	267	428	1638
			Рост объемов производства молока в СХП и КФХ	% к 2016 г.	100	139	154	212

		Содействие росту инвестиций в основной капитал для развития мясо-молочного животноводства	Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя	Тыс. руб.	31650	49058	59800	70636
22	Качественно-структурное развитие малого и среднего бизнеса	Оказание поддержки в развитии и формировании новых предприятий малого и среднего бизнеса	Число субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед. на 1000 чел. населения	21,02	25,13	30,42	33,10
23		Оказание содействия имущественной, финансовой и информационной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса						
24		Содействие повышению активности самозанятых граждан	Уровень регистрируемой безработицы в районе	%	1,52	1,40	1,30	1,20
Стратегическая цель «Совершенствование системы местного самоуправления»								
25	Активация гражданской инициативы в решении вопросов местного значения	Поддержка развития ТОС и СОНКО	Доля населения, вовлеченного в общественное самоуправление, в общей численности населения	%	15	40	50	70
26		Вовлечение жителей района в систему инициативного бюджетирования, расширение гражданской инициативы						
27		Содействие росту активности населения в общественной жизни, благоустройстве мест проживания, сохранности обустроенных объектов						
28	Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления	Переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме	Уровень удовлетворенности граждан муниципального района эффективностью деятельности органов местного самоуправления	%	45	50	55	60
29		Вовлечение делового сообщества в решение социально-экономических задач в районе						

		Увеличение доли собственных доходов в консолидированном бюджете района	в	Доля собственных доходов в консолидированном бюджете района	%	42	58	59	61
--	--	--	---	---	---	----	----	----	----



### Приложение 3

Ключевые проекты (программы) социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области

<b>Приоритет социально-экономического развития</b>	<b>Проект (программа)</b>
<p>1. Повышение качества сельской и городской среды проживания, развитие инфраструктуры ЖКХ.</p> <p>2. Расширение и повышение качества дорожной сети.</p> <p>3. Интегрированное развитие отраслей по производству и переработке продукции растениеводства, развитие мясомолочного животноводства.</p> <p>4. Развитие малого и среднего бизнеса в сферах: сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, оказание услуг населению.</p>	<p>1. Программа «Комфортная сельская и городская среда» (создание благоустроенных мест отдыха во всех сельских и городском поселениях района, микрорайонах города Эртиль).</p> <p>2. Проект «Строительство бассейна «Дельфин».</p> <p>3. Проект «Водоснабжение». (реконструкция водозабора, бурение новых скважин, строительство сетей).</p> <p>4. Проект «Газификация района»</p> <p>5. Программа «Ремонт и прокладка внутрипоселенческих и межпоселенческих дорог»</p> <p>6. Проект «Создание комплекса по производству и переработке плодово-ягодной продукции в г. Эртиль».</p> <p>7. Проект «Строительство завода по производству картофельного крахмала».</p> <p>8. Проект «Строительство комплекса по приемке и переработке молока в с. Б-Добринка».</p> <p>9. Проект «Строительство комплексов по производству молока в с. Б-Матреновка и п. Первомайский».</p> <p>10. Проект «Модернизация производства ООО «Эртиль-сахар».</p> <p>11. Проект «Создание базы отдыха «Парк-отель» вс. Щучье.</p> <p>12. Проект «Строительство детского оздоровительного лагеря «Ласточка» в с. Б-Пески».</p>

