



**Стратегия  
социально-экономического развития  
Эртильского муниципального района  
Воронежской области  
до 2020 года**

2011 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЭРТИЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>6</b>
<b>1.1. Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство.....</b>	<b>6</b>
1.2. Описание государственной символики и историческая ретроспектива социально-экономического развития Эртильского муниципального района .....	11
1.3. Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Эртильского района.....	18
1.4.1. Анализ промышленности и структуры экономики Эртильского муниципального района.....	27
1.4.2. Анализ сельского хозяйства района .....	34
1.4.3. Анализ инвестиционного потенциала .....	43
1.5. Анализ институционального потенциала.....	47
1.6. Анализ социальной сферы .....	48
1.6.1. Анализ демографической ситуации.....	48
1.6.2. Стабильность социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений .....	60
1.6.3. Анализ системы здравоохранения .....	60
1.6.4. Анализ системы образования .....	62
1.6.5. Анализ молодежной политики .....	66
1.6.6. Анализ сферы культуры.....	67
1.6.7. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма .....	69
1.7. Анализ экологической обстановки .....	75
1.7.1. Состояние атмосферного воздуха.....	76
1.7.2. Состояние водных ресурсов .....	78
1.7.3. Состояние почвенного покрова.....	79
1.8. Анализ транспорта .....	82
1.9. Анализ связи .....	86
1.10. Анализ снабжения электроэнергией.....	87
1.11. Анализ снабжения газом .....	88
1.12. Анализ безопасности территории .....	89
1.13. Анализ финансовой деятельности Эртильского муниципального района .....	92

**РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЭРТИЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА ..... 95**

2.1. Определение сильных и слабых сторон, преимуществ и угроз в социально-экономическом развитии Эртильского муниципального района Воронежской области ..... 95

2.2. Формализация данных и определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области ..... 100

**РАЗДЕЛ III. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭРТИЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ..... 105**

3.1. Комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие Эртильского муниципального района Воронежской области ..... 105

3.2. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области..... 113

3.3. Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области ..... 120

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ..... 137**

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Эртильского муниципального района (*далее - Стратегия*) представляет собой систему целей, задач и мероприятий органов государственного и муниципального управления района направленных на развитие экономики и социальной сферы, с учетом государственной политики в области стратегического планирования, реализуемой Правительством Воронежской области и Российской Федерации.

Стратегия Эртильского муниципального района Воронежской области разрабатывалась на основе системы утвержденных и принятых документов по управлению, прогнозированию и планированию на всех уровнях власти, в состав которых входят:

- Устав Эртильского муниципального района Воронежской области (*как инструмент реализации Стратегии, в части формирования механизма реализации Стратегии*);

- Положение о бюджетном процессе в Эртильском муниципальном районе Воронежской области в части прогноза социально-экономического развития района (*как инструмент реализации Стратегии, в части социально-экономического развития района*);

- Результаты реализации программы экономического и социального развития Эртильского муниципального района Воронежской области на 2009-2011 годы (*как информационная база Стратегии, в части оценки социально-экономического состояния и направлений развития района*);

- Проект схемы территориального планирования развития Эртильского муниципального района Воронежской области, том I «Положение о территориальном планировании» и тома II «Обоснование проекта схемы территориального планирования», (*как инструмент реализации Стратегии, в части анализа современного состояния и потенциала развития района, а также формирования направлений развития экономики, социальной и инженерной инфраструктуры территории*);

- Приказ департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области от 6 мая 2011 г. № 32 "Об утверждении методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов) Воронежской области" (*в части формирования содержания Стратегии и организации работы по её формированию*);

- Стратегия социально-экономического развития (СЭР) Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ (*учитываются трансформированные на уровень муниципального района стратегическая цель и задачи развития муниципальных образований в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления*);

- Программа социально-экономического развития Воронежской области на 2010-2014 годы, которая является инструментом реализации Стратегии СЭР Воронежской области (*учитываются трансформированные на уровень*

*Эртильского муниципального района цели, задачи и комплекс мероприятий по реализации программы развития в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления);*

- Положениями Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, поручениями Президента и Правительства Российской Федерации (*учитываются трансформированные на уровень муниципального района федеральные цели и задачи развития экономики и социальной сферы*).

Необходимость разработки Стратегии вызвана потребностью коренного изменения роли и функций района, переходом от прежней модели, в рамках которой Эртильский муниципальный район выступал, прежде всего, как система жизнеобеспечения муниципальных предприятий и организаций, расположенных на его территории, к модели открытого общества, в рамках которой район является самодостаточной социально-экономической системой, обеспечивающей заданный уровень жизни его населения.

*Основными элементами Стратегии выступают:*

**Концепция** социально-экономического развития, которая включает в себя оценку социально-экономического потенциала (раздел 1) и анализ сильных и слабых сторон района выполненный на базе SWOT-анализа (раздел 2), обеспечивающий определение основных задач и направлений социально-экономического развития Эртильского муниципального района;

Собственно **Стратегия** (раздел 3), которая включает в себя:

- обоснование главной стратегической цели социально-экономического развития Эртильского муниципального района, исходя из цели и задач социально-экономического развития Воронежской области;

- определение моделей и механизма реализации цели и задач социально-экономического развития Эртильского муниципального района;

- основные приоритеты и индикаторы (ожидаемые показатели) социально-экономического развития Эртильского муниципального района.

Стратегия содержит набор идей и принципов, которые дадут ориентиры для предпринимателей, потенциальных инвесторов, властей и населения района, помогая определять текущие решения по социально-экономическому развитию с учетом видения долгосрочной перспективы. Стратегия может служить основой для включения её мероприятий в областные и федеральные инвестиционные программы, а также основанием для подачи заявок для участия в существующих международных программах и проектах.

*Главный консультант*, - заместитель директора по научной работе федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор экономических наук, Соломахин А.Н.

## РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЭРТИЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1.1. Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство.

Эртильский муниципальный район расположен в северо-восточной части Воронежской области, в ее внешнем поясе, в зоне 3 часовой транспортной доступности до областного центра г. Воронеж. Граничит: на севере с Липецкой областью, на севере и востоке с Тамбовской областью, на востоке с Терновским муниципальным районом, на юге с Аннинским муниципальным районом и на западе с Панинским, Верхнехавским муниципальными районами Воронежской области (рисунок 1).<sup>1</sup>



Рисунок 1 - Расположение Эртильского муниципального района в составе Воронежской области

Официальным документом, фиксирующим границы Эртильского муниципального района, является схематическая карта Эртильского муниципального района и описание границ Эртильского муниципального района, утвержденные Законом Воронежской области от 15.10.2004 г. № 63-ОЗ «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров отдельных муниципальных образований Воронежской области». Территория Эртильского муниципального района состоит из земель следующих категорий: населённых пунктов – 10 732 га., сельскохозяйственного назначения – 131 432 га., лесного фонда - 1 763 га., водного

<sup>1</sup> По данным схемы территориального планирования Эртильского муниципального района

фонда – 450 га., промышленности, транспорта, связи – 515 га., запаса – 889 га. Плотность населения в районе 24 человека на квадратный километр.

В состав Эртильского муниципального района входят: городское поселение г. Эртиль и 13 (тринадцать) сельских поселений (рисунок 2).

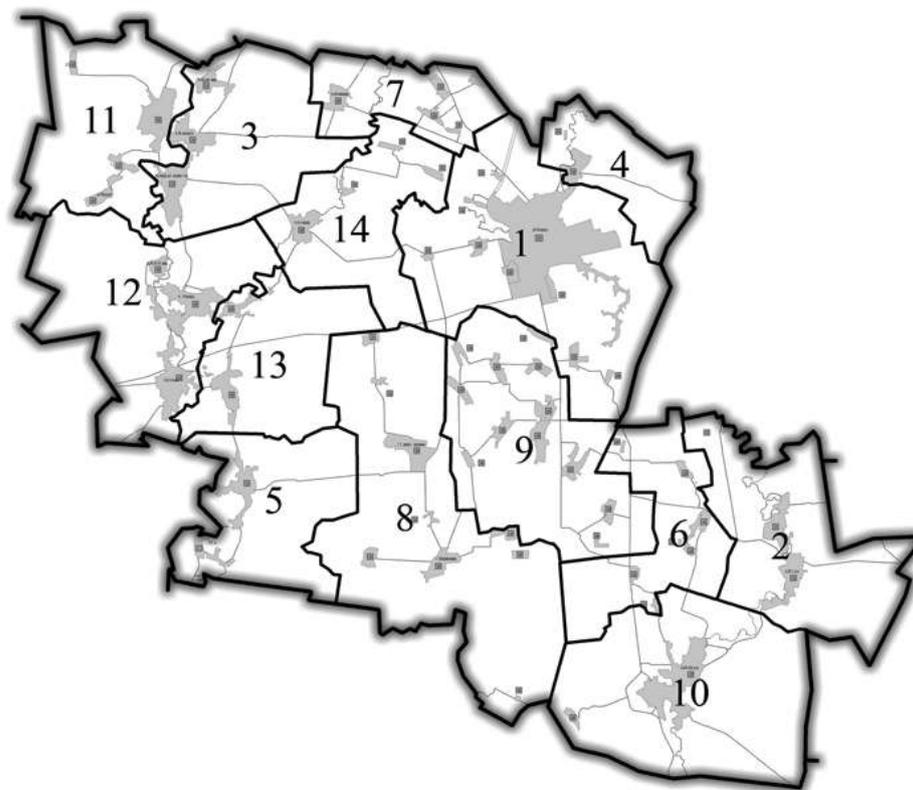


Рисунок 2 - Схема административно-территориального устройства района

Эртильский муниципальный район характеризуется небольшим уровнем урбанизации: в нем проживает, в основном, сельское население, а удельный вес городского населения составляет 41,2%. Выписка из Реестра (справочника) «Административно-территориальное устройство Воронежской области» (по состоянию на 01.12.2009 г.) (таблица 1).

Таблица 1 - Состав Эртильского муниципального района

№ п/п	Административно- территориальные единицы	Территориальные единицы (населенные пункты)
1	Эртильское городское поселение	
1.1		город Эртиль (административный центр района)
1.2		поселок Веселовка
1.3		поселок Ивановка
1.4		поселок Красноармейский
1.5		поселок Мичуринский
1.6		поселок МТФ «Восход»
1.7		поселок Никольский
1.8		поселок Сосновка

1.9		поселок Чапаевский
2	Александровское сельское поселение	
2.1		село Копыл
2.2		село Александровка
2.3		поселок Израильский
3	Битюг- Матреновское сельское поселение	
3.1		село Битюг-Матреновка
3.2		село Вязковка
3.3		село Гнилуша
4	Большедобринское сельское поселение	
4.1		село Большая Добринка
5	Борщёво- Песковское сельское поселение	
5.1		село Борщёвские Пески
5.2		село Малые Ясырки
6	Буравцовское сельское поселение	
6.1		деревня Буравцовка
6.2		деревня Бегичево
6.3		посёлок Малореченский 1-й
6.4		посёлок Малореченский 2-й
6.5		посёлок Садовский
6.6		посёлок Семёновский
7	Морозовское сельское поселение	
7.1		посёлок Марьевка
7.2		посёлок Красинка
7.3		посёлок Морозовка
7.4		посёлок Прудки
7.5		село Шукавка
8	Первомайское сельское поселение	
8.1		посёлок Первомайский
8.2		посёлок Возрождение
8.3		посёлок Ивановка
8.4		посёлок Комсомольское
8.5		поселок Михайловка
8.6		посёлок Октябрьский
8.7		посёлок Орляновка
8.8		посёлок Сергеевка
9	Первоэртильское сельское поселение	
9.1		посёлок Перво-Эртиль
9.2		посёлок Баженовка
9.3		посёлок Васильевка
9.4		посёлок Введенка
9.5		посёлок Владимировка
9.6		посёлок Вознесенка
9.7		посёлок Дзержинский
9.8		посёлок Дмитриевка
9.9		посёлок Знаменка
9.10		посёлок Михайловка
9.11		посёлок Новогеоргиевка

10	Ростошинское сельское поселение	
10.1		село Ростоши
10.2		посёлок Привольный
11	Самовецкое сельское поселение	
11.1		село Большой Самовец
11.2		деревня Грязцы
11.3		деревня Колодеевка
11.4		посёлок Средний Самовец
12	Щучинское сельское поселение	
12.1		село Щучье
12.2		село Гороховка
12.3		село Старый Эртиль
13	Щучинско-Песковское сельское поселение	
13.1		село Щучинские Пески
13.2		село Слостёновка
14	Ячейское сельское поселение	
14.1		село Ячейка
14.2		посёлок Виноградовка
14.3		посёлок Голевка
14.4		посёлок Студёновка

Городское население проживает в г. Эртиле, сельское население проживает в 62 сельских населённых пунктах.

Основная часть сельских населённых пунктов (59,7%) имеет численность населения до 200 человек, в них проживает 2 809 сельского населения.

Основной отраслью народного хозяйства Муниципального района является сельское хозяйство. Удельный вес продукции растениеводства в общем объеме сельскохозяйственного производства составил 69%, животноводства - 31%. На долю сельскохозяйственных предприятий приходится 51,5% общего объема производства, крестьянско-фермерских хозяйств - 7,6%, личных подсобных хозяйств - 40,9%. На долю сельхозпредприятий Эртильского муниципального района приходится 79% сахарной свеклы, 80% зерна производимых в группе, на долю личных подсобных хозяйств населения приходится 63,7% молока, 89,3% мяса, 98,8% яиц.

Несмотря на высокую сельскохозяйственную освоенность Эртильского муниципального района (сельскохозяйственные угодья составляют 87,4%, из них пашни 74,7%) в муниципальном образовании имеются резервы вовлечения в сельскохозяйственное производство дополнительных площадей за счет трансформации сенокосов и пастбищ в пашню.

В промышленном комплексе Эртильского муниципального района преимущественно развитие получила пищевая промышленность, и машиностроительная.

Значительное развитие в Эртильском муниципальном районе получили отрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственной продукции (сахарный завод, завод растительных масел, молокозавод, мельничные цеха).

Удаление от областного центра г. Воронеж и промышленных центров обусловило мясомолочную специализацию хозяйств.

В природно-географическом отношении местность – лесостепная зона. Рукотворными лесами в районе являются очаговые лесные массивы: Дундуковский лес, Ростошинский лес, Мало-Ясырский хвойный массив и другие.

В структуре почв преобладают типичные и выщелочные черноземы. Около 80% площади района приходится под пашню. Черноземы служат потенциалом богатых урожаев сахарной свеклы, зерновых культур, кукурузы, подсолнечника. Район относится к числу аграрно-индустриальных.

Минерально-сырьевая база района слабая. Полезные ископаемые представлены глинами и легкоплавкими суглинками, которые используются для производства кирпича. Площадь территории района составляет 1458 кв. км. Через территорию района проходит дорога федерального значения, соединяющая города Воронеж и Тамбов.

Как самостоятельная административная единица, Эртильский район был создан в декабре 1938 г. В 1957 г. его территория расширилась за счет части упраздненного Токайского района. В 1962 г. район расформировали, а в январе 1965 г. восстановили в его нынешних границах.

На территории района имеются территории памятников природы:

*1. Дундуковская роща.*

Профиль - биологический (лесной). Площадь – 88,4 га. Описание: «Дундуковская роща» была создана на землях помещиков Дундуковых – Корсаковых путем посадки на сплошь обработанной почве. Площадь посадки – 330,4 га. Время посадки – 1898 – 1903 гг. Главная порода в посадках – дуб. К нему примешивали ясень, клен остролистный, липу, ильмовые. Из кустарников - клен татарский и акацию желтую. С 1917 г. роща находилась в составе лесов местного назначения. К 1940 г. половина дачи была вырублена. Возобновление происходило в основном спутниками дуба. Оставшаяся часть изрежена рубками, системного лесоводственного формирования практически не было. Сохранившиеся культуры указывают на то, что в этих условиях можно выращивать высокопродуктивные смешанные дубравы высокого качества.

*2. Участок р. Битюг.*

Профиль – гидрологический (комплексный). Площадь – 10 га. Расположение: русло и пойма реки Битюг от северной границы с. Эртиль до южной границы с. Щучье. Описание: памятник находится в верхнем течении р. Битюг. Долина реки узкая, после впадения р. Эртиль расширяется.

Лесобережная заболоченная часть поймы с многочисленными пойменными озерами округлой формы. Водно-болотная растительность характеризуется значительным видовым разнообразием. Заросли высшей водной растительности служат местом гнездования водоплавающих птиц и нереста рыб. В настоящее время создание особо охраняемых природных территорий является одним из основных способов сохранения ландшафтного и биологического разнообразия.

Таким образом, в соответствии со схемой территориального планирования Эртильского муниципального района целесообразно

рекомендовать пересмотр административно-территориального устройства района со следующими предложениями:

- рассмотреть возможность объединения муниципальных образований, входящих в состав Эртильского муниципального района, которые имеют численность населения менее 1000 чел.

- рассмотреть возможность объединения ряда поселений муниципального района, которые имеют численность населения, близкую к минимально допустимой.

## **1.2. Описание государственной символики и историческая ретроспектива социально-экономического развития Эртильского муниципального района**

*Описание флага Эртильского района.* «Флаг Эртильского муниципального района представляет собой прямоугольное полотнище с соотношением сторон 2:3, разделённое по горизонтали на две неравные полосы - жёлтую в 7/10 ширины полотнища и зелёную, на жёлтой полосе посередине - красный, с белыми глазами, клювом, языком и лапами, орёл с распростёртыми крыльями, держащий в лапах синий меч (древний акинак), на зелёной - три белосерых поставленных на угол куба».

Флаг района разработан на основе герба и языком символов и аллегорий отражает исторические и природные особенности Эртильского района.

Желто-зелёное поле флага аллегорически показывает эртильскую степь, изменяющую свои цвета с весны до осени. Позднее её называли степью князя Орлова, по фамилии владельцев обширных земельных угодий. Основная фигура флага - красный орёл - указывает на владельцев этих земель. Одной из фигур родового герба Орловых является красный орёл с распростёртыми крыльями. Появление города Эртиль связано с хозяйственной деятельностью князей Орловых. Здесь на пересечении московского тракта и реки Большой Эртиль в 1897 г. был построен сахарный завод, вокруг которого сформировался фабричный посёлок. Теперь это город Эртиль - административный центр Эртильского муниципального района.

Орёл напоминает о степных орлах, истинных хозяевах степи в прошлом, занесённых ныне в Красную книгу. Орёл в геральдике символизирует власть, мощь, бесстрашие, а также обновление и попечение о подрастающем поколении. Воздетые крылья аллегорически означают устремлённость в будущее. Древний меч (акинак) в лапах у орла показывает одну из интереснейших археологических находок - железный меч скифского времени, найденный в одном из курганов у села Борщевские Пески и хранящийся в Эртильском краеведческом музее.

Белые кубики аллегорически указывают на традиционное для района производство сахара. Белый цвет (серебро) - символ благородства, чистоты, справедливости, великодушия, а также мира.

Жёлтый цвет (золото) - аграрный сектор экономики Эртильского района. Эртильские чернозёмы служат потенциалом богатых урожаев сахарной

свёклы, зерновых культур, кукурузы, подсолнечника. Вместе с тем, жёлтый цвет символизирует величие, уважение, прочность, интеллект, а также свет и духовность.

Красный цвет символизирует жизнеутверждающую силу, мужество, праздник, красоту и труд.

Синий (голубой) цвет - символ возвышенных устремлений, мышления, искренности и добродетели.

*Историческая ретроспектива социально-экономического развития.* Географическое положение края в определяющей степени обусловило историю проживания здесь людей. На обширных степных территориях проживали киммерийцы, которые были вытеснены скифами - широко известным ираноязычным народом, господствовавшим не только в Причерноморье, но и в степях района в VII – III вв. до н.э.

С VII по X вв. степи стали зоной распространения влияния раннефеодального государства хазаров, которые относились к тюркской языковой группе и вели полукочевой образ жизни. Агрессивное княжество прекратило свое существование после того, как в 965 г. дружины киевского князя Святослава разгромили кочевников и опустошительных вторжений печенегов.

В XI – XII вв. в степях почти безраздельно господствовали кочевые племена половцев, вытеснившие печенегов. Половцы были частично уничтожены, частично покорены татарским нашествием, и на огромных территориях степей распространилось влияние их государства Золотая Орда (XIII-XV вв.). Господство Золотой Орды продолжало иметь место в придонских степях, и, в частности, в Побитюжье вплоть до XVI века.

Многовековое пребывание в районе тюркоязычных племён оставило след в многочисленных названиях (топонимах), в основном, рек, а впоследствии перешло на некоторые юрты (ухожей) и населенные пункты.

Бесспорно и то что, тюркского происхождения следующие топонимы местности: Битюг, Курлак, Ясырки, Эртиль, Матреночка. Происхождение названия Эртиль имеет тюркскую языковую основу. Название реки Ертиль или Ертил было известно русским поселенцам задолго до заселения мест. В исторической литературе закрепилось толкование этого названия из двух частей: «Ерт», что означает земля, место и «иль» - народ, племя, селение. Таким образом, полный смысловой перевод звучит как «место, где живет племя», «земля, где есть селение». Есть и другая версия, звучит как «урта-юл», что означает «середина пути». При этом имеется в виду торговый караванный путь из Волжской Булгарии в Киев <sup>2</sup>.

На рубеже XVII – XVIII вв. междуречье Битюга и Токая начали обживать русские поселенцы. Осенью 1685 г. земли вдоль Битюга были обследованы экспедицией Ивана Жолобова. Из его отчета следует, что данные территории до 1684 г. входили в состав обширного Битюцкого юрта, а затем бы-

---

<sup>2</sup> По данным схемы территориального планирования

ли разделены на 12 самостоятельных ухожиев (юртив). В их числе значились: Вязковский и Ертиловский ухожья (юрты).

Развитие г. Воронежа и области в первой четверти XVIII века тесно связано с активной деятельностью государя-императора Петра I и его сподвижников. В 1699 г. он принимает решение заселить прилегающие к Битюгу территории путем перевода сюда дворцовых крестьян. В 1701 г. во исполнение указов Петра сюда было выведено из Костромского, Пошехонского, Ярославского и Ростовского уездов 4919 человек обоего пола. Незаконно созданные поселения по Битюгу разорили, было сожжено 1515 дворов.

На территории поселений дворцовых крестьян была создана новая административная единица – Битюцкая дворцовая волость, в её составе значилось 3 прежних юрта в верховьях Битюга: Чамлыкский, Ертиловский и Вязковский. В 1721 г. во всей волости насчитывалось 2147 душ мужского пола и обрабатывалось 10% пригодной земли. Переселение дворцовых крестьян из уездов центральной России на Битюг продолжалось до середины XVIII века.

В 1779 г. был образован Бобровский уезд с центром в городе Бобровске (Боброве). Уезд включал в себя, главным образом, территорию бывшей Битюцкой волости. Среди 7 больших волостей Бобровского уезда значились Гнилушинская и Ертильская. В 1859 г. в уезде насчитывалось 196 различного рода селений и проживало 194713 человек.

В царствование Екатерины II, богатые чернозёмные земли с населяющими их крестьянами переходят в руки помещиков-латифундистов. Так, в 1778 г. за активное участие в дворцовом перевороте, Орлову-Чесменскому Алексею Григорьевичу, Екатерина пожаловала в Воронежском крае 180 тысяч десятин степных земель и 20 тысяч десятин леса. После его смерти 24 декабря 1807 г. земли перешли во владение единственной наследнице дочери А.А. Орловой-Чесменской. К владениям отца она присоединила 33 тысячи десятин земли (в частности Каменную степь).

В 1832 г. А.А. Орлова-Чесменская уступила часть своих владений, именуемую Ертильской степью, своему родственнику – графу А.Ф. Орлову. Земли эти общей площадью в 42 тысячи десятин располагались близ реки Большой Эртиль. А.Ф. Орлов разделяет степные земли на 15 участков и сдает в арендное содержание. Часть земель переходит так же во владение сына графа А.Ф. Орлова - Орлову Н.А.

Впоследствии количество сдаваемой в аренду земли возросло, как и число арендных участков. В начале XX века князь В.Н. Орлов из 40 тыс. десятин своей земли использовал лишь 12 тыс. десятин, сдавая большую часть в аренду. Сроки аренды со временем продлялись, приобретая, иногда, характер своеобразного наследования. Именно арендное пользование землей относительно мелкими пользователями способствовало хозяйственному освоению степных участков, которые прежде никогда не касались плуг и борона.

Заселение земель в бассейне реки Токай имело и схожие с Побитюжьем черты и свои особенности. На рубеже XVII- XVIII веков на реке Токай также имелись бортнические, рыбные и охотничьи ухожеи, а стихийная колонизация края производилась служивыми людьми и беглыми крестьянами. В сере-

дине XVIII века земля вдоль рек Токай и частью Малоречки была «пожалована генералу от инфантерии А.С. Кологривову».

Развивались популярные в местности промыслы: кожевенный, сапожный, маслособойный. На реках Битюг и Токай появились водяные мельницы.

Согласно реформе 1 января 1864 г. в России создавались земские органы «самоуправления». Их деятельность положительным образом сказалась в решении числа хозяйственных проблем. Уже в 1869 г. открыли Копыльское училище, позднее фельдшерский участок в селе Андреевка. В волостных Ростошах и Андреевке стараниями уездного земства были организованы конные станции.

В 1893 г. уездное земство решало вопрос об открытии почтово-телеграфной станции в волостном селе Щучье. Происходил заметный рост населения волостей обширного Бобровского уезда и всей губернии. С января 1890 по январь 1891. в пределах Щучинской волости родилось 603, а в Матреновской 523 ребенка

Рост численности населения при сохранении общей площади крестьянской запашки вел к уменьшению земли, делимой на число едоков. В неурожайные годы это оборачивалось трагедией.

По данным о разрешенных ссудах на продовольствие в Щучинской волости Бобровского уезда уже в сентябре 1891 г. 38% семей нуждались в продовольственной помощи, а к маю 1892 г. фактически голодало 12 522 человека (или 85%). По Матреновской волости положение выглядело еще более жутким. В ноябре 1891 г. здесь бедствовало 35% населения, а в мае следующего года более 93% от всего наличного населения волости в 11 055 душ.

И все-таки, несмотря ни на что, к концу XIX века экономическое состояние местности характеризовалось заметным подъемом. Зримым выражением этого явились рост валового производства зерновых и технических культур, увеличение числа частновладельческих имений при заметном росте населения (в 1887 г. - 21 409 душ, а в 1800 г. – 26704). Расширению экономических связей в местности служили внутриуездные тракты от Боброва через Щучье до Матреновки и Бобров - Борщево-Пески.

Со смертью Н.А. Орлова в 1885 г. его наследство перешло к сыновьям Алексею и Владимиру Орловым, которые искали более действенные способы приращения богатства. К концу XIX века на одно из ведущих мест промышленного сектора Воронежской губернии выдвинулось сахароварение. Добившись немалой ссуды в Государственном Дворянском земельном банке, Братья Орловы организуют строительство сахарного завода. Место под завод и поселок было выбрано осознанно. Оно пришлось на пересечение берега чистой реки Большой Эртиль и скотопрогонной дороги.

В 1891 г. в имении силами крестьян из близлежащих деревень началось строительство сахарного завода. Одновременно со строительством завода был заложен и рос поселок строителей и специалистов. В 1897 г. строительство заводского комплекса, в основном, было закончено. Завод стал давать сахар, а в поселке Эртиль появились больница, почта, административные и бытовые здания.

В 1900 г. происходит раздел имущества между братьями Орловыми. Имение «Эртильская степь» получает В.Н. Орлов. Став единоличным хозяином он заботится о совершенствовании технологий производства сахара. В 1910 г. на реке Большой Эртиль были сооружены железобетонные шлюзы для отвода воды на завод. С 1911 г. Эртильский сахарный завод регулярно поставлял на Украину киевскому товариществу «Сахар», а также в Москву в торговый дом «Д. и А. Расторгуевы» и другим партнерам.

В.Н. Орлов получил высочайшее разрешение императора Николая II и за три года построил железную дорогу Мордово – станция Эртиль протяженностью в 32 версты, и в 1915 г. пустил ее в эксплуатацию. Это стало дополнительным условием развития района.

С 1913 до 1917 г. в имении «Эртильская степь» находилось 17 449 десятин пахотной земли. Из них 13 606 десятин использовалось непосредственно заводом, а 3 843 десятины сдавалось в долгосрочную аренду. Наиболее удачным для производства стал сезон 1914-1915 гг. Завод работал 115 суток и произвел почти 160 тыс. пудов сахарного песка (около 2560 т).

Вместе с заводом рос и развивался рабочий поселок – прообраз будущего города. Численность населения поселка составляла 426 человек мужского пола и 32 женского.

В 1930 году постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1930 г. были ликвидированы округа. Районы теперь непосредственно подчинялись областному центру. В числе 89 самостоятельных районов Центрально-Чернозёмной области образуются Щучинский и Архангельский. В них уместились почти все земли современного Эртильского района. В 1930 г. происходит становление первых МТС в пределах нынешнего Эртильского района. Эртильская МТС должна была начать свою работу в 1931 г., получив 55 новых тракторов по линии Союзсахар, но начала в 1937 г.

Постепенно год за годом, получая новую технику, обретая опыт эксплуатации и квалифицированные кадры, МТС все более увеличивают вклад в товарное производство хлеба и технических культур. В 1937 г. поселок Эртиль обретает статус «рабочего поселка». 28 ноября 1938 г. состоялось заседание бюро Воронежского Обкома по организации Эртильского района.

Новая административно территориальная единица выделилась из 5 сельсоветов Щучинского района, поселкового совета и Добринского сельсовета Полетаевского района. На площади в 59,6 км<sup>2</sup> располагалось более 50 населенных пунктов. Образование самостоятельного Эртильского района явилось важной вехой, оказавшей прямое влияние на развитие Эртиль-Битюгского угла, особенно поселка Эртиль, получившего статус районного центра. К концу 1939 г. вступил в строй Эртильский маслозавод. Обладая относительно неплохой производственной базой, основу которой составляли сахарный, глицериновый и маслозаводы, МТС и нефтебазой, обслуживавшей три района, эртильцы довольно быстро заняли высокое положение в областной «табели о рангах».

Другой особенностью района являлось наличие двух мощных Совхозов «Красноармейский» и «Ударник» (организованных в 1932 г.). Они распола-

гали к 1940 г. солидным парком собственной техники, что давало возможность убирать зерновые почти полностью комбайнами. Положение с техническим обслуживанием колхозов южной части района улучшилось после организации Первомайской МТС.

С 1949 г. началась масштабная работа по, так называемому, сталинскому плану преобразования природы. Первые результаты выглядели скромно: около 80 га лесополос. Были уложены тысячи кубов земли и глины в основание плотин рукотворных прудов. На реке Битюг была сооружена гидроэлектростанция. В июне 1950 г. согласно решения Воронежского облисполкома № 1069 произошло первое укрупнение колхозов.

Из 40 колхозов Эртильского района после реорганизации осталось вдвое меньше. Объединение колхозов позволило эффективнее использовать технические и людские ресурсы. Параллельно с успехами в растениеводстве в первой половине 50-х годов заметное развитие получило животноводство. Так в 1951 г. надой молока в бригаде совхоза «Красноармейский» составил 3814 литров. Осенью 1954 г. началась закладка колхозных и совхозных садов. Рос и развивался райцентр. Быстрыми темпами строилось жилье, появлялись новые улицы.

В октябре 1957 г. шесть районов Воронежской области прекратили свое существование, войдя в состав других районов, среди них был и Токайский район. Большая его часть с территориями Ростошинского, Александровского, Буравцовского и Даниловского сельсоветов вошла в состав Эртильского района.

В 1958 г. заметных успехов достигла местная промышленность. Эртильский промкомбинат значился среди лучших в области. Достраивался Щучинский маслозавод. На базе машиноремонтных мастерских, созданных в 1949 г., где поначалу ремонтировали только двигатели автомобилей, был образован Эртильский механический завод. Это было единственное предприятие, которое выпускало оборудование для приготовления кормов для зверосовхозов советской страны.

12 мая 1959 г. был совершен первый полет самолета «ЛИ-2» по воздушному маршруту «Воронеж - Эртиль». Активно использовался прямой прицепной вагон на железнодорожном сообщении Эртиль - Воронеж.

В 1958 г. началась продажа и передача техники МТС колхозам. Не исчерпав своих потенциальных возможностей, прекратили свое существование 6 МТС в т. ч. Эртильская. Итоги года в Эртильском районе оказались весьма скромны – 147 ц фабричной свеклы и всего 11,3 ц зерновых с гектара.

В апреле 1962 г. Президиум Верховного Совета РСФСР упразднил своим решением соседний Щученский район, передав его территорию в состав Эртильского и частью Верхнее-Хавского районов. 12 декабря объединенный пленум Аннинского и Эртильского райкомов закрепили передачу территорий упраздненного Эртильского района под руководство Аннинского колхозно-совхозного управления. 1 февраля 1963 г. Эртиль обретает статус города. 12 января 1965 г. был восстановлен Эртильский район. Его границы и административное устройство, в основном, сохранились до наших дней.

Летом 1968 г. в микрорайоне «Сельхозтехника» началось строительство асфальтного завода. Его проектная мощность составляла 25-30 т асфальта в час. Поступление новой современной техники, удобрений, элитных семян, селекция животных и напряженная работа позволила за годы 8 пятилетки (1966-1970) увеличить производство мяса в районе на 42%, молока на 22%, яиц на 65%. поголовье крупнорогатого скота выросло на треть. На четверть увеличилось дойное стадо, а поголовье свиней на 21%. Заключительный год пятилетки выделялся своими достижениями в строительстве объектов культуры и быта. В районе появились центральная библиотека, комбинат бытового обслуживания, Дворец культуры на 150 мест, детские ясли в отделении МТФ совхоза «Красноармейский». Целым событием для горожан явилось асфальтирование первой их центральных улиц города.

В 1972 г. введен в эксплуатацию новый хлебоприемный пункт (элеватор). Организована в 1973 г. лесомелиоративная станция, до ее появления у нас насчитывалось только 1% лесов, после 3,4%. Усилиями этого предприятия построен целый жилой микрорайон, посажены тысячи гектаров лесонасаждений. В 70-е и в первой половине 80-х годов в жизни города произошли заметные изменения в экономике и культуре. Изменился облик города. Появились спортивный комплекс и стадион, банно-прачечный комбинат, благоустроен рынок, введен в эксплуатацию районный узел связи, открыт Эртильский краеведческий музей (1974 г.). Успешно шло строительство жилья. Были построены 3 типовые школы, учебно-производственный комбинат, современный комплекс райбольницы на 240 мест с поликлиникой. Были сданы в эксплуатацию десятки объектов производственной базы на селе. Асфальтировано тротуаров и улиц города более 40 км, открыт мемориал погибшим в годы войны войнам – эртильцам. Высажено более 10 тысяч чайно-гибридных роз на центральной площади и главной улице города, появились каштаны и декоративные кустарники. Город существенно преобразился и неоднократно был победителем Всероссийского соревнования по благоустройству городов, районных центров в 1971-75 гг.

#### **Слабые стороны территории:**

- исторически обусловленная изношенность основных фондов предприятий промышленности и отсутствие средств и ресурсов (сырьё, рынки сбыта, инженерно-технический состав) на восстановление.

#### **Возможные преимущества территории:**

- возрождение традиционных народных промыслов на уровне малого бизнеса;
- создание природного и историко-культурного заповедника на основе существующих лесных массивов и развитие таких направлений туризма как: экологический туризм (сафари парк, зоологические террариумы и т.п.), охота, рыбалка и т.п.;
- развитие малой авиации.

### 1.3. Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Эртильского района

В соответствии с агроклиматическим районированием большая часть территории района относится к подрайону 1-Б (рисунок 3).

Эртильский муниципальный район расположен в северной части Воронежской области. Территория землепользования характеризуется умеренно-континентальным климатом и относится к лесостепной биоклиматической зоне.



Рисунок 3 – Агроклиматическое районирование муниципальных районов Воронежской области

По данным метеостанций, расположенных в р.п. Грибановский и ст. Анна, климат района характеризуется теплым, часто засушливым летом и сравнительно теплой зимой.

Температура самого холодного месяца января в среднем  $-10,8^{\circ}\text{C}$ , самого тёплого июля  $+20^{\circ}\text{C}$ . Абсолютный максимум  $+39^{\circ}\text{C}$ , абсолютный минимум  $-38^{\circ}\text{C}$ . Средне-годовое количество осадков составляет 480-500 мм. Сумма осадков с температурой выше  $10^{\circ}$  составляет 275 мм. Сумма испаряемости с температурой выше  $10^{\circ}$  – 530 мм.

Переход температуры воздуха через  $0^{\circ}$  приходится на 7 ноября и 31 марта, т.е. продолжительность этого периода – 144 дня.

Средняя сумма температур за весь вегетационный период (выше  $+5^{\circ}\text{C}$ ) равна 2782 что вполне достаточно для роста и развития районированных сельскохозяйственных культур.

Наибольшее количество осадков выпадает в июле, наименьшее – в марте. В зимние месяцы дней с осадками больше, чем в летние, зимой осадки выпадают чаще, но интенсивность их невелика, летом осадки выпадают в виде ливней, не успевают впитываться в почву, стекают и вызывают эрозионные процессы. В отдельные годы наблюдаются засухи и суховеи.

В среднем на два влажных года приходится один засушливый. Зима умеренно холодная. Снежный покров устойчивый в январе и декабре, продолжительность 130 дней.

Последний заморозок приходится на 5 мая, первый на 29 сентября, продолжительность безморозного периода – 146 дней, окончательный сход снежного покрова происходит с 19 марта по 12 апреля, после чего наступает переход среднесуточной температуры через  $+5^{\circ}\text{C}$ .

Направление ветра в данном районе зимой и осенью преобладает западное и юго-западное, весной - восточное и юго-восточное, летом-западное. Скорость ветра 4,6 м/сек.

При размещении нового промышленного и гражданского строительства предприятия и животноводческие комплексы, загрязняющие атмосферу, необходимо располагать к юго-востоку от жилой зоны.

По строительно-климатическому районированию Эртильский муниципальный район отнесен по СНиП П-60-75 к подрайону П В. Расчетные температуры для проектирования отопления и вентиляции соответственно равны  $-30^{\circ}\text{C}$  и  $+15^{\circ}\text{C}$ . Физиолого-климатические условия благоприятны для организации отдыха. Среднесуточные температуры теплого периода  $+14^{\circ}\text{C}$ ,  $+20^{\circ}\text{C}$ , холодного  $-4^{\circ}\text{C}$ ,  $-10^{\circ}\text{C}$ , что благоприятно как для летних, так и для зимних видов отдыха. Климатические условия Эртильского муниципального района планировочных ограничений не вызывают.

Территория Эртильского муниципального района расположена на северо-восточном склоне Воронежской антеклизы. В геологическом строении муниципального района принимают участие породы докембрия, среднего и верхнего девона, нижнего мела, неогена и четвертичных отложений.

На территории муниципального района на современных физико-геологических процессах развита эрозия. Эрозионные процессы развиты по крутым склонам холмов и гряд, по придолинным склонам.

Овраги и балки располагаются по всей территории района. Для освоения территорий, подверженных эрозионным процессам, необходимо проведение комплекса противоэрозионных мероприятий: посадка приовражных лесополос, пахота поперёк склонов и другие мероприятия. Заболоченных участков на территории муниципального образования мало. На территории муниципального района разведены и эксплуатируются месторождения минерального сырья для строительных материалов и изделий, имеющих межрайонное значение. Основные месторождения полезных ископаемых сосредоточены в центральной части района.

*Кирпично-черепичное сырьё.* Ростошинское месторождение расположено на северной окраине села Ростоши, Ростошинского сельского поселе-

ния. Средняя мощность суглинков – 2 м. Вскрышные породы – почвенно-растительный слой средней мощностью – 65 см.

По заключению лаборатории суглинки пригодны для производства кирпича марок «75-100». Балансовые запасы сырья по категориям В+С -134 тыс. м<sup>3</sup>, в т. ч. по категориям В-102 тыс. м<sup>3</sup>.

Эртильское месторождение расположено на южной окраине города Эртиля, в 1,5 км от кирпичного завода. Полезная толща представлена суглинками с мелкими известковыми включениями, средней мощностью 5 метров. Вскрышные породы мощностью 0,5 метров. Суглинки пригодны для производства кирпича марки «150».

Балансовые запасы сырья по категории В-207 м<sup>3</sup>. Суглинки содержат порошкообразные карбонаты в нижней части слоя. Мощность от 2,3 до 3,5 метров суглинки пригодны для производства строительного кирпича. Балансовые запасы по категории В-99 тыс. м<sup>2</sup>, и С-77 тыс. м<sup>3</sup>.

*Керамзитовое сырьё.* Перспективная площадка у города Эртиль в 0,5 км к юго-западу от окраины, в 22 км к юго-западу от железно-дорожной станции Эртиль. Полезная толща представлена покровными суглинками с галькой и мелкими известковыми включениями мощностью до 10 метров.

Число пластичности - 30. Суглинки принадлежат к высокопластичной группе глинистого сырья. Испытания показали, что из них возможно получение керамзита марки «300».

*Глины тугоплавкие.* Щукавский участок тугоплавких глин расположен около села Щукавка Морозовского сельского поселения. Мощность глин от 5 до 10 м. вскрышных пород от 20 до 50 м. Протяжённость площади 10 км при ширине 0,5 км.

На территории Эртильского муниципального района почвенный покров неоднороден и представлен различными типами, подтипами, родами и видами почв. Эртильский муниципальный район входит в Воронежско - Эртильский район типичных мощных и среднemocных чернозёмов.

Воронежские чернозёмы являются самыми плодородными. Широкое распространение в муниципальном районе имеют интрозональные почвы, которые в совокупности с зональными почвами создают пестроту почвенного покрова. В блюдцах и микрозападинах под осиновыми кустами встречаются солоды. В поймах рек распространены пойменные аллювиальные почвы различного механического состава. Надпойменные террасы заняты лугово-черноземными и чернозёмно-луговыми почвами. В местах близкого залегания третичных соленосных глин полосами и пятнами встречаются солонцеватые разновидности чернозёмов. По склонам и днищам балок развиты почвы аллювиально-делювиального типа.

Чернозёмы типичные получили самое большое распространение в районе и занимают 63,7% от общей площади района. Залегают они на плато, приводораздельных и прибалочных склонах различных экспозиций. Чернозёмы типичные обладают потенциальным и эффективным плодородием, пригодны для использования во всех севооборотах, но из-за высокого залегания в них свободных карбонатов они мало пригодны под плодовые семечковые

деревья. На склоновых и смытых почвах необходимо применение противоэрозионных мероприятий. Чернозёмы выщелоченные получили в значительное распространение по всей территории района и занимают 9,3% от общей площади муниципального района. Залегают они на плато, приводораздельных и прибалочных склонах различных экспозиций, на слабовыраженных понижениях водоразделов, по ложбинам и ложбинообразным понижениям.

Смытые разновидности этих почв приурочены к прибалочным склонам крутизной 2-5°, восточной, западной, южной экспозиции. Почвообразующими породами служат покровные глины и суглинки и флювиогляциальными отложениями. Чернозём выщелоченный среднегумусный, среднемощный, глинистый. Мощность гумусового профиля составляет в среднем 72 см.

По механическому составу чернозёмы типичные и выщелоченные представлены - глинистыми, тяжело – средне - легкосуглинистыми и супесчаными разновидностями. Черноземы выщелоченные не смытые глинистого и тяжелосуглинистого механического состава обладают значительным плодородием, пригодны для использования во всех севооборотах. Средне - легкосуглинистые, супесчаные и песчаные разновидности чернозёмов выщелоченных менее плодородны<sup>3</sup>.

Лугово-черноземные почвы сформировались отдельными участками по надпойменным террасам, понижениям на плато и ложбинам к вершинам балок, занимая 13,5% от общей площади района. В отличие от черноземов эти почвы формируются в особых гидрологических условиях при близком уровне грунтовых вод ( 3-5 м.). Почвы лугово-чернозёмного типа приурочены к понижениям почвообразующими породами для них являются древнеаллювиальные отложения и местами покровные глины. По мощности гумусовых горизонтов на территории муниципального района выделены разновидности мощные 82-130 см., среднемощные (61-77 см.), маломощные (34 см.). По механическому составу лугово-чернозёмные почвы представлены глинистыми, тяжело – средне - легкосуглинистыми и песчаными разновидностями.

Лугово-чернозёмные почвы несолонцеватого глинистого и тяжелосуглинистого механического состава обладают всеми положительными качествами, присущими чернозёмам и ещё имеют повышенную влагообеспеченность, срок спелости этих почв наступает позже, чем на водоразделах. Кроме полевых севооборотов целесообразно использовать и в овощных севооборотах. Солонцеватые почвы нуждаются в применении мелиоративных мероприятий. Легкосуглинистые и супесчаные почвы менее плодородны, могут использоваться в полевых севооборотах и кормовых севооборотах с рыхлением почв после выпадения осадков. Чернозёмно-луговые почвы занимают 2,4% общей территории района. На территории муниципального района они приурочены к ясно выраженным понижениям слабодренированным участкам, к надпойменным террасам рек. Основным условием формирования чернозёмно-луговых почв является высокий уровень грунтовых вод (1,5-3 м.).

---

<sup>3</sup> По данным схемы территориального планирования

Нижняя часть профиля постоянно увлажнена, имеет сизоватый оттенок, с железистыми и марганцевыми признаками.

Выделены различные разновидности чернозёмно-луговых почв. По степени солонцеватости – глубокослабосолонцеватые. По степени засоления – слабозасоленные, а по глубине засоления – солончаковые. Приурочены к хорошо выраженным замкнутым понижениям на плато.

Несолонцеватые разновидности чернозёмно-луговых почв характеризуются хорошими химическими и физико-химическими показателями, но в сильно влажные годы на чернозёмно-луговых почвах создаются переувлажнения, которые ухудшают воздушный режим.

Лугово-болотные иловатые почвы сформировались на замкнутых блюдцеобразных понижениях, на плато, приводораздельных склонах.

Эти почвы переувлажнены, что затрудняет доступ воздуха. В сельском хозяйстве эти почвы не используются. Солонцы чернозёмные приурочены к вогнутым частям склонов к хорошо выраженным понижениям на плато, на надпойменной террасе и в пойме. Содержание гумуса в верхнем слое колеблется в пределах 4-7%. Отрицательным свойством солонцов является засоление их токсическими водорастворимыми солями. Корковые и мелкие солонцы в естественном состоянии не пригодны для произрастания сельскохозяйственных культур. Эта непригодность определяется рядом отрицательных свойств, основным из которых является высокая дисперсность, липкость, высокая связность и плотность, и почти непроницаемость для корней растений, большая растворимость органического вещества, пониженная водопроницаемость и высокое содержание непродуктивной влаги. Солоди, сформировались в замкнутых элементах рельефа, где застаивается вода из-за отсутствия стока. Солоди по механическому составу – глинистые. Такие почвы обладают низким плодородием.

Пойменные луговые почвы занимают 4% общей площади района. Распространены они по поймам рек и крупных ручьев, сложенными современными аллювиальными отложениями. Пойменные влажно-луговые почвы формируются при очень близком залегании грунтовых вод (1,5-2 м.) и имеют признаки оглеения. Эти почвы при значительной потере влаги сильно уплотняются и становятся воздухонепроницаемыми, что отрицательно отражается на развитии растений.

Лугово-зернистые почвы по механическому составу почвы легко – средне - тяжелосуглинистые и глинистые. Эти почвы относятся к слабой степени засоления и обладают водно-воздушными свойствами сравнительно высоким плодородием. При использовании их требуется специальный подбор сельскохозяйственных культур или солевыносливых трав.

В связи с довольно развитой сетью балок, почвы балочных склонов занимают значительные площади. Залегают они по склонам балок. Эти почвы являются не плохими, но подвергаются эрозии, поэтому мероприятия по улучшению этих почв и угодий на них должны быть направлены на улучшение травостоя и прекращения смыва и размыва почв. Эти почвы необходимо использовать под кормовые угодья.

Аллювиально делювиальные почвы днищ балок относятся к глинистым почвам. Свойства их находятся в зависимости от характера отлагаемых наносов. Они имеют довольно высокое плодородие.

**Слабые стороны:**

- существенное снижение содержания гумуса (до 6%-7%)<sup>4</sup> в почве.

**Возможные преимущества территории:** использование в растениеводстве сортов ранней вегетации совместно с современными технологиями обработки почвы позволит увеличить урожайность по основным культурам в 2 – 2,5 раза.

#### 1.4. Экономический потенциал

Эртильский муниципальный район – аграрно-промышленный, деловой, культурный центр северной части Воронежской области, имеющий многофункциональный экономический и образовательный потенциал, обеспечивающий необходимое качество жизни населения.

Экономика района имеет дифференцированную структуру по отраслям и по формам собственности и представлена всеми основными секторами<sup>5</sup>.

По видам деятельности:

- первичный сектор (отрасли, производящие различные виды сырья) – представлен в основном сельским хозяйством и является сырьевой базой экономики района.

- вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство, энергетика) – наиболее значимое для развития экономики звено в хозяйственном комплексе района представлена в основном производствами пищевых продуктов, машиностроения, производством и распределением электроэнергии, газа и воды (доля в общем объеме незначительна).

- третичный сектор (транспорт, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг) – обеспечивает функционирование первичного и вторичного секторов экономики района. В настоящее время этот сектор недостаточно сбалансирован по своей структуре.

В 2009 г. соотношение объемов произведенной сельскохозяйственной и промышленной продукции показывает большой удельный вес продукции сельского хозяйства (рисунок 4).

Экономика района по формам собственности хозяйствующих субъектов представлена частным, государственным и другими секторами экономики. Значительна роль частного сектора не только по числу предприятий и численности работающих, но и по объемам производства товаров и услуг.

<sup>4</sup> По данным схемы территориального планирования

<sup>5</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

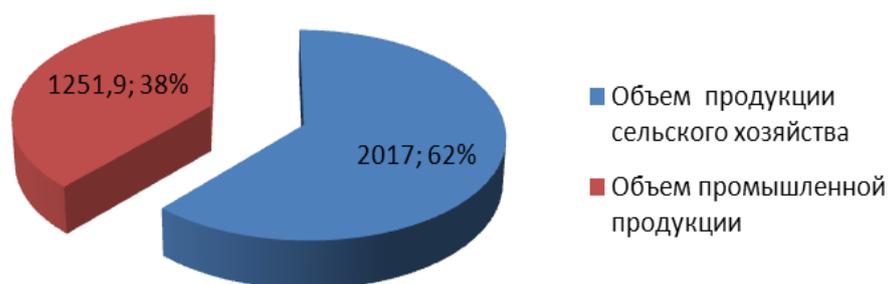


Рисунок 4 - Соотношение объемов промышленности и сельского хозяйства района в 2009 году, млн. руб.

По данным на 01.01.2010 г. общее число предприятий и организаций Эртельском муниципальном районе составляло 308 ед. (рисунок 5).

За период с 2005 по 2009 гг. значения количества предприятий колеблются, наблюдается рост на 100 ед. Рост обусловлен за счет образования предприятий малого бизнеса. За годы рыночных преобразований экономика Эртельского муниципального района превратилась в многоукладную, при значительной роли частного сектора не только по числу предприятий, но и по объемам производства товаров и услуг.

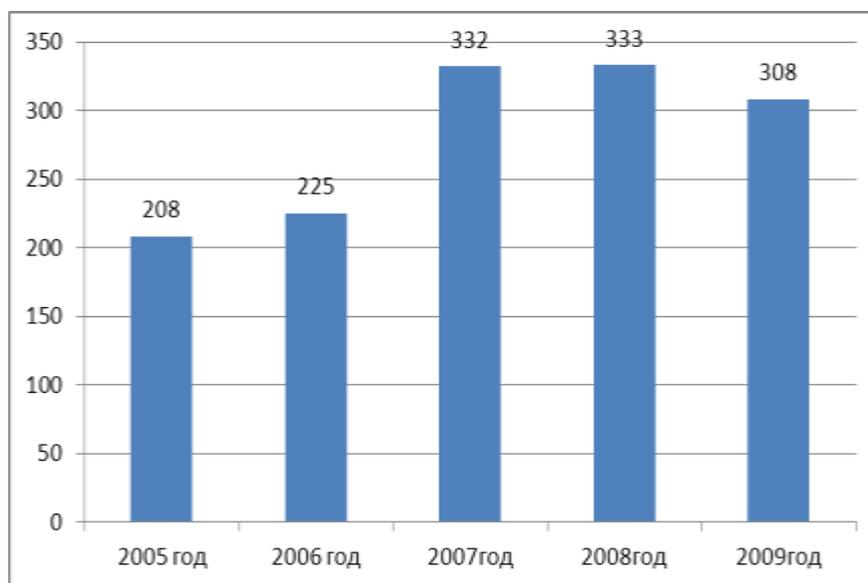


Рисунок 5 - Общее число предприятий в Эртельском муниципальном районе

Соотношение количества малых предприятий и частных предпринимателей без образования юридического лица обусловлено главным образом трудностями в организации малых предприятий, работа которых недостаточно эффективна, что связано с отсутствием собственных оборотных

средств и необходимостью привлечения заемных средств под высокие процентные ставки для приобретения ГСМ и техники.

На территории Эртильского муниципального района число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2009 году составило 678, в том числе малых предприятий – 60, индивидуальных предпринимателей – 495, крестьянско – фермерских хозяйств - 124. В структуре экономики Эртильского муниципального района преобладающее место по численности предприятий занимает сельское хозяйство (25%), так же на него приходится основной объём произведённой продукции (рисунок 6).



Рисунок 6 – Структура экономики Эртильского района по видам экономической деятельности, за 2009г., в % от общего числа предприятий<sup>6</sup>

За период 2005 – 2009 гг. наблюдается положительная динамика прироста в районе малых предприятий, что указывает на благоприятные условия способствующие развитию предпринимательства. Исключением является 2008-2009 гг. количество малых предприятий сократилось на 59 ед., что является следствием кризисных явлений в экономике (рисунок 7).

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства представлена МУ «Эртильский информационно-консультационный центр» и ассоциацией КФХ «Содействие». В рамках работы этих структур оказывается практическая и консультативная помощь субъектам предпринимательской деятельности в оформлении документов для

<sup>6</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

получения субсидий из федерального и областного бюджетов на покрытие произведенных затрат по растениеводству, животноводству, ГСМ и др.<sup>7</sup>.

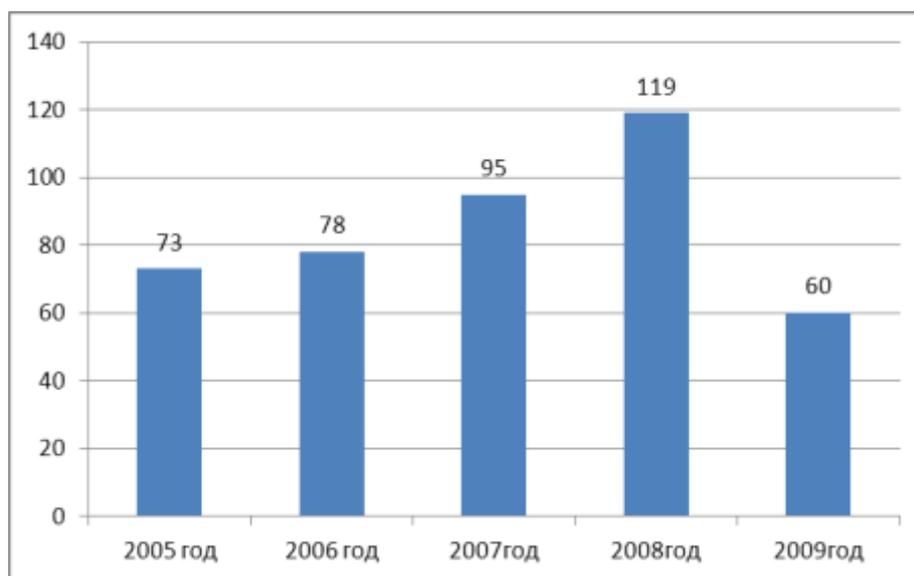


Рисунок 7 – Динамика количества малых предприятий за 2005-2009 гг.

В сфере потребительского рынка занято около 1,1 тыс. работников. За 2009 год оборот розничной торговли по району составил 654,6 млн. руб. В структуре формирования оборота розничной торговли по форматам торговли на розничный рынок приходилось 29% общего оборота розничной торговли, на стационарную торговлю – 71%. При этом оборот розничной торговли формировался следующим образом: 12,3% от общего объема товарооборота реализовалось на объектах торговли крупных и средних организаций, 80,1% индивидуальными предпринимателями, малыми предприятиями формировалось 7,6% объема продаж. В макроструктуре оборота розничной торговли преобладали продовольственные товары. Удельный вес их в общем объеме оборота розничной торговли составил 54,3%. Пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий продано населению на 355,4 млн. руб, непродовольственных товаров – на 299,2 млн. руб.

Товарная насыщенность потребительского рынка соответствует платежеспособному спросу населения на товары. Покупатели при выборе продовольственных товаров предпочтение отдают товарам отечественных производителей.

#### **Сильные стороны:**

- наличие развитой, дифференцированной системы малого бизнеса,
- высокая коммерческая активность населения.

<sup>7</sup> Из доклада главы района по основным результатам и направлениям деятельности Эртильского муниципального района по решению вопросов местного значения и способствующие социально-экономическому развитию района за 2010 г. и на период до 2013 г.

**Слабые стороны:**

- низкий технологический уровень производства;
- высокая изношенность основных фондов и низкая конкурентоспособность производимой продукции;
- проблемы с организацией доступа к рынку сбыта товара и трудности сбыта продукции на областном и федеральном уровне;
- высокий уровень производственных затрат и себестоимости продукции связанный с ростом тарифов на энергоносители;
- недостаточный технологический уровень большинства производств малого бизнеса и отсутствие его поддержки на региональном уровне;
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров.

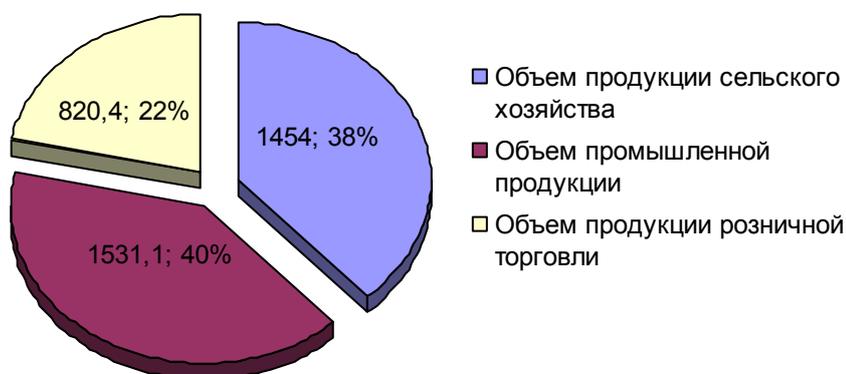
### 1.4.1. Анализ промышленности и структуры экономики Эртильского муниципального района

Эртильский муниципальный район не демонстрирует устойчивого развития предприятий промышленности, при этом имея многоотраслевую структуру экономики.

Основными отраслями экономики являются: производство, сельское хозяйство (растениеводство, птицеводство и животноводство), торговля и общественное питание, сфера услуг.

Объём отгруженной промышленной продукции в действующих ценах в 2010 году составил 1531,1 млн. руб. Вся выпускаемая продукция конкурентоспособна.

Сельскохозяйственной продукции отгружено на сумму 1454 млн. руб. Оборот предприятий розничной торговли 820,4 млн. руб. (рисунок 8)<sup>8</sup>.



<sup>8</sup> По данным прогноза социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области на 2012-2014 годы

Рисунок 8 – Объём производства основных отраслей экономики Эртильского района за 2010 г. в млн. руб.

На сегодняшний день промышленность в Эртильском муниципальном районе представлена двумя видами экономической деятельности, к которой относятся (рисунок 9):

- обрабатывающие производства;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

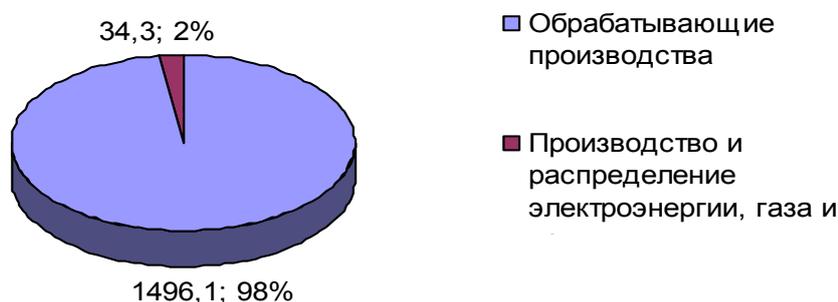


Рисунок 9 - Структура производства по отраслям промышленности за 2010 г., (по долям)

По итогам 2010 года отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности на сумму 1531,1 млн.рублей. Доля предприятий занимающихся производством и распределением электроэнергии, газа и воды низкая.

В целом за период 2005 - 2010гг. общее количество отгруженных товаров увеличилось на 829,2 млн. руб. (рисунок 10). Объем промышленного производства в 2010г. снизился на 10,7% и составил 89,3% к уровню 2009 года. В перерабатывающей отрасли отмечалось снижение объемов производства в связи с сокращением количества перерабатываемого сырья, а механические заводы испытывали трудности с получением заказов на продукцию. Несмотря на это на конец года по предприятиям промышленности сформировался положительный сальдированный результат деятельности в сумме 20,8 млн.рублей.

Промышленный потенциал Эртильского муниципального района в 2010 году включал в себя 7 предприятий:

- ООО «Эртильский сахар»;
- ОАО «Эртильский литейно-механический завод»;
- ООО «Завод растительных масел «Эртильский»;

- ОАО «Эртильский опытный механический завод»;
- ООО «Эртильмолоко»;
- ООО «Районная управляющая компания «Эртильская»»;
- МУП «Эртильское».

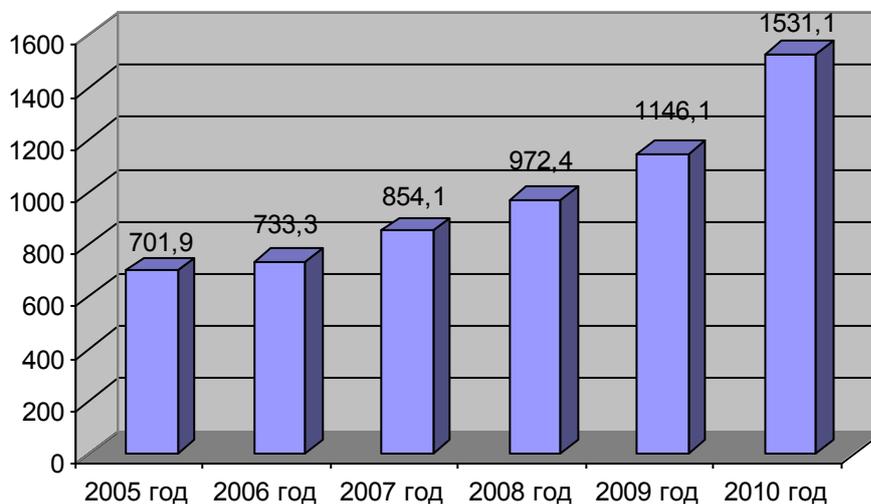


Рисунок 10 – Объем отгруженных товаров собственного производства за 2005-2010 гг. в тыс. руб.<sup>9</sup>

ООО «Эртильский сахар» перерабатывает сахарную свеклу на основе договоров купли-продажи, мены, бартера и подряда (давальческая схема). Это крупнейшее промышленное предприятие в районе. На его долю приходится 35% отгруженной промышленной продукции и более 30% работающих в отрасли. Плохо отразилась на работе завода в 2010 г. летняя засуха. Количество и качество сахарной свеклы, поставленной сельхозтоваропроизводителями на переработку, оказались ниже уровня прошлого года. В связи с этим выработка сахара – песка в сезон 2010 года уменьшилась до 19 626 тонн вместо запланированных 38 176 тонн.

Завершено строительство жомосушильного цеха и начато производство гранулированного жома. В 2010 году его было выработано более 4000 тонн. Новый вид продукции является дополнительным источником прибыли предприятия.

В 2010 году ООО «Эртильский сахар» осуществляло реконструкцию свеклоперерабатывающего отделения и модернизацию сахаросушильного отделения. Данные мероприятия являлись первым этапом для увеличения производительности завода с 3000 т/сутки до 4000 т/сутки, что приведет к увеличению перерабатываемой свеклы до 400 000 т/сезон и выработки сахара до 60 тыс. т/сезон.

<sup>9</sup> По данным прогноза социально-экономического развития Эртильского муниципального района на 2012-2014гг.

В 2011 году проводится замену конденсатной схемы завода, что является следующим этапом модернизации завода. В 2011 году планируется заготовить 331 710 тонн сахарной свеклы и выработать 47 379 тн. сахара.

ОАО «Эртильский литейно-механический завод» занимается производством технологического хлебопекарного оборудования, оборудования для кормоприготовления, для сахарной промышленности, транспортеров для перемещения различных грузов, запасных частей к производимому оборудованию, а также выполняет разовые заказы предприятий и частных лиц района и области по изготовлению различного оборудования и изделий. Завод освоил продукцию для дорожной и строительной отраслей: изготовление барьерных ограждений и выпуск металлоконструкций для панелей, плит перекрытий, эркерных панелей.

На протяжении нескольких лет из-за кризисных явлений в экономике объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами, снижался. В 2010 году оборот предприятия увеличился на 17% за счет отгрузки товаров собственного производства. Зафиксирован рост объема произведенной продукции, на 80,8% к уровню прошлого года.

Возросло производство основных видов продукции. Так машин тестомесильных изготовили 195 штук (50 штук в прошлом году), измельчителей кормов – 18 штук (в 2009 году – 9шт.), пастоприготовителей 25 штук (в 2009 году – 11шт.), транспортеров в 1,8 раз больше, машин для обработки птиц – на 10 штук.

Если в течение длительного времени предприятие фактически не приобретало нового оборудования, то за последние 3 года оно на собственные средства и используя банковские кредиты смогло увеличить количество технологического оборудования. В 2010 году инвестиции в основной капитал составили 4,5 млн. рублей. В 2011 году планируется приступить к газификации завода.

ООО «Завод растительных масел «Эртильский» - самое молодое предприятие Эртильского муниципального района, созданное в 2003 году. Осуществляет деятельность с мая 2004 года. Оно специализируется на производстве подсолнечного масла. Основными видами деятельности являются: переработка растительного масла (рафинация и дезодорация); производство нерафинированного масла; розлив и реализация рафинированного, дезодорированного и нерафинированного масла в полиэтиленовых бутылках; производство шрота подсолнечного. Продукция завода постоянно участвует в выставках и конкурсах. На престижнейшей всероссийской агропромышленной выставке «Золотая осень -2009» ЗРМ «Эртильский» заработал золотую медаль.

ООО «ЗРМ «Эртильский» является одним из крупнейших заводов Эртильского муниципального района. На его долю приходится 53% общего объема отгруженной продукции. Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг в 2010 году возросла в 1,5 раза по сравнению с прошлым годом. Было выработано масла подсолнечного 18437 тонн, шрота – 27967 тонн.

Темп роста промышленного производства неуклонно растет и составил в 2010 году 122,5%.

ОАО «Эртильский опытный механический завод» выпускает технологическое оборудование и запасные части к нему для пищевой промышленности и сельского хозяйства. Объем промышленного производства за 2010 год возрос на 12% по сравнению с 2009 годом. Темп промышленного производства увеличился на 11,5%. По итогам года предприятием получена прибыль, которая была направлена на приобретение оборудования и пополнение оборотных средств.

На 2010 год и ближайшие 3 года прогнозируется увеличение объемов производства. Намечается продолжить освоение производства новых комплектующих изделий к зерноочистительным машинам.

Основным видом деятельности ООО «Эртильмолоко» является производство спредов молочных, смесей топленых. Объемы производства напрямую зависят от объемов спроса на продукцию. В жестких условиях борьбы за рынок сбыта ООО «Эртильмолоко» принимает меры к поиску оптовых покупателей. По итогам 2010 года товаров собственного производства было отгружено в 1,8 раз больше, чем в 2009 году, темп роста производства составил 143,4%. Это объясняется тем, что предприятие работает по договорам, которые заключаются на срок не более 1 года, что не способствует стабильной работе. Основной проблемой, стоящей перед руководством предприятия, является поиск постоянных партнеров, работающих по долгосрочным договорам. Для увеличения объемов производства ООО «Эртильмолоко» располагает всеми условиями: производственным и трудовым потенциалом, сырьевой базой.

МУП «Эртильское» городского поселения – г. Эртиль Эртильского муниципального района Воронежской области в едином государственном реестре юридических лиц было зарегистрировано 1 сентября 2010 года. Производственную деятельность предприятие осуществляет с начала октября 2010 года. Основным видом производственной деятельности является производство пара и горячей воды (тепловой энергии). Предприятие эксплуатирует 6 котельных, работающих на природном газе, 3 - на твердом топливе. За три месяца работы предприятие выработало 9531 Гкал, произвело услуг на 13,4 млн.рублей.

В целом в промышленном производстве района занято в среднем около 850 человек, за период с 2005 по 2010 гг. общая численность работающих сократилась на 362 человека (рисунок 11).

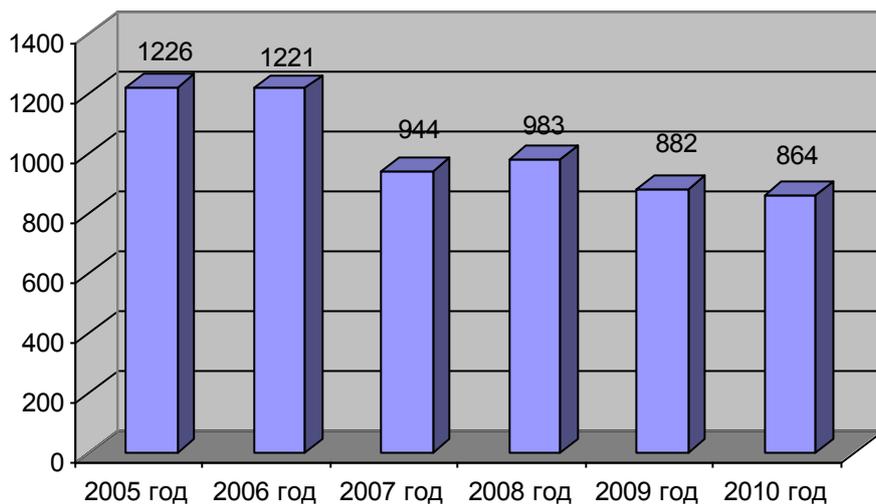


Рисунок 11 - Динамика численности занятых в промышленном производстве за период 2005-2010гг, чел.

В перечне сложных проблем, стоящих перед промышленным сектором экономики Эртильского муниципального района, выделяется как высокая степень износа основных фондов (на большинстве предприятий используются физически и морально устаревшие оборудование и технологии, что делает их нерентабельными), так и слабое развитие производственно-закупочных связей предпринимателей с областными и прочими региональными рынками сбыта. Развитие промышленных предприятий и сельскохозяйственных организаций в конце 2008 года нарушено влиянием финансово-экономического кризиса. За период с 2005 – по 2010 гг. среднемесячная заработная плата работников промышленности увеличилась примерно в 2,6 раза (рисунок 12).

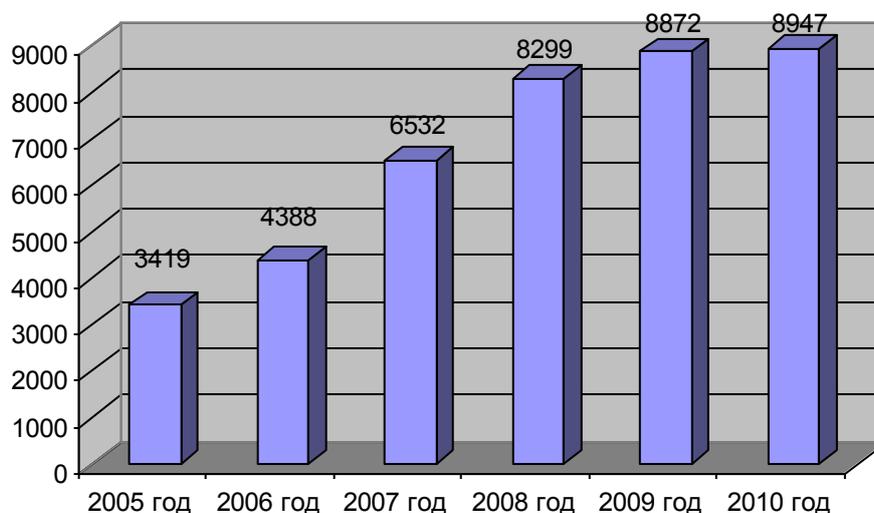


Рисунок 12 – Уровень заработной платы в промышленности за период 2005-2010 гг. (руб.)

В меньшей степени кризис коснулся предприятий, связанных с предоставлением услуг в сфере распределения энерго -, тепло -, водо -, газоресурсов. Для большинства других промышленных предприятий района конец 2008 и начало 2009 года связано с уменьшением финансово-подкрепленных заказов, пересмотром производственных программ в сторону уменьшения объемов производства, поиском новых партнеров.

Функционирование вторичного сектора экономики Эртильского муниципального района остается наиболее важным для функционирования экономики района. Торговое обслуживание населения района по состоянию на 1.01.2011 г. осуществляют 173 предприятия торговли, в том числе 122 магазина, 26 павильонов и 25 киосков, 1 рынок на 445 торговых места.

Объем розничного товарооборота через все каналы реализации с учетом сокрытого товарооборота за 2010 год составил 820,4 млн. руб. (103,4 % в сопоставимых ценах к уровню прошлого года). В структуре розничного товарооборота преобладают продовольственные товары. Удельный вес их в общем объеме товарооборота составляет 53,9 %. Продовольственных товаров населению в 2010 году реализовано на 442,2 млн. руб., непродовольственных – на 378,2 млн. руб. Наибольший удельный вес в общем розничном товарообороте приходится на частный сектор экономики – 98,4 %. Изменяется материально-техническая база торговли, постоянно идет реконструкция и модернизация предприятий. За 2010 год число стационарных объектов розничной торговли увеличилось на 1 единицу. Прирост торговых площадей за 2010 год составил свыше 500 кв. метров. Обеспеченность торговыми площадями на 1 тыс. жителей составляет 292,7 кв. м. В сфере потребительского рынка занято около 1,4 тыс. работников.

Объем платных услуг, оказанных населению района в 2010 году, составил 144,8 млн. рублей. Более половины платных услуг (83,7 %) оказано населению в негосударственном секторе. Рост деловой активности населения, потребность в постоянной коммуникации определили услуги связи лидером рынка платных услуг – 39,9 млн. руб. (27,6% от общего объема услуг). Также, большой удельный вес в структуре платных услуг приходится на долю бытовых услуг – 24,9 %.

Содержанием и обслуживанием дорог и мостов на территории района занимаются две организации: ООО «Павловскасфальтбетон» и Эртильский филиал ООО «Воронежавтодор». Предприятия строительного комплекса выполняют строительные, ремонтно-строительные работы не только на территории района, но и за его пределами. Перспективы развития строительной отрасли связаны с инвестиционной активностью предприятий, возможностями бюджетной системы, реализацией инвестиционных проектов и программ, участием в выполнении муниципальных заказов.

Таким образом, в сравнении со среднеобластными значениями потребительский рынок Эртильского муниципального района более развит, что

определяется общим развитием района. Однако по своей структуре потребительский рынок Эртильского муниципального района больше ориентирован на население с достаточно низким уровнем жизни.

#### **Сильные стороны:**

- промышленные предприятия остаются основой развития района, обеспечивают стабильные поступления в бюджет района, и содержат квалифицированный персонал.

#### **Слабые стороны:**

- высокий уровень производственных затрат который связан с ростом тарифов на энергоносители,
- недостаточный технологический уровень большинства производств малого бизнеса,
- изношенность основных фондов, которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции,
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров,
- слабая сеть сбыта готовой продукции,
- отсутствие целевой программы обучения и трудоустройства молодых специалистов.

### **1.4.2. Анализ сельского хозяйства района**

Земля является основным природным ресурсом на территории всего района в целом и его сельских поселений, поэтому сельское хозяйство является важнейшей, базовой отраслью экономики муниципального района.

Фонд земель сельскохозяйственного назначения Эртильского муниципального района составляет 131,432 тыс. га. Структура земель находящихся в границах муниципального образования представлена на рисунке 13. Из рисунка видно, что большая доля приходится на землю находящуюся в собственности физических лиц, что сказывается положительно на развитии малого предпринимательства.

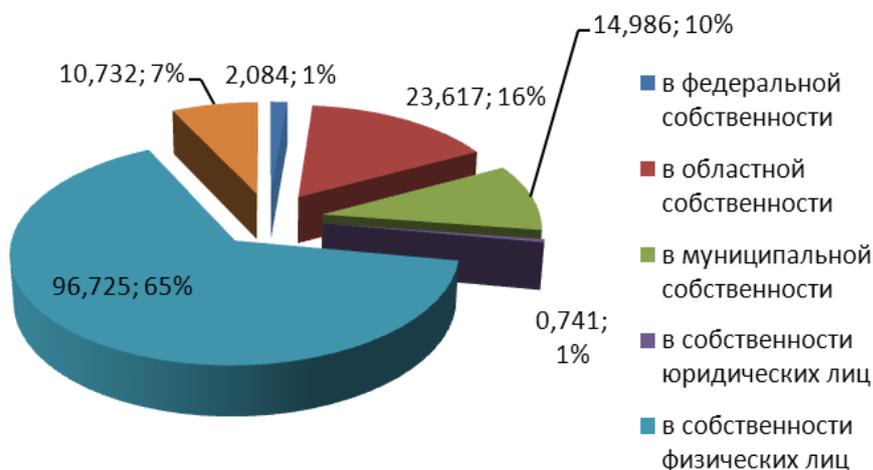


Рисунок 13 – Структура земель находящихся в границах муниципального образования за 2010г., (по долям) и тыс. га.

В структуре сельскохозяйственных угодий и посевных площадей наибольший удельный вес занимают пашни 83%, пастбища 18%, сенокосы 2%, многолетние насаждения и залежь меньше 1% (рисунок 14)<sup>10</sup>.

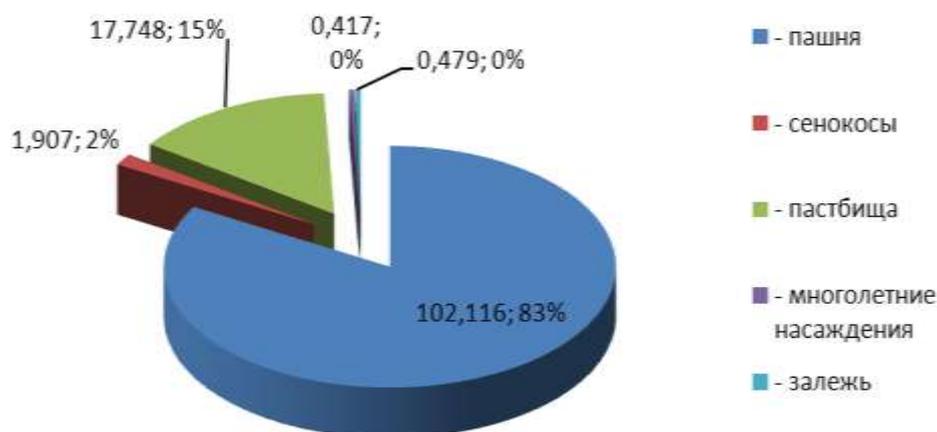


Рисунок 14 - Структура сельскохозяйственных угодий и посевных площадей за 2010 г. (по долям).

В Эртильском муниципальном районе наблюдается снижение плодородия сельхозугодий, в результате эрозии происходит уменьшение площади обрабатываемых угодий.

В таблице 3 приведены данные по объему валовой продукции сельского хозяйства за период 2006-2010 гг.<sup>11</sup>

Таблица 3 - Объем валовой продукции сельского хозяйства за период 2006-2010 гг. (тыс. руб.)

Наименование показателя	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в действующих ценах в том числе:	983244	1140623	1568810	2152017	1453962
- сельскохозяйственные предприятия	524513	587032	889184	907890	371763
- фермерские (крестьянские) хозяйства	87397	87119	152244	147088	49739
- хозяйства населения	371334	466472	527382	1097039	1032460

<sup>10</sup> По данным материалов проекта схемы территориального планирования развития Эртильского муниципального района Воронежской области

<sup>11</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

Из таблицы 3 видно, что в 2010 году произошло снижение объемов продукции сельского хозяйства на 32%, что является последствием небывалой почвенно-воздушной засухи, повлекшей за собой гибель 37 тыс. га сельскохозяйственных культур. На рисунке 15 представлена структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, из которой видно, что самый наименьший удельный вес занимают фермерские (крестьянские хозяйства), при этом в структуре их валовой продукции доля растениеводства составляет 96%. В 2010 г. наблюдается снижение объёмов производства в КФХ, что является следствием небывалой почвенно-воздушной засухи, повлекшей за собой гибель урожая.

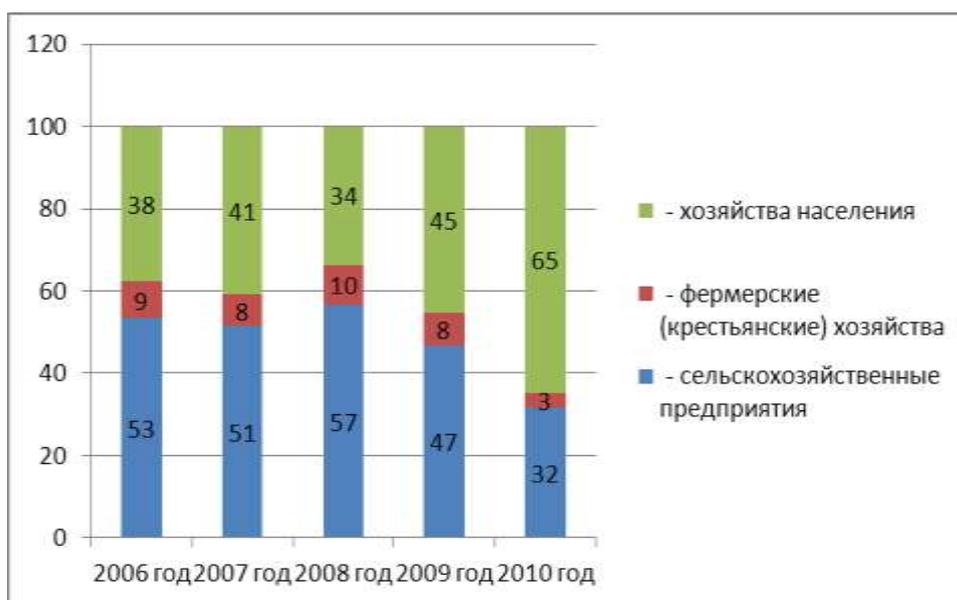


Рисунок 15 - Структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, %.

На территории Эртильского муниципального района производство сельскохозяйственной продукции осуществляет 21 сельскохозяйственное предприятие, 7 малых предприятий, 114 крестьянско-фермерских хозяйств и личные подсобные хозяйства населения.

Узкая специализация отдельных из сельскохозяйственных производителей Эртильского муниципального района, граничащая с монокультурным характером использования земель, имеет серьезные последствия.

Главными угрозами для сельскохозяйственных производителей всех форм собственности являются проблемы колебания закупочных цен и конъюнктуры цен на мировом рынке, хранения и реализации произведенной продукции и т.д.

На протяжении последних трех лет в районе наблюдается общий спад производства основных видов сельскохозяйственной продукции (рис. 16)<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

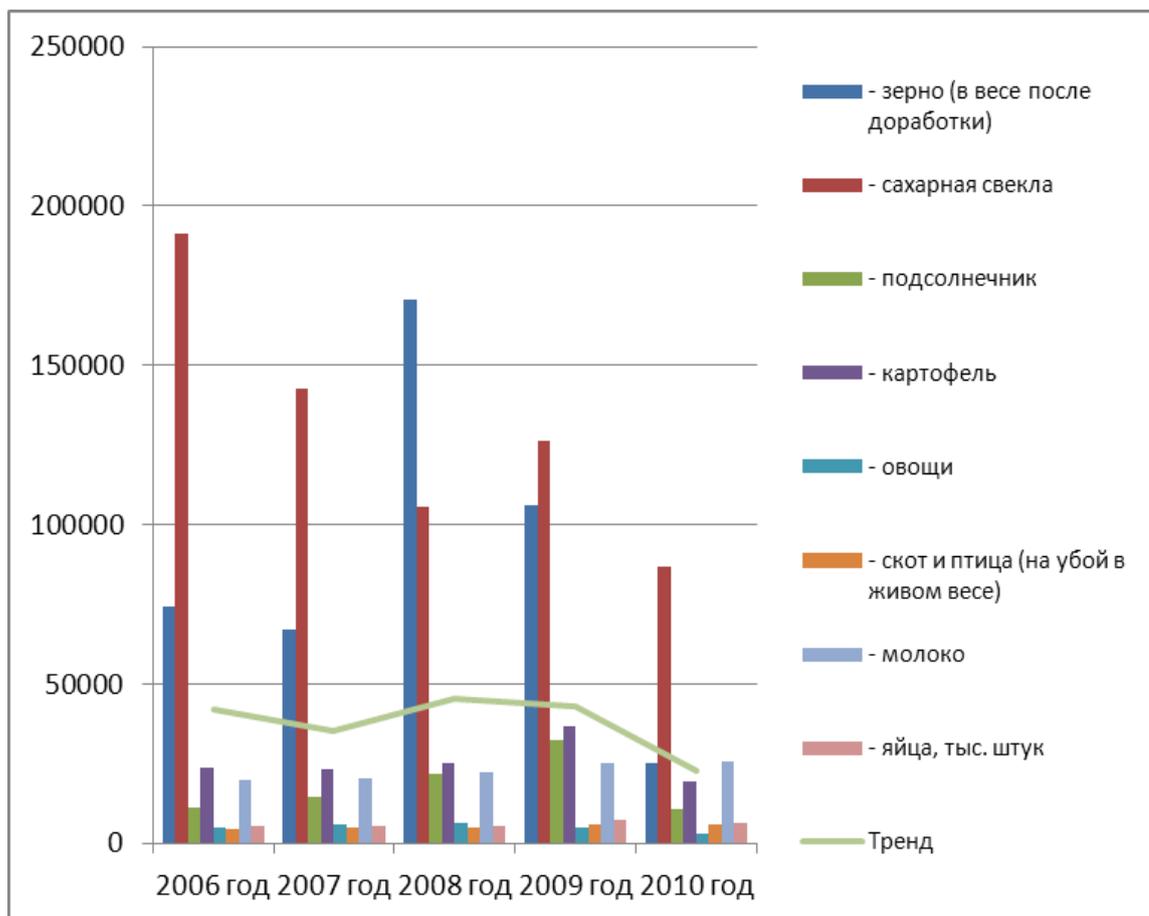


Рисунок 16 - Производство основных видов сельскохозяйственной продукции Эртильского муниципального района в 2006-2010 гг.

Объем произведенной основной сельскохозяйственной продукции в 2010 г. составил около 183678 т и снизился по отношению к прошлому году на 160486 т, при этом в формировании совокупного сельскохозяйственного продукта наибольший удельный вес приходится на сельскохозяйственные предприятия и организации, а также на личные подсобные хозяйства (ЛПХ).

В формировании совокупного сельскохозяйственного продукта наибольший удельный вес приходится на хозяйства населения, что говорит о нерациональной структуре производства с точки зрения перспективного развития сельского хозяйства.

В целом же одним из главных факторов тормозящих развитие сельскохозяйственного производства в районе является не сложившийся до настоящего времени полноценный агропромышленный комплекс (АПК). Слабо представлены как отрасли, обслуживающие сельское хозяйство, т.е. первая сфера АПК, так и отрасли третьей сферы, призванные заниматься заготовкой, хранением, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

#### *Растениеводство.*

В 2010 году в растениеводстве по Эртильскому району согласно структуре посевных площадей было посеяно: зерновых и зернобобовых культур 41914 га, технических культур 26687 га, из них 7483 га сахарной свеклы, кар-

тофеля и овощей 2993 га, кормовых культур 12256 га и 20755 га паровых полей. За вегетационный период было внесено 9514 т минеральных удобрений на площади 32072 га, 62353 т органических удобрений на площадь 37947 га, 8788 т внесено дефеката на площадь 975 га, было посажено 13 га полезащитных лесополос, отработанно по вегетации гербицидами: по зерновым культурам 34665 га, из них озимые 16500 га, по сахарной свекле отработанно 7483 га, по подсолнечнику 4130 га, паровые поля 10652 га. Обработано фунгицидами 6885 га сельскохозяйственных культур. В текущем году сложились неблагоприятные погодные условия, в результате почвенно-воздушной засухи в районе погибло 36693 га сельскохозяйственных культур. Согласно актам списания сумма ущерба составила 653 миллиона рублей, при прямых затратах 264 миллиона рублей. В отчетном периоде сельскохозяйственными товаропроизводителями было получено 25312 т зерновых и зернобобовых культур при урожайности 12,5 цн/га, 86892 т сахарной свеклы при урожайности 230,6 цн/га и 10956 т подсолнечника при урожайности 9,4 цн/га.

Природные условия района по большинству из своих элементов благоприятны для возделывания многих земледельческих культур умеренного климатического пояса, однако результаты производства по засушливому лету 2010 года указывают на существенный риск при производстве продукции растениеводства. На структуру земледелия Эртильского муниципального района, его специализацию и эффективность в сильной степени влияет конъюнктура рынка продовольствия, а также собственная перерабатывающая база. Структура посевных площадей в районе имеет в хозяйствах плодосменные севообороты, которые научно обоснованы и повышают плодородие черноземов. Анализируя данные таблицы 3, можно сделать вывод, что в сельхозпредприятиях планомерно увеличивается сельскохозяйственное производство растениеводческой продукции (за исключением 2010 года).

Доминирующее положение в растениеводстве занимают сахарная свекла и зерновые культуры (рисунок 17).

На развитие овощеводства в сильной степени сказываются не только погодные условия, возможность орошения полей, но и удаленность крупных потребителей овощей. В результате для него характерны резкие колебания основных показателей возделывания по отдельным годам и по структуре производимой продукции.

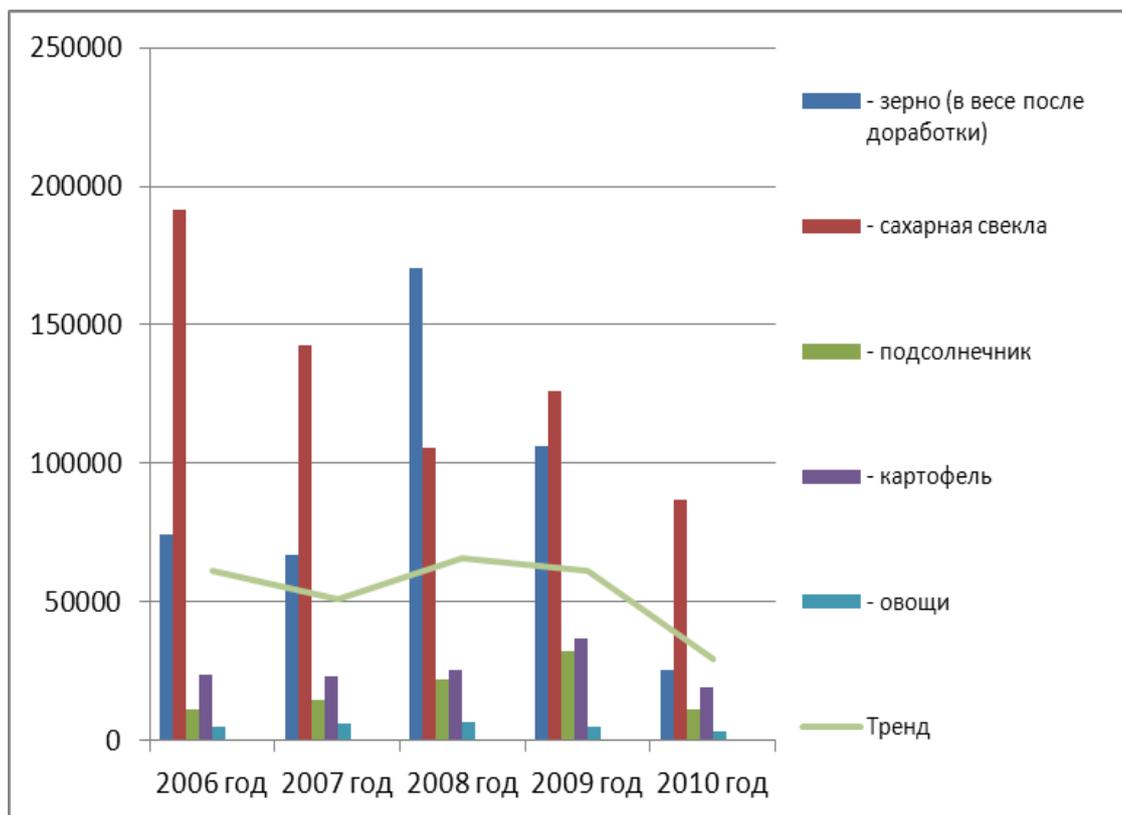


Рисунок 17 – Объёмы производства растениеводческих культур района за период 2006 – 2010 гг.

Наиболее сложной структурой возделываемых земледельческих культур и сбалансированностью данной отрасли аграрного сектора экономики выделяются хозяйства населения, специализирующиеся на возделывании преимущественно лично потребительских культурах – картофель, овощи, а также кормовых культурах. Однако при низком уровне концентрации производства и относительно примитивных технологиях возделывания земледельческих культур хозяйства населения не могут рассматриваться как ведущая форма сельскохозяйственных производителей. Увеличение доли обрабатываемой пашни в общей площади пашни планируется за счет сдачи в аренду не востребуемых земельных долей и фонда перераспределения, введения в севооборот почвозащитных севооборотов за счет использования их для реализации проекта по развитию мясного скотоводства на территории района<sup>13</sup>.

Необходимо увеличить государственную поддержки сельхозпроизводителя в направлении производство высококачественного семенного материала, компенсации части затрат на приобретение сельхозпроизводителями (кроме граждан, ведущих лично подсобное хозяйство) средств химической защиты растений (протравители семян, гербициды, инсектициды, фунгициды) и минеральных удобрений.

Мероприятия стимулирования развития растениеводства  
*Поддержка элитного семеноводства.*

<sup>13</sup> По данным схемы территориального планирования Эртильского муниципального района

Целью осуществляемых мероприятий по поддержке элитного семеноводства на территории Воронежской области является повышение эффективности производства сельскохозяйственных культур на основе обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей высококачественными семенами высокопродуктивных сортов и гибридов. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение площади, засеваемой элитными семенами, до научно обоснованной нормы, исходя из расчета 10 процентов общей площади посевов,
- обеспечение доступности приобретения элитных семян для производства качественного репродуктивного семенного материала.

В целях осуществления поддержки из областного бюджета предоставляется компенсация части затрат научно-исследовательским учреждениям на производство оригинальных семян, сельскохозяйственным товаропроизводителям всех форм собственности на приобретение семян высших репродукций у российских производителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) по следующим культурам: зерновые, зернобобовые, крупяные, кукуруза, соя, сахарная свекла, подсолнечник, рапс, овощные культуры, картофель, многолетние травы.

Кроме того, из областного бюджета компенсация части затрат предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям всех форм собственности на приобретение семян сахарной свеклы 1-й репродукции и гибридов у семеноводческих организаций Воронежской области.

*Поддержка мероприятий по улучшению фитосанитарного состояния посевов сельскохозяйственных культур.* Целью осуществляемых мероприятий по улучшению фитосанитарного состояния посевов сельскохозяйственных культур является повышение урожайности сельскохозяйственных культур за счет увеличения обработки посевов средствами защиты растений: гербицидами, фунгицидами, инсектицидами, стимуляторами роста. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- расширение посевных площадей сельскохозяйственных культур, обработанных средствами защиты растений за счет обеспечения доступности их приобретения,
- недопущение гибели посевов сельскохозяйственных культур, снижения урожая и его качества от комплекса вредителей, болезней и сорняков.

В целях обеспечения реализации поставленных задач из областного бюджета предполагается предоставлять субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на приобретение наиболее эффективных химических средств защиты растений отечественного и импортного производства.

Кроме того, за счет средств областного бюджета предполагается финансирование на конкурсной основе научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с разработкой современных зональных экологически безопасных технологий защиты посевов сельскохозяйственных культур от комплекса вредителей, болезней и сорняков в соответствии с дей-

ствующим законодательством Российской Федерации и Воронежской области.

*Поддержка мониторинга состояния посевов сельскохозяйственных культур.* Целью осуществления мероприятий по поддержке мониторинга состояния посевов сельскохозяйственных культур является повышение эффективности использования минеральных удобрений за счет корректировки доз их внесения с учетом почвенно-климатических условий, фаз развития культурных растений.

Кроме того, особое значение имеет мониторинг состояния сельскохозяйственных культур, особенно озимых в период их зимовки, который позволит в случае возникновения чрезвычайной ситуации своевременно скорректировать план проведения весенне-полевых работ.

Участниками данного мероприятия являются сельскохозяйственные организации, а также организации, имеющие аккредитацию на проведение почвенно-лиственной диагностики, в соответствии с утвержденным Главным управлением аграрной политики Воронежской области списком хозяйств и графиком проведения обследований. Отбор организаций, которые будут проводить почвенно-лиственную диагностику, осуществляется посредством проведения конкурса (ценовые котировки).

Государственная поддержка организациям - участникам мероприятий осуществляется в форме финансирования работ по проведению мониторинга посевов сельскохозяйственных культур из объема средств, предоставляемых из областного бюджета.

Государственная поддержка организациям - участникам мероприятия осуществляется при представлении пакета документов, подтверждающих фактическое выполнение работ Департаменту аграрной политики Воронежской области. Перечень указанных документов утверждается приказом Департаментом аграрной политики Воронежской области.

*Животноводство.* Доля продукции животноводства составила в 2010 году 57 %, оно играет весьма важную роль в развитии сельского хозяйства всего Эртильского муниципального района и его экономической стабильности. Здесь представлены все основные виды отрасли: скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство. Динамика поголовья основных видов сельскохозяйственных животных за последние десятилетия претерпела весьма существенные изменения.

На начальном этапе (с 1991-го по 1998-й годы) перехода на путь рыночных отношений произошло катастрофическое уменьшение практически всех видов сельскохозяйственных животных. При этом последние годы (с 2006-го по 2010-й) общее состояние животноводческой сферы характеризуется стабильностью, линия развития тренда отраслей животноводства приведена на рисунке 18. Наблюдается снижение поголовья птицы.

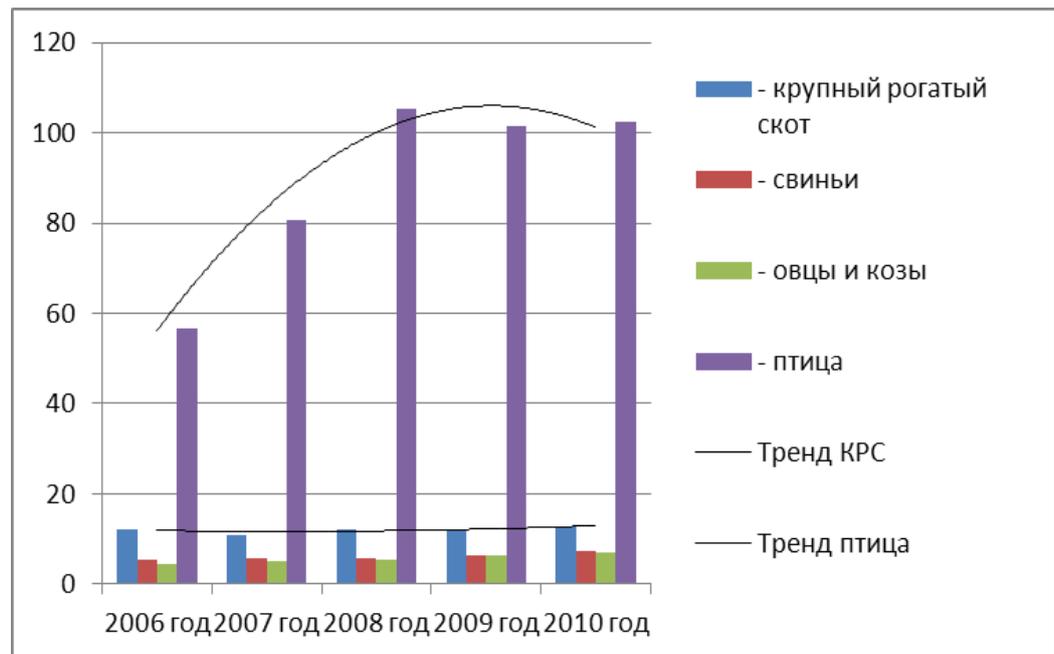


Рисунок 18 - Динамика производства основных видов животноводческой продукции в Эртильском муниципальном районе с 2006 по 2010 гг.<sup>14</sup>

Очевидно, что развитие животноводства в Эртильском муниципальном районе характеризуется дефицитом производства всех видов животноводческой продукции в сравнении с нормативами потребления на душу населения. Такая структура производства не только сдерживает темпы производства животноводческой продукции, но и в перспективе может вызвать возникновение серьезных проблем и рисков, связанных с неразвитостью системы сбыта и хранения продукции сельского хозяйства, затовариванием рынка сбыта мяса птицы более дешевыми поставками из стран Евросоюза и Америки, а также при возникновении эпидемий в птицеводстве.

*Для устранения этих рисков, в дальнейшем необходимо более активно поддерживать не только мясомолочное направление в развитии животноводства, но и развитие свиноводства и разведение птицы.*

Значительная часть предприятий, занимающихся производством животноводческой продукции, строят и реконструируют помещения для содержания скота, приобретают современное оборудование, закупают племенное поголовье скота для своих ферм. Областной программой осуществляется финансовая поддержка производителей продукции животноводства. Для обеспечения развития отрасли предполагается осуществлять компенсацию части затрат на приобретение новой техники для заготовки кормов, доильного, холодильного и технологического оборудования.

#### **Слабые стороны:**

- высокий уровень производственных затрат связанный с ростом цен на корма, энергоносители и воду,

<sup>14</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

-низкий технологический уровень большинства производств фермерских хозяйств и хозяйств населения, изношенность основных фондов, которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции,

- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров.

**Сильные стороны:**

-благоприятные условия для развития сельского хозяйства,

- возможность участия в реализации национальных проектов, как первоочередной задачи развития сельскохозяйственной деятельности и реализация проектов по организации сельскохозяйственных производств.

### **1.4.3. Анализ инвестиционного потенциала**

Инвестиционный потенциал – это количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории района факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

Анализ инвестиционного климата или инвестиционной привлекательности основан на методологическом подходе, принятом журналом «Эксперт», используемом для определения инвестиционного рейтинга российских регионов начиная с 1996 г.

В качестве составляющих инвестиционной привлекательности приняты две характеристики: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 рейтинговая шкала Воронежской области на 17.12.2009 г. соответствует незначительному инвестиционному потенциалу и умеренному инвестиционному риску.

Уровень инновационной активности, исчисляемый как отношение организаций, осуществляющих инновационную деятельность, к общему числу организаций в 2010 г. оставался низким и не соответствует инновационному развитию. Приведённые выше оценки в полной мере относятся и к Эртильскому муниципальному району.

Промышленный комплекс Эртильского муниципального района оказывает значительное влияние на развитие экономики, уровень и качество жизни населения района. Объем инвестиций в 2010 г. составил более 880 млн. рублей и по сравнению с 2005 г. увеличился 6,8 раз (рисунок 19)<sup>15</sup>.

---

<sup>15</sup> По данным прогноза социально-экономического развития Эртильского муниципального района

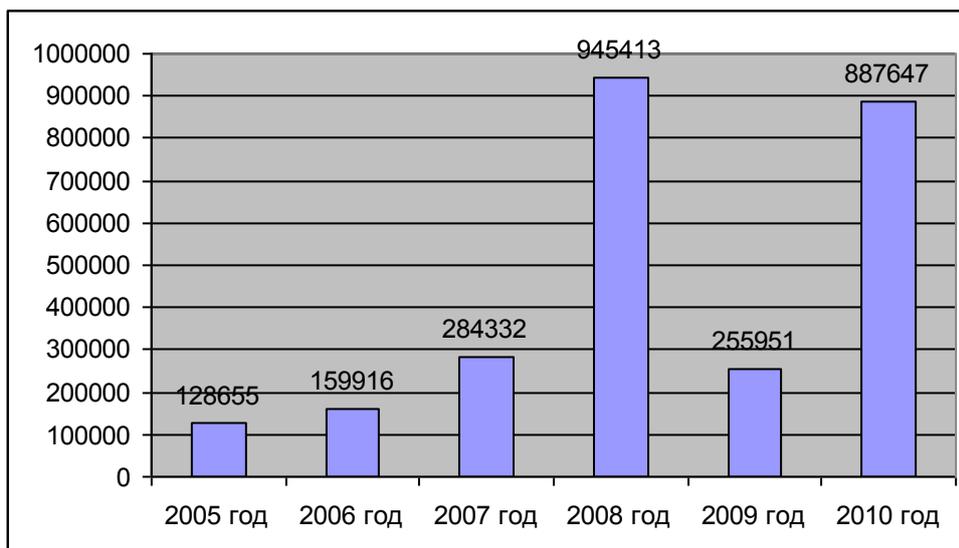


Рисунок 19 - Объем инвестиций в основной капитал за период 2005-2010 гг. (млн. руб.)

Инвестирование в основной капитал происходит неравномерно. Значительный рост в 2008 году обусловлен вложением ООО «Агрокультура – «Эртиль» и ООО «Агрофирма «Первомайская» денежных средств (700,2 млн. руб.) в основной капитал сельскохозяйственных предприятий, организованных на базе трех предприятий: ЗАО «Первомайское», ЗАО «Сергеевское» и ООО «Битюг-плюс». Привлечение инвестора в эти хозяйства коренным образом изменило всю структуру сельскохозяйственной политики. Инвесторы намерены вывести хозяйства в число лидеров, и начали реализовывать долгосрочную программу развития. В животноводческом направлении во вновь созданное предприятие ООО «Агрокультура-животноводство» в 2008 году инвестором было вложено 109 млн. руб.

В 2009 году объем инвестиций на территории района за счет всех источников финансирования составил 255,951 млн. рублей. В 2009 году - года экономического кризиса - роста инвестиций по сравнению с 2008 годом не достигнуто. В производственной сфере продолжалось строительство завода растительных масел «Эртильский», было освоено 15,3 млн. рублей. ООО «Эртильский сахар» реконструировало диффузионную линию, которая позволит увеличить суточную переработку свеклы с 3000 до 4000 тонн. На эти цели было направлено 20,4 млн. рублей.

В 2010 году на развитие завода растительных масел «Эртильский» освоено 643,525 млн. рублей. Т.е. на протяжении нескольких лет основная масса инвестиций носит производственный характер.

За период с 2005 по 2010 гг. распределение капитальных вложений между производственными и непроизводственными инвестициями осуществлялось неравномерно, что говорит о нестабильном развитии как производственной, так и не производственной сферы района (рисунок 20).

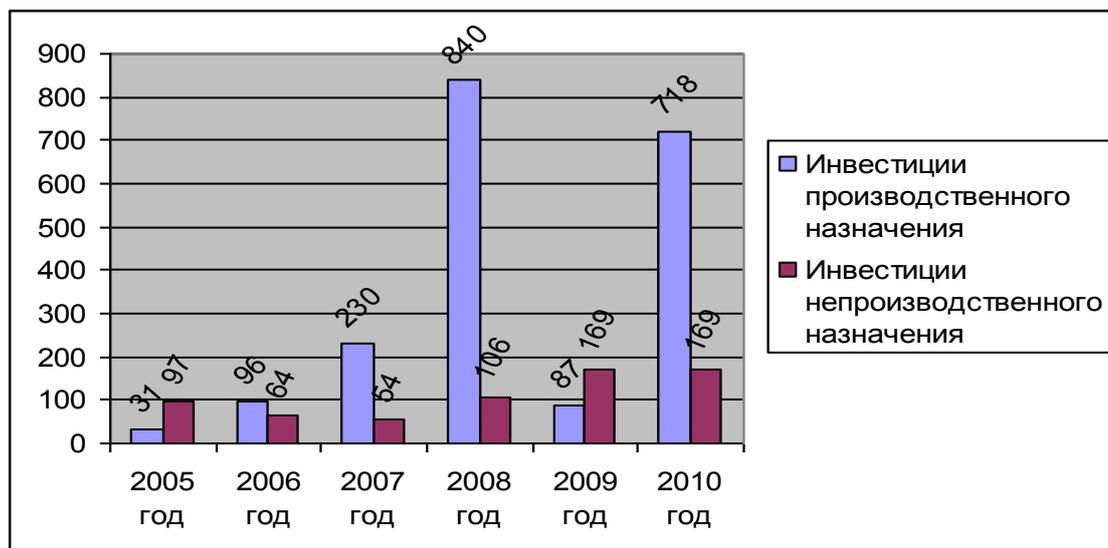


Рисунок 20 - Сравнительная динамика производственных и непроизводственных инвестиций в Эртильский муниципальный район с 2005 по 2010 гг. (млн. руб.)

К инвестициям непроизводственного значения относятся реализованные в 2009 году 8 некоммерческих (социальных) мероприятий Программы социально-экономического развития Эртильского муниципального района на 2009-2011 годы с общим объемом финансирования из различных источников 92283 тыс.руб.

В рамках ОЦП «Развитие здравоохранения Воронежской области на 2003-2006 годы и на период до 2010 года» средства в размере 18010 тыс. рублей были направлены на реконструкцию зданий ЦРБ г. Эртиль. Осуществлялась реконструкция СДК в пос.Первомайский. В рамках ОЦП «Газификация Воронежской области на 2006-2009 годы» средства были направлены на строительство межпоселкового газопровода высокого давления г.Эртиль – с.Б.Добринка протяженностью 16,1 км. Общий объем финансирования мероприятия составил 31257 тыс. рублей. В рамках ФЦП «Социальное развитие села на 2005-2010 годы» реализовался проект – реконструкция системы водоснабжения в с. Битюг- Матреновка протяженностью 5,174 км. Общий объем финансирования мероприятия составил 5369,6 тыс. руб. Средства в размере 22837,5 тыс. руб. были направлены на строительство и замену водопроводных сетей в г.Эртиле На бурение 2-х скважин на Большедобринском водозаборе было освоено 3907,5 тыс. рублей. В 2009 году, согласно программе осуществлялся капитальный ремонт 12 многоквартирных жилых домов. Общий объем финансирования мероприятия составил 7181,5 тыс. рублей.

В 2010 году реализовывались 9 некоммерческих (социальных) мероприятий с общим объемом финансирования из различных источников 116143 тыс.руб.

В рамках ОЦП «Развитие здравоохранения Воронежской области на 2003-2006 годы и на период до 2010 года» направлялись средства на реконструкцию зданий ЦРБ г. Эртиль. Общий объем финансирования мероприя-

тия составил 36848 тыс. рублей. В рамках ОЦП «Газификация Воронежской области на 2010-2015 годы» средства были направлены на строительство 1,25 км газопровода высокого и среднего давления, 5,9 км газопровода низкого давления в с.Вязковка. Целью этих проектов являлось повышение уровня газификации и надежности теплоснабжения в селе, улучшению экологической ситуации, бытовых условий сельского населения. Общий объем финансирования мероприятий составил 5,939 млн. рублей. В 2010 году в Программу была добавлена разработка проектной документации на строительство 6 блочно-модульных котельных объектов социальной сферы. Плановый объем финансирования составил 1,718 млн. руб. В 2010 году закончены реконструкция водоснабжения г.Эртиль, бурение 4-х скважин на Большедобринском водозаборе и переобустройство скважины в микрорайоне «Прокуроровка». Осуществлялся капитальный ремонт 16 многоквартирных жилых домов. Общий объем финансирования мероприятия составил 38202 тыс. рублей.

Исходя из анализа инвестиционной деятельности, основными направлениями вложений непромышленных инвестиций на территории Эртильского муниципального района является газификация и водоснабжение района, реконструкция объектов здравоохранения, учреждений образования и культуры, капитальный ремонт многоквартирных жилых домов. Эти направления являются затратными для экономики района. Задачу привлечения инвестиций в непромышленную сферу необходимо решать на основе использования методов и моделей государственно-частного партнёрства (ГЧП).

Кроме того, необходимо проводить *активную политику по привлечению инвестиций в промышленность* района. При этом необходимо понимать, что привлечение производственных инвестиций достаточно сложная и нелёгкая задача, поскольку организация новых производств на территории носит весьма ограниченный характер, обусловленный особенностями распределения земельного фонда, кадровым составом качеством человеческого капитала в привлекаемых трудовых ресурсах, экологическими, энергетическими и прочими ограничениями.

Необходимо пересмотреть основные направления инвестиционного развития и выделить новые промышленные площадки и земельные участки под инвестиционные проекты по развитию промышленности и сельского хозяйства района и провести рекламно-информационные мероприятия.

На сегодняшний день информация о свободных промышленных площадках и земельных участках района представлена в сводном реестре и размещена на сайте автономного учреждения Воронежской области «Агентство по привлечению инвестиций в Воронежской области».

#### **Сильные стороны:**

- наличие свободных площадок и земельных участков для промышленного и комплексного жилищного строительства,
- наличие потенциала в развитии промышленных производств связанных с хранением и переработкой продукции сельского хозяйства,

- наличие потенциала в развитии жилищного строительства.

**Слабые стороны:**

- нерегулярное и незначительное привлечение промышленных инвестиций, незначительная инвестиционная привлекательность региона по оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 и условиям реализации промышленных инвестиционных проектов,
- слабая возможность изменения финансового положения промышленных и сельскохозяйственных предприятий, направляющих собственные средства на реализацию инвестиционных проектов, проблемы с организацией сбыта готовой продукции в пищевой отрасли.

### 1.5. Анализ институционального потенциала

Институциональный потенциал отражает наличие на территории муниципального образования организационных структур, обеспечивающих условия для деловой активности хозяйствующих субъектов. На территории района функционирует 12 финансово – кредитных организаций (таблица 4).

Таблица 4 - Сведения о финансово – кредитных организациях Эртильского муниципального района

№ п/п	Наименование объекта	Место расположения (адрес)	Ведомственная принадлежность
<b>Эртильское городское поселение</b>			
1	Расчетно-кассовый центр	г. Эртиль ул. Калинина, 1	Государственный
2	Сбербанк	г. Эртиль ул. Ф-Энгельса, 18	Коммерческий
3	Россельхозбанк	г. Эртиль ул. Ф-Энгельса, 28	Коммерческий
4	Сберкасса - 050	г. Эртиль ( стройка )	Коммерческий
<b>Александровское сельское поселение</b>			
5	Сберкасса - 052	с. Копыл	Коммерческий
<b>Битюг-Матреновское сельское поселение</b>			
6	Сберкасса - 056	с. Битюг-Матреновка	Коммерческий
<b>Первомайское сельское поселение</b>			
7	Сберкасса - 049	п. Первомайский	Коммерческий
<b>Первоэртильское сельское поселение</b>			
8	Сберкасса - 051	п. Перво-Эртиль	Коммерческий
<b>Ростошинское сельское поселение</b>			
9	Сберкасса - 053	с. Ростоши	Коммерческий
<b>Самовецкое сельское поселение</b>			
	Сберкасса - 059	с. Большой Самовец	Коммерческий

10			
<b>Щучинское сельское поселение</b>			
11	Сберкасса - 054	с. Щучье	Коммерческий
<b>Щучинско-Песковское сельское поселение</b>			
12	Сберкасса - 058	с. Щучинские Пески	Коммерческий

**Сильные стороны:** наличие в кредитных организациях системы страхования вкладов населения, которая служит защитой прав и интересов вкладчиков, стимулирует привлечение сбережений населения и укрепляет доверие к банкам, наличие разветвленной системы страхования.

**Слабые стороны:** возможность влияния внешних факторов на стабильность финансовой системы, необходимость расширения банковской деятельности до требуемых показателей.

## 1.6. Анализ социальной сферы

### 1.6.1. Анализ демографической ситуации

Население - один из первостепенных, главных элементов формирования градостроительной системы любого уровня. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими она выступает важнейшей в сбалансированном развитии Эртильского муниципального района. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории. В начале 90-х годов XX столетия район, как и большинство районов Российской Федерации, столкнулось с проблемой, когда смертность населения стала превышать рождаемость, а миграционный прирост имеет отрицательные значения и поэтому не может компенсировать естественную убыль (таблица 5)<sup>16</sup>.

Таблица 5 - Динамика численности населения Эртильского района, чел.

Наименование показателя	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Расселение населения</b>						
Численность постоянного населения (на начало года), всего в т.ч.	чел.	29653	29221	28650	27434	25728
городского населения	чел.	12227	12111	11897	11755	11387
сельского населения	чел.	17426	17110	16753	15679	14341
<b>Возрастная структура населения</b>						
Численность населения в возрасте:						
- моложе трудоспособного (до 16 лет)	чел.	4660	4418	4239	3791	3663

<sup>16</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района

- в трудоспособном (женщины 16-54 лет, мужчины 16-59 лет)	чел.	16530	16523	16280	15608	15577
- старше трудоспособного (женщины старше 55 лет, муж- чины старше 60 лет)	чел.	8463	8280	8131	8251	6488
Число детей в возрасте:	чел.					
0-6 лет	чел.	1652	1641	1643	1456	1394
7-15 лет	чел.	3008	2777	2596	2236	2269
16-18 лет	чел.	1516	1448	1280	2737	649
<b>Движение населения</b>						
<i>Естественное движение населения:</i>						
число родившихся	чел.	243	246	289	258	262
число умерших	чел.	577	599	624	546	578
естественный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	-334	-353	-335	-288	-316
<i>Миграция:</i>						
число прибывших	чел.	291	242	269	266	115
число выбывших	чел.	393	475	421	404	544
миграционный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	-102	-233	-152	-138	-429

По состоянию на 1 января 2010 г, согласно имеющимся данным по переписи населения 2010 года, численность населения Эртильского муниципального района составила 25,7 тыс. человек (таблица 5). Демографическая ситуация в Эртильском районе сохраняется сложной. Под влиянием естественной и миграционной убыли население района продолжает сокращаться.

Средняя плотность населения района – 24 человека на один квадратный километр. На территории Эртильского муниципального района существует 62 населенных пункта. Из них 11 (17,7%) являются крупными и средними с численностью населения свыше 500 человек, 51 (82,3%) – с численностью населения до 500 человек. Численность постоянного населения в 2010 г. составила: городское население – 11387 чел., сельское население – 14341 чел. (рис.21).

В настоящее время, благодаря демографической политике проводимой государством по стимулированию рождаемости и укреплению института семьи, наметилась положительная тенденция рождаемости. Резерв рождаемости присутствует, так как каждая вторая женщина в Эртильском муниципальном районе находится в репродуктивном возрасте.

За последние годы динамика численности населения Эртильского муниципального района претерпела изменения. Данное обстоятельство обусловлено тем, что наблюдается высокий уровень миграции сельского населения, обусловленный активным строительством жилья, высоким уровнем инфраструктуры и близостью областного центра.

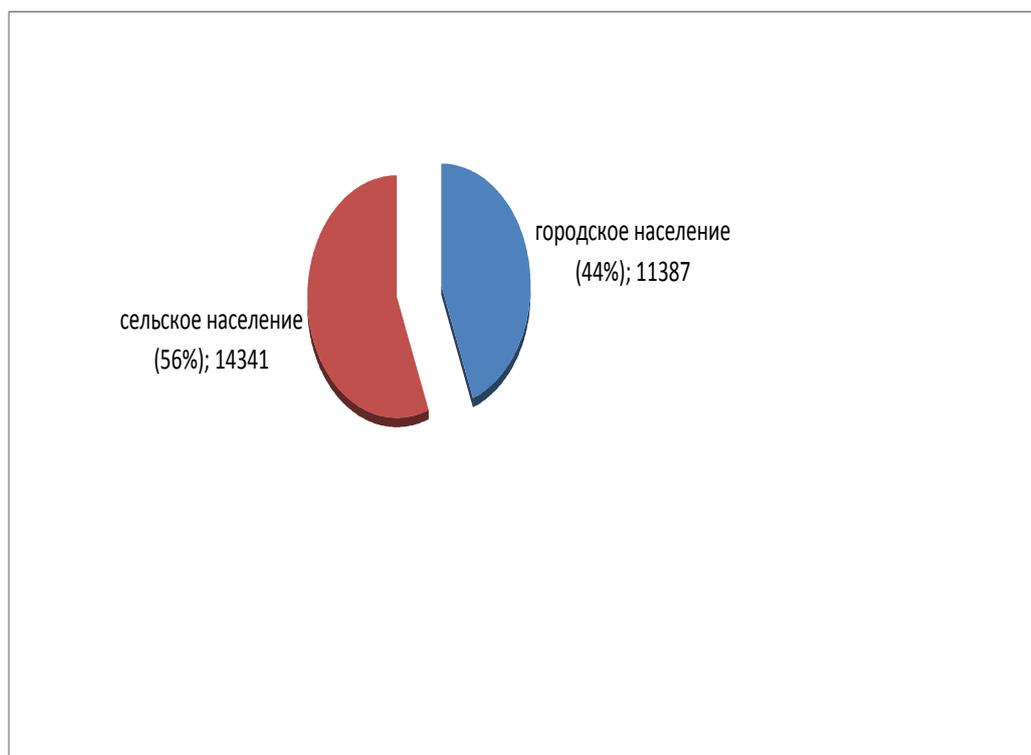


Рисунок 21 – Численность постоянного населения Эртильского района в 2010 г. (чел.)

На 01.01.2009 г. в половозрастной структуре населения наблюдается незначительный перевес численности мужчин в возрасте до 18 лет, но с 18 лет численность женщин по всем возрастам доминирует. На возрастную структуру повлияли различные исторические и социальные ситуации.

На демографическую ситуацию повлияло снижение качества жизни в период рыночных преобразований. Наличие таких демографических спадов – явно нежелательное явление для экономики района. Погасить такой спад можно только одним способом – существенно повысить рождаемость. Разработана районная целевая программа «Демографическое развитие Эртильского района Воронежской области на 2008-2010 годы и на период до 2016 года», целью которой является улучшение демографической ситуации в районе и обеспечение в 2016 году численности населения на уровне 26,8 тыс. человек. Для этого намечены меры по улучшению репродуктивного здоровья населения, дальнейшему снижению его естественной убыли, увеличению миграционного прироста и др. В рамках Программы разработан прогноз развития демографических процессов в Эртильском районе. Повышение рождаемости связано не только с получением «материнского капитала», но и с экономической стабильностью, уверенностью реализации возможностей населения, особенно молодого, в будущем. Администрацией района разработан и реализуется комплекс мер, направленных на улучшение качества медицинского обслуживания населения. В частности к таким мерам относятся программа "Модернизация здравоохранения Эртильского района на 2011-2013

гг.", финансирование которой производится за счет средств федерального, областного, районного бюджетов и других источников.

За период с 2006 по 2010 гг. общая численность населения Эртильского района сократилась на 3925 чел., число родившихся увеличилось с 243 чел. в 2006 г. до 262 чел. в 2010 г., естественная убыль (депопуляция) снизилась с -334 чел. в 2006 г. до -316 чел. в 2010 г. (максимальное значение естественной убыли -353 чел. зарегистрировало в 2007 г., максимальное количество умерших зарегистрировано в 2008 г. - 624 чел.). Депопуляция сопровождается старением населения, сокращением продолжительности жизни граждан (рисунок 22).

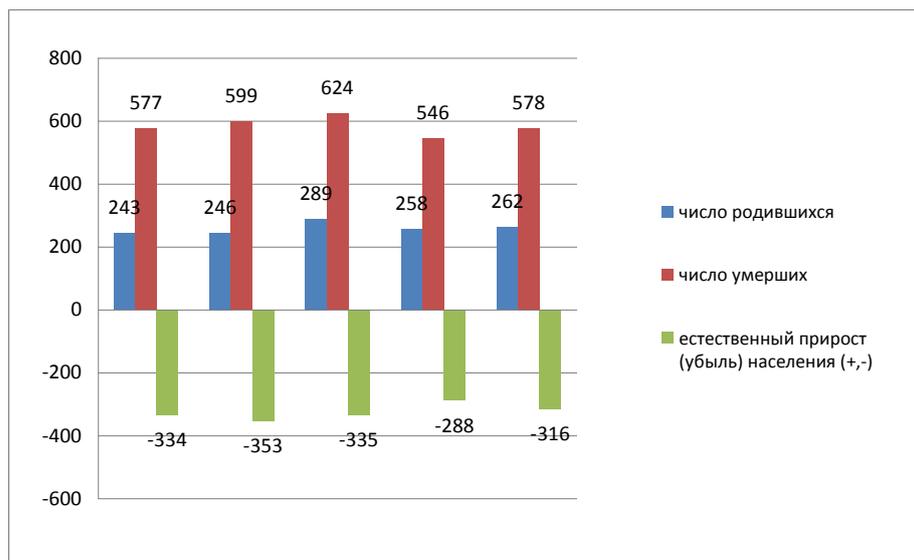


Рисунок 22 – Естественный прирост населения за период 2006-2010 гг.

Сокращение численности населения Эртильского муниципального района в целом, обусловлено в большей степени отрицательными результатами естественного обмена населения. Естественная убыль населения в районе была зафиксирована с начала 90-х годов прошлого столетия.

Вместе с тем, близкое расположение крупных городов с более высоким уровнем доходов населения приводит и к оттоку трудоспособного населения.

Выпускники школ района, имея достаточно высокий уровень знаний, поступают в ВУЗы областных центров и филиалы ВУЗов других региональных центров ЦФО, а по окончании учебы предпочитают остаться и работать в крупных городах. Этому способствует относительно низкий, по сравнению с центрами, уровень заработной платы в Эртильском муниципальном районе. В начале 2010 г. заработная плата в районе составляла – 7682,6 руб., Воронежской области – 12940,9 руб., Липецкой области – 13988 руб., Белгородской области – 14 359,4 руб., Московской области – свыше 23000 руб.

Анализ ситуации по миграционным процессам показывает, что уезжает активная и грамотная часть населения трудоспособного возраста, в том числе и родители с детьми. Воспроизводство населения как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численно-

сти населения. В 2010 году число умерших в Эртильском муниципальном районе превысило число родившихся на 316 чел.

Ухудшает ситуацию с рождаемостью распространение в последние время новых социальных моделей семьи – юридически неоформленных браков и добрых сожительств. При этом общеизвестно, что дети, растущие в неполных семьях, сталкиваются с большими трудностями при адаптации к современным условиям жизни, имеют меньшую материальную защищенность. Накопление неблагоприятных изменений в общественном здоровье на протяжении предыдущих десятилетий в сочетании со снижением жизненного уровня населения в условиях неудовлетворительного состояния социальной сферы и базовой медицины, а также сложившейся неблагоприятной возрастной структурой населения усугубили ситуацию со смертностью в Эртильском муниципальном районе.

На фоне небольших показателей рождаемости большую тревогу вызывает высокий уровень смертности. Рост коэффициента смертности в последние десятилетия является характерной чертой естественного движения практически всех экономически развитых стран мира, что обусловлено увеличением продолжительности жизни и старением населения. Однако в Воронежской области и Эртильском муниципальном районе в частности этот процесс происходил на фоне резкого снижения уровня и качества жизни и уменьшения продолжительности жизни.

Сложившаяся естественная убыль населения характерна не только для Эртильского муниципального района, но и для всей Воронежской области в целом. Основными причинами естественной убыли населения являются низкие показатели рождаемости и высокие показатели смертности, в результате чего не обеспечивается простое воспроизводство населения.

*Рождаемость.* Рождаемость является одним из основных факторов воспроизводства населения, оказывающий существенное влияние на численность и половозрастной состав населения.

В 2010 г. в Эртильском районе зарегистрировано 262 рождения, что на 19 детей больше, чем в 2006 г. Число родившихся на 1000 населения возросло с 8 рождений в 2006 г. до 10 рождений в 2010 г.

В районе, как и в области, отмечается тенденция преобладания модели однодетной семьи. Удельный вес вторых и третьих детей в общей численности родившихся почти вдвое ниже удельного веса первенцев.

Наблюдается низкая рождаемость в малонаселенных и удаленных сельских населенных пунктах поселений: Александровское, Самовецкое, Борщево-Песковское и др. Анализ распределения населения по возрастным группам показывает, что уменьшается число детей (особенно в возрасте до 6 лет), что обусловлено сокращением рождаемости. Кроме того, уменьшается общая численность населения. Если эта тенденция сохранится и в дальнейшем, то через несколько лет район станет перед проблемой недостатка рабочей силы в производственных отраслях, особенно остро эта проблема будет наблюдаться в отдаленных населенных пунктах.

*Половозрастная структура.* В прямой взаимосвязи с процессами естественного воспроизводства населения находится формирование и развитие половозрастного состава населения. Сложившаяся в годы второй Мировой войны резко выраженная диспропорция половой структуры населения Воронежской области и ее районов постепенно сглаживалась на протяжении почти всего послевоенного периода и к середине 90-х годов фактически прекратилась. Однако в последующие годы наметилась четко выраженная тенденция её нарастания.

Половая диспропорция - одно из наиболее опасных демографических явлений, т.к. негативно отражается на ряде других составляющих демографической ситуации, в частности, воспроизводстве его населения, возрастной структуре, обеспеченности трудовыми ресурсами, семейном климате и т.д.

В настоящее время возрастная структура населения Эртильского муниципального района отчетливо выражает кризисный её характер – лица пенсионного возраста в 2010 г. составили 6488 чел., при низком уровне лиц младше трудоспособного возраста - 3663 чел.

Доля населения трудоспособного возраста составляет 60,5% от среднегодовой численности населения района, доля населения старше трудоспособного – 25,2%, доля детей и молодежи – 14,3% (рисунок 23).

Резкое снижение рождаемости, начавшееся в середине 90-х годов прошлого века, привело к сокращению общей численности населения района, и в том числе детей и подростков, т.е. жителей моложе трудоспособного возраста, и усилению процесса демографического старения. Старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношения численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста.



Рисунок 23 – Структура возрастных групп населения за 2010 г., чел.

Уже в настоящее время удельный вес детской демографической нагрузки составляет критически малую величину, а в результате дальнейшего

снижения рождаемости на перспективу будет только усиливаться «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Таким образом, многолетнее снижение уровня естественного воспроизводства населения в сочетании с увеличением абсолютной численности людей старших возрастов сделали процесс демографического старения населения практически необратимым.

*Трудовые ресурсы.* Демографическая структура и состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории. Динамика и соотношение основных показателей, характеризующих трудовой потенциал Эртильского муниципального района изображен на рисунке 25<sup>17</sup>.

На рисунке 24 представлен тренд отражающий общее среднее снижение занятости трудовых ресурсов за период с 2006 по 2010 гг.

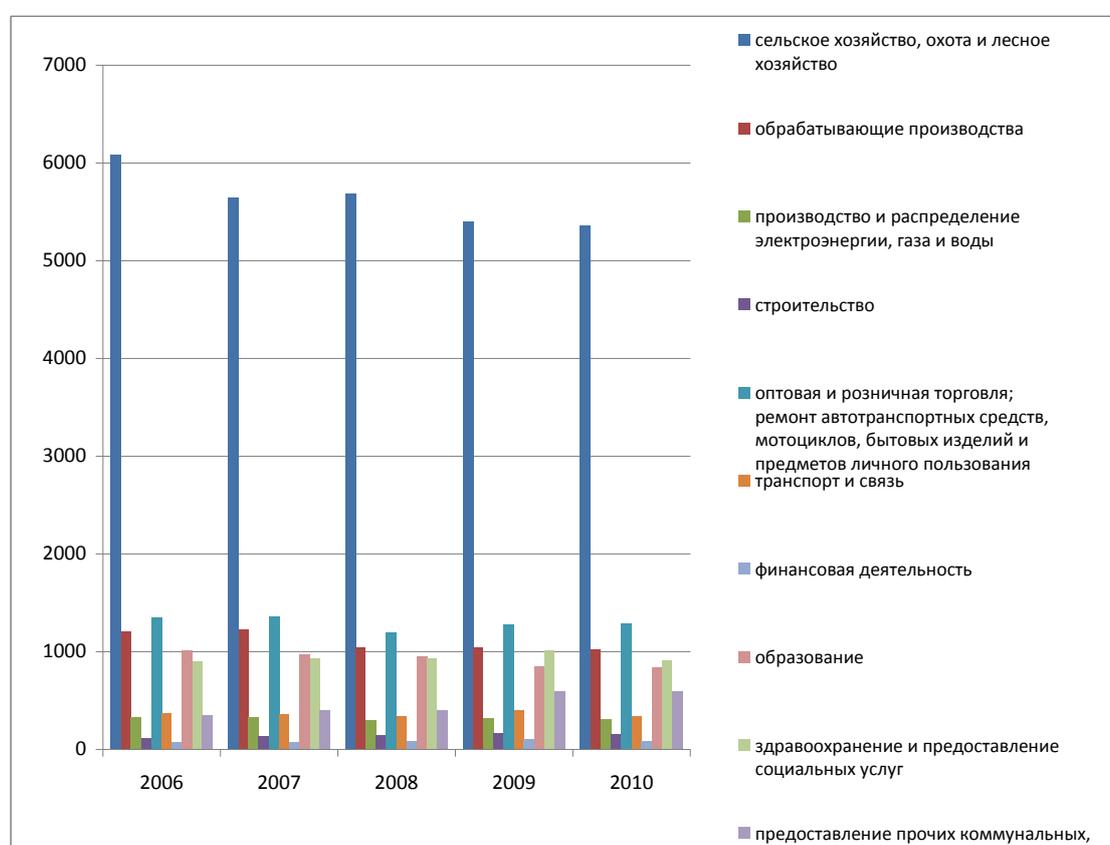


Рисунок 24 - Занятость трудовых ресурсов занятых в экономике Эртильского района с 2006 по 2010 гг. по основным видам деятельности

Проанализировав баланс трудовых ресурсов Эртильском муниципальном районе, прослеживается значительное преобладание в структуре лиц, отнесенных к категории «лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой деятельностью и учебой» – это порядка 1438 человек.

Большую часть этого населения составляют незарегистрированные безработные (819 чел.). Весомый удельный вес их составляют также нерабо-

<sup>17</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

тающие женщины, занимающиеся домохозяйством, и население, работающее за пределами Эртильского муниципального района.

Также в эту категорию входят лица, занятые в теневом секторе экономики (рисунок 25)<sup>18</sup>. Норма безработицы постоянно изменяется под влиянием общественного производства — циклического характера экономических спадов и роста производства, технического прогресса, требующего повышения квалификации и изменения профессий наемного персонала. При спаде производства безработица растет, а при расширении и подъеме — падает.

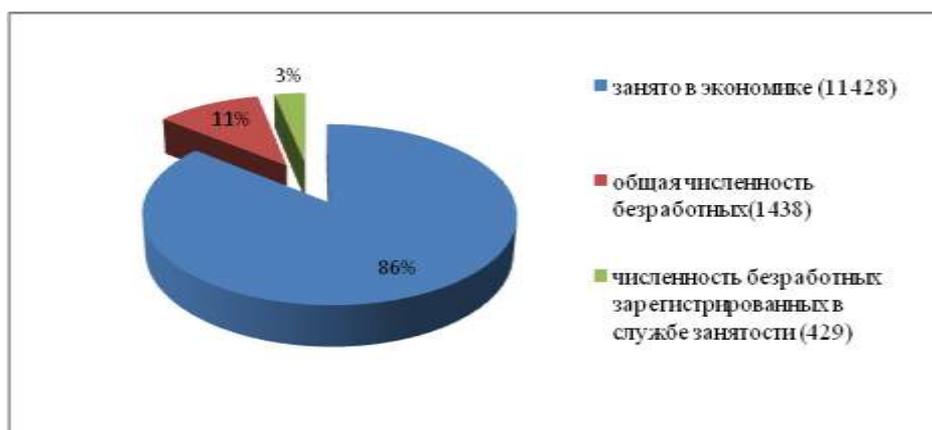


Рисунок 25 – Структура трудовых ресурсов района в 2010 г., (чел.)

#### *Продолжительность жизни*<sup>19</sup>.

В Эртильском районе отмечается долговременная основная тенденция эволюции возрастного состава населения - его старение.

Продолжительность жизни на начало 2005 года по сравнению с 1990 годом снизилась на 4,1 года и составляет 63,8 года.

Изменения возрастной структуры населения оказывают серьезное влияние на многие демографические показатели.

Доля лиц старше трудоспособного возраста в 2009 году составила 56% от общей численности населения района. По прогнозам в ближайшие 3-5 лет произойдет дальнейшее увеличение численности населения старше трудоспособного возраста.

Продолжительность жизни (число лет, которое прожили бы родившиеся в данном году, при сохранении на протяжении их жизни современного уровня смертности в каждом возрасте) адекватно отражает уровень смертности населения. За последние 5 лет при общем последовательном снижении уровня смертности ожидаемая продолжительность жизни в районе увеличилась на 1,2 года. В 2008 г. этот показатель составил 63,8 года, в том числе у мужчин - 61,1 года, у женщин - 73,8 года (рисунок 26).

<sup>18</sup> По данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

<sup>19</sup> По данным схемы территориального планирования Эртильского муниципального района

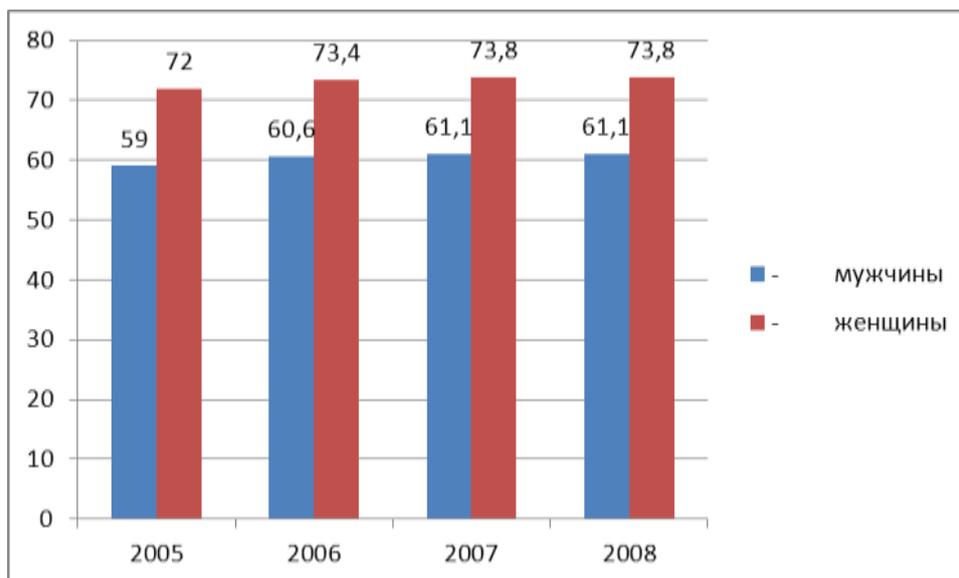


Рисунок 26 – Продолжительность жизни мужчин и женщин за период 2005 – 2008 гг., чел.

По прогнозу Росстата к 2025 году планируется рост ожидаемой продолжительности жизни как по России в целом, так и по Воронежской области и Эртильскому району, причем рост данного показателя в основном определяется снижением младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов.

В целях оздоровления демографической ситуации (снижения смертности, увеличения рождаемости и миграционного прироста населения) в соответствии с Указом губернатора Воронежской области от 07.08.2008 года № 102-у «О региональной программе «Демографическое развитие Воронежской области на 2008 – 2010 годы и на период до 2016 года» и распоряжением администрации Воронежской области от 20.05.2008 года № 451-р «О плане мероприятий по улучшению демографической ситуации в Воронежской области с учетом Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» администрацией Эртильского района реализуются: целевая программа «Демографическое развитие Эртильского муниципального района на 2008-2010 годы и на период до 2016 года», приоритетные национальные проекты, различные виды государственной поддержки граждан.

Наметившиеся незначительные положительные тенденции в демографическом развитии Эртильского района, такие как увеличение рождаемости, снижение младенческой смертности наряду с естественными процессами обусловлены мерами, осуществляемыми по улучшению демографической ситуации.

*Миграция.* В современных условиях миграция играет важную роль в формировании численности населения. По сути, она является единственным возможным источником, компенсирующим естественную убыль населения, а также оказывает весомое влияние на формирование возрастно-половой структуры.

Благоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства, политическая стабильность должны обеспечивать Эртильский муниципальный район миграционным приростом для развития сбалансированной миграционной политики по сравнению с другими муниципальными образованиями региона.

Общее число прибывших в 2010 году составило 115 чел., а число убывших 544 чел. В основном убывшее население представляет молодежь, отправляющаяся в крупные города за получением профессионального образования. Несмотря на это, в районе не удастся достигнуть существенного положительного сальдо миграций, в основном за счёт близлежащих областей, которые компенсирует прирост населения (рисунок 27)<sup>20</sup>.

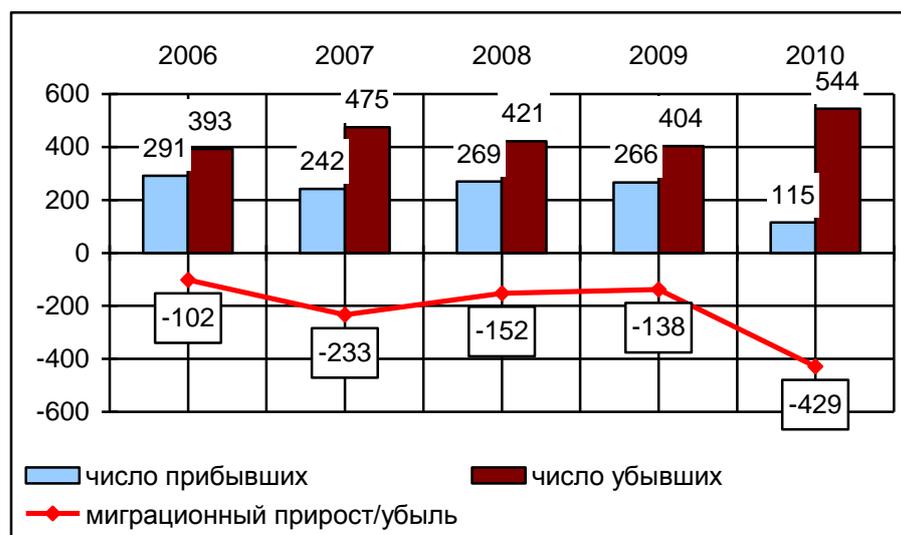


Рисунок 27 - Структура миграционных процессов Эртильского муниципального района в 2006-2010 гг.

В 2010 г. миграционная убыль составила - 429 чел., что негативно выстраивает тренд демографической ситуации.

Современная демографическая ситуация в Эртильском муниципальном районе характеризуется процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, старением населения и утратой демографического потенциала. Однако возрастные особенности мигрирующего на территорию района населения значительно усугубляют ситуацию со старением трудовых ресурсов и не способствуют возобновлению демографического потенциала.

Проведенный анализ демографической ситуации в Эртильском районе показывает, что территория находится в стадии длительной и устойчивой депопуляции, которая обусловлена изменением параметров воспроизводства населения. Почти все индикаторы демографической безопасности района находятся за пределами критического уровня (таблица 6).

<sup>20</sup> Структура сформирована по данным паспорта Эртильского муниципального района Воронежской области

Таблица 6 - Индикаторы демографической безопасности в сравнении с количественными критериями МЧС России<sup>21</sup>.

Показатели	Критерии МЧС России			Среднее значение в период 2006-2010 гг.
	Критическая ситуация	Приемлемая ситуация	Устойчивая ситуация	
Условный коэффициент естественного прироста (отношение числа родившихся к числу умерших)	<0,9	0,9 – 1,1	>1,1	0,44
Естественный прирост	< -2,0	-2,0 - 2,0	> 2,0,	-12
Соотношение младших и старших возрастных групп в возрастной структуре населения	< 0,9	0,9 – 1,1	> 1,1	0,25
Миграционный прирост населения (на 1000 населения)	< -0,5	-0,5-0,0	> 0,0	- 6,9

В результате проведенного анализа были выявлены ряд основных факторов, благоприятно и неблагоприятно воздействующих на перспективное демографическое развитие района.

Итоги анализа представлены в виде таблицы 7, как видно из таблицы, Эртильский район, совершенно лишен демографического потенциала для обеспечения простого воспроизводства населения на перспективу.

Учитывая относительно высокий удельный вес лиц пожилых возрастов, на перспективу сохранится доминирование высокого уровня смертности населения над рождаемостью, что неумолимо приведет к дальнейшему масштабному сокращению не только общей численности населения района, но и уменьшению наиболее трудоспособной его части.

Для улучшения демографической ситуации в Эртильском муниципальном районе, как и в области в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг административно-правовых, социально-экономических и социально-психологических мероприятий, которые оказывают влияние на демографические процессы, и направлены на:

- повышение уровня рождаемости,
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни,
- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности,

<sup>21</sup>Стратегические риски России. Оценка и прогноз. М., Деловой экспресс. 2005 г.

- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин,
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства,
- улучшение миграционной ситуации.

Таблица 7 – Итоговые данные анализа демографического состояния Эртильского района

<b>Благоприятные факторы</b>	<b>Неблагоприятные факторы</b>
Весомый удельный вес трудоспособного населения (61%)	Низкий средний коэффициент рождаемости в последние годы (10,1‰)
	Высокий средний коэффициент смертности в последние годы (22,3 ‰)
	Малый удельный вес детей и подростков (14,2%)
	Высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста (25,2%)
	Сложившаяся миграционная убыль населения в последние годы (7,5‰)

Для снижения уровня безработицы необходимо повышение конкурентоспособности и профессиональной мобильности, ищущих работу, в том числе безработных граждан на рынке труда. В этих целях необходимо разработать комплекс мероприятий, предусматривающих:

- содействие населению в выборе профессий, специальностей, востребованных на рынке труда, повышении профессиональной мобильности, готовности к профессиональному обучению,
- совершенствование содержания и организации профессиональной ориентации учащихся и студентов, общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, взрослого населения, в том числе безработных граждан,
- развитие социального партнерства в вопросах профориентационного сопровождения обучающихся подростков и молодежи, безработных граждан, оказание помощи работодателям в подборе кадров.

Таким образом, единственным инструментом стабилизации численности населения и возрастной его структуры остается миграция на качественно новом уровне. При этом, учитывая соразмерность происходящих естественных процессов и миграционную подвижность, привлечение и сохранение на территории района молодых поколений сможет только способствовать некоторому сохранению трудовых ресурсов района и возобновлению демографического потенциала на отдаленную перспективу. Учитывая, что демографические процессы обладают большой инерцией, в ближайшем будущем демографическая модель Эртильского муниципального района будет характери-

зоваться продолжением сокращения численности населения, с длительным преобладанием в демографической нагрузке лиц пожилых возрастов.

**Сильные стороны:**

- наличие резерва рабочей силы.

**Слабые стороны:**

- высокий средний коэффициент смертности и низкий средний коэффициент рождаемости в последние годы,
- возрастающий дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в профессионально-квалификационном разрезе,
- высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста.

**1.6.2. Стабильность социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений**

Территорию района населяют представители более 40 национальностей и народностей (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года). Основное население – русские (96,5%). Также проживают украинцы, турки, азербайджанцы, армяне, белорусы, грузины, евреи, езиды, мордва, осетины, татары, цыгане, чувашаи и др.

В Эртильском муниципальном районе реально обеспечено равенство возможностей экономического, социального, культурного и духовного развития для представителей всех наций и народностей. Сформировано конфессиональное пространство, в которое вошло традиционное для России вероучение - православие, а также ислам и новые нетрадиционные религиозные движения. Конфликтов на национальной, религиозной «почве» не наблюдается. Сохраняется общественно-политическая стабильность.

**1.6.3. Анализ системы здравоохранения**

В систему здравоохранения района входят:

- центральная районная больница, состоящая из амбулаторно-поликлинического комплекса, рассчитанная на 500 посещений в смену, стационарный комплекс на 140 коек,
- участковая больница,
- 5 амбулаторий,
- 24 фельдшерско-акушерских пункта (ФАП),
- 16 аптек, аптечных пунктов, ветеринарных аптек.

Прием в поликлинике ЦРБ ведется по 14 специальностям, при поликлинике развернут стационар дневного пребывания на 24 койки с режимом работы в 2 смены по специальностям: терапия, хирургия, гинекология, педиатрия. При поликлинике работает отделение платных услуг.

Стационар с круглосуточным пребыванием центральной районной больницы мощностью на 135 коек по профилям: терапия, акушерство, гине-

кология, хирургия, педиатрия, инфекция детская и взрослая, неврология. Кроме того, при ЦРБ развернуто отделение анестезиологии - реанимации на 7 коек.

Оказание скорой и неотложной помощи в районе осуществляют: отделение скорой и неотложной помощи при ЦРБ силой 4 фельдшерских выездных бригад. Врачебная помощь больным оказывается дежурным врачом и узкими специалистами в рамках «ургентности». Выезды обслуживаются 2 реанимобилями, 2 единицами спецтранспорта с высокой проходимостью, оснащенные набором травматологическим, акушерским, реанимационным, 3-х канальными ЭКГ.

Численность врачей на 10 тыс. жителей составляет 21,7 чел. в 2006 - 2010 гг. (рисунок 28). Численность среднего медицинского персонала в 2010 г. составило 243 чел. Таким образом, в соответствии с принятыми социальными нормативами обеспеченности населения медицинскими кадрами, медицинские учреждения Эртильского муниципального района можно считать *частично укомплектованной* медицинскими работниками. В соответствии с принятым социальным нормативом обеспеченности населения медицинскими кадрами, число врачей в лечебных учреждениях района недостаточно. Стабильную работу больницы все труднее обеспечить из-за нехватки врачебных кадров и других специалистов.

За 2010 год общая заболеваемость всего населения снизилась и составила 105407,4 случая на 100 тыс. жителей (у детей 0-17 лет – 132620,2; у взрослых – 100930,4 на 100 тыс. соответствующего населения). Среднероссийские показатели неизменно остаются выше: у всего населения – на 8,5%; у взрослых – на 6,7%.

Среди причин заболеваемости по-прежнему остаются болезни органов дыхания, болезни системы кровообращения, болезни костно-мышечной системы. Доля населения, охваченного профилактическими осмотрами в 2010 году составила 83,85%, что на 2,84% выше показателя 2009 года. К 2013 году прогнозируется повышение показателя до 84,99 % за счет увеличения численности населения охваченного профилактическими осмотрами на туберкулез и злокачественные новообразования.

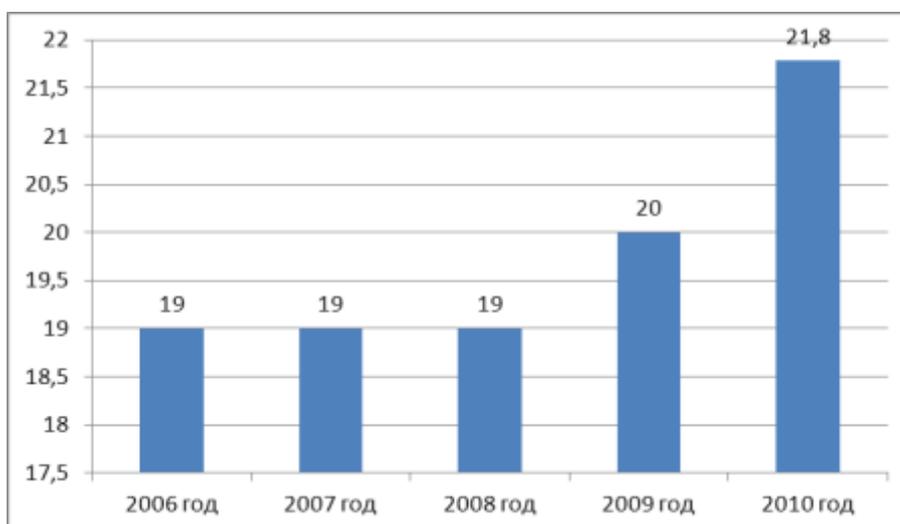


Рисунок 28 - Численность врачей на 10 тыс. жителей, 2006 - 2010 гг.

В следствии многолетнего недостаточного финансирования к настоящему времени не все лечебные учреждения оснащены в соответствии с табелем и составляет 86,21% оснащенности. Практически все здания центральной районной больницы требуют текущего и капитального ремонта. Большинство учреждений здравоохранения района расположено в приспособленных зданиях.

На перспективу для нужд здравоохранения необходимо строительство новых зданий, а также ремонт существующих.

Задачами планового периода является выполнение территориальной программы госгарантий обязательного медицинского страхования, реализация приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, дополнительное лекарственное обеспечение отдельной категории граждан, привлечение врачебных кадров в район, эффективное использование медицинских ресурсов, санитарно-эпидемиологическое благополучие, пропаганда здорового образа жизни, доступность и качество оказания медицинской помощи.

Реализация перечисленных мероприятий позволит оказывать населению района квалифицированную медицинскую помощь, что будет способствовать сохранению и укреплению здоровья каждого человека, семьи и общества в целом, поддержанию активной долголетней жизни всех членов общества.

**Сильные стороны:** высокая квалификация медицинского персонала и возможность его пополнения за счет выпускников Воронежской медицинской академии;

**Слабые стороны:** недостаток койко-мест и врачебных кадров, в том числе врачей узких специальностей.

#### 1.6.4. Анализ системы образования

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

В 2010 г. образовательная сеть Эртильского муниципального района была представлена:

- число постоянных дошкольных учреждений – 10,
- число общеобразовательных школ – 19,
- число профессионально-технических училищ – 1.

*Дошкольное образование*

В Эртильском муниципальном районе по состоянию на 2010 г. численность детей дошкольного возраста составила 1700 чел. В динамике с 2006 г. общая численность детей дошкольного возраста увеличилась примерно на 400 чел.<sup>22</sup> (рисунок 29).

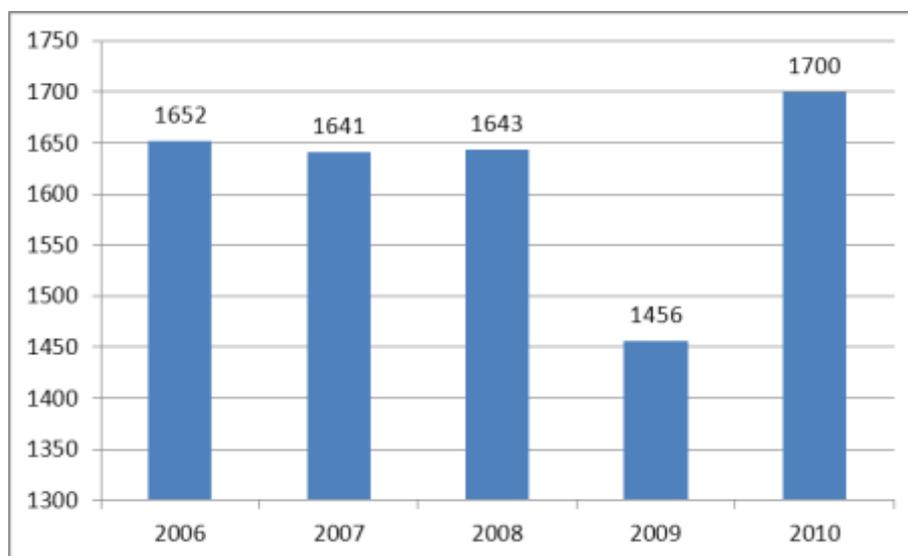


Рисунок 29 – Численность детей дошкольного возраста, чел.

Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях является важным показателем развития сети дошкольного образования, характеризующим ее емкость (рисунок 30)<sup>23</sup>.

В районе существует острая потребность в дополнительных местах в ДДУ, в целом система дошкольного образования в Эртильском муниципальном районе требует расширения и модернизации с целью увеличения охвата детей дошкольным образованием и улучшения его качества.

#### *Общее образование.*

Сеть общеобразовательных учреждений Эртильского муниципального района представлена 19 дневными общеобразовательными учреждениями. Территориально Эртильский муниципальный район обеспечен образовательными учреждениями.

На начало 2010 учебного года численность учащихся в дневных учреждениях общего образования составила 2693 чел.

<sup>22</sup> По данным паспорта муниципального образования Эртильского муниципального района

<sup>23</sup> СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»



Рисунок 30 – Численность детей и число мест в дошкольных учреждениях Эртильского района (по годам), человек.

На протяжении последних лет в Эртильском муниципальном районе, как и по району в целом, количество числа учащихся в общеобразовательных школах, в среднем, не менялось – таблица 8.

За период 2006-2010 гг. в средней образовательной школе контингент учащихся сократился на 578 человек.

Состояние материально-технической базы системы общеобразовательных учебных заведений Эртильского муниципального района является удовлетворительным. Финансирование образования в 2010 г. составило 103645,8 тыс. руб.

Дополнительным образованием охвачено 1078 учащихся, в том числе в Доме пионеров и школьников – 661 чел., в ДЮСШ - 417 человек. Повышение показателя связано с расширением направлений деятельности учреждений дополнительного образования, а также увеличением количества кружков в общеобразовательных учреждениях.

В районе есть детская музыкальная школа. В ней функционирует четыре отделения:

- Фортепьяно;
- Народное (баян, аккордеон);
- Общеэстетическое (лепка, рисунок, хореография, сольфеджио)
- Хореография.

Ежегодно в школе обучаются от 100 до 120 детей. Созданы коллективы: хор младших учащихся, хор старших учащихся, ансамбль пианистов, инструментальный ансамбль преподавателей, ансамбль аккордеонистов, шумовой оркестр, вокальный дуэт. Коллективы художественной самодеятельности МОУ ДОД «ЭДМШ» участвуют в концертах художественной самодеятельности района, районных и зональных фестивалях самодеятельно-

го творчества. Преподаватели МОУДОД «ЭДМШ» оказывают методическую и практическую помощь коллективам художественной самодеятельности предприятиям и организациям города Эртиль (Районная больница, механический завод)

Таким образом, в настоящее время в районе создана достаточно разнообразная система общеобразовательных учреждений – общеобразовательные школы, начальная, неполная средняя школа, общеобразовательные школы повышенного уровня обучения и т.д.

Таблица 8 - Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях Эртильского муниципального района

Наименование показателя	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Число общеобразовательных школ, всего	ед.	30	32	27	19	19
Число учащихся в общеобразовательных школах, всего	человек	3271	3034	2870	2761	2693
Доля учащихся, занимающихся в 1-ю смену, в общей численности учащихся школ	%	100	100	100	100	100
Из общего числа общеобразовательных школ:						
начальные	ед.	3	9	4		
в них учащихся	человек	16	279	24		
основные	ед.	6	4	8	5	5
в них учащихся	человек	151	136	441	342	316
средние школы	ед.	21	19	15	14	14
в них учащихся	человек	3104	2619	2405	2419	2377

Учреждение, предоставляющее профессиональное образование, на территории Эртильского района, зарегистрировано одно. Незрелость системы профобразования не только сдерживает возможное развитие экономики района, но и является одной из главных причин высокой миграции молодежи. Отсутствие соблюдения принципа непрерывности образования в районе вынуждает молодежь выезжать за его пределы, чтобы продолжить свое образование и профессионально себя реализовать. Таким образом, Эртильский район отличается низкой обеспеченностью специалистами со среднеспециальным и высшим образованием, что вызывает резкий профессионально-квалификационный дисбаланс между спросом на рабочую силу и её предложением. За период с 2006 – 2010 гг. количество детей получивших профессиональное образование сократилось на 163 чел. (рисунок 31).

Учреждения среднего специального образования играют большую роль в формировании кадрового потенциала района, способствуют увеличению численности населения. Необходимо создание системы профориентации, формирующей заказ на образование, исходя из потребностей района.

Исходя из потребности района, необходимо формировать учебные заведения, работающие на бизнес и инфраструктуру района, обеспечивающие сбалансированные потребности экономики района и области, рынков труда в квалифицированных специалистах высшего, среднего и профессионального образования.

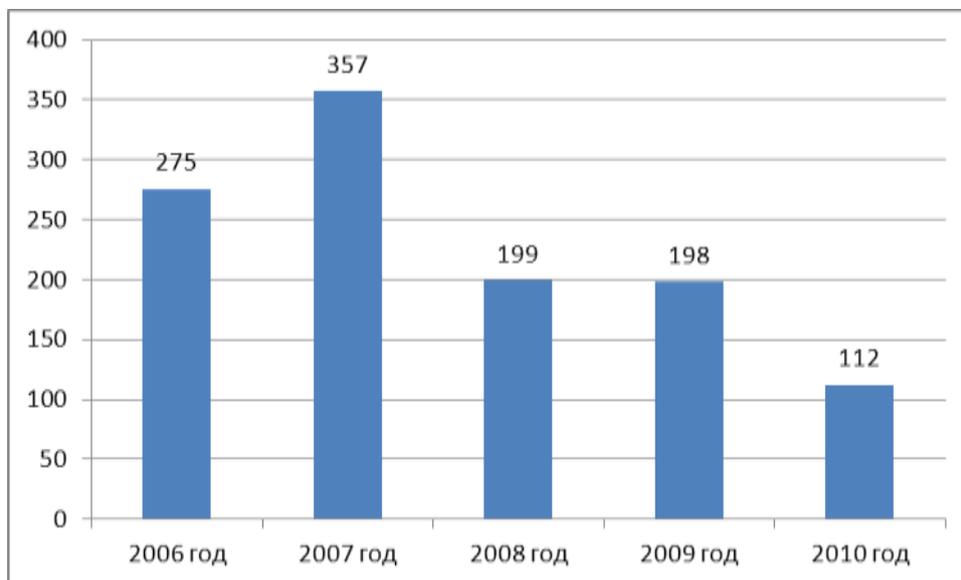


Рисунок 31 - Количество выпускников профтехучилищ за период 2006-2010гг., чел.

#### **Сильные стороны:**

- высокий уровень профессиональной подготовленности педагогов общеобразовательных учреждениях – 95%,
- знания выпускников соответствуют требованиям государственных стандартов.

#### **Слабые стороны:**

- необходимость увеличения количества мест в детских садах,
- необходимость переоснащения материально-технической базы,
- уменьшение доли молодых специалистов в системе образования,
- снижение количества выпускников педагогических ВУЗов, желающих устроиться на работу в школу.

### **1.6.5. Анализ молодежной политики**

Молодежная политика района направлена на решение актуальных проблем среди молодежи и осуществляется за счет объединения усилий всех заинтересованных структур района, работающих с детьми и молодежью.

Основными направлениями работы с молодежью являются:

- гражданско-патриотическое и нравственное становление, самоопределение молодежи,
- решение социально-экономических проблем молодежи,

- социальная поддержка молодежи, молодых семей,
- эстетическое воспитание, интеллектуальное, творческое и физическое развитие молодежи.

В настоящее время одной из проблем района является непрерывное сокращение численности молодых людей – жителей района, и в тоже время появилась положительная тенденция роста количества зарегистрированных браков. С количеством новых семей связаны демографические показатели (количество родившихся детей). Препятствиями создания семьи являются невысокие доходы молодежи и отсутствие доступного жилья. Отток молодежи связан с рядом нерешенных проблем (**слабые стороны**):

- недостаточной привлекательностью рабочих мест для молодежи (недостаточность высокооплачиваемых и современных рабочих мест). В силу недостаточного опыта работы, отсутствия практических навыков работы и профессионализма молодое поколение менее конкурентоспособно на рынке труда,
- недостаточным уровнем вовлечения молодежи в общественную жизнь района,
- обеспеченностью жильем молодых семей,
- недостаточная информированность молодежи о возможностях организации своей жизни в обществе,
- интеграции молодых людей с ограниченными возможностями, детей-сирот, подростков из неблагополучных семей в жизнь общества.

**Сильными сторонами** молодежной политики являются:

- активное воспитание гражданственности и патриотизма;
- поддержка талантов;
- решение социально-экономических проблем молодежи;
- социальная поддержка молодежи, молодых семей;
- эстетическое, интеллектуальное, творческое воспитание молодежи.

### **1.6.6. Анализ сферы культуры**

Сфера культуры Эртильского района, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние – один из ярких показателей качества жизни населения. На начало 2009 года в районе действовали 25 клубов на 5,4 тыс. мест, 25 библиотек с книжным фондом 256,9 тыс. экземпляров. За последние годы значительно уменьшился книжный фонд в сельских библиотеках.

Культурно-историческое наследие Эртильского края представлено именами, составляющими достояние истории в различных областях. С Эртильской землей связаны имена художника В.Н. Силина, скульптора М.С. Алещенко, писателей В.М. Бокова Н.Немцова, Н.И. Боева, заслуженного учителя России А.И. Завьялова – основателя музея декоративно-прикладного

творчества в Соколовской общеобразовательной школе, рационализатора М.Д. Обрывко – создателя свеклопогрузчика и буртоукладчика, которые используются в настоящее время сахарными заводами страны.

Из всех клубных учреждений в приспособленных зданиях располагаются 5 клубов, в ветхих и аварийных зданиях – 3 клуба. В целом, при нынешнем сложном финансовом положении района, удастся сохранить необходимую сеть библиотек и клубных учреждений.

Острейшей проблемой, усугубляющей с каждым годом ситуацию в сфере культуры, является недостаток кадров. Уровень заработной платы и условия труда в библиотеках района не способствуют привлечению для работы в них молодых творческих людей. В виду того, что приспособленных клубных помещений не более 40 % от общего количества клубных помещений (4950 мест), то последнее время значительно снизилась эффективность и качество культурно-досуговой деятельности в сельской местности: сократилось количество культурно-массовых мероприятий, коллективов художественной самодеятельности, практически отсутствуют гастрольные выступления профессиональных коллективов. За период с 2006 по 2010 гг. количество мест сократилось более чем на 400 ед. (рисунок 32).

Государственная политика России на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры.

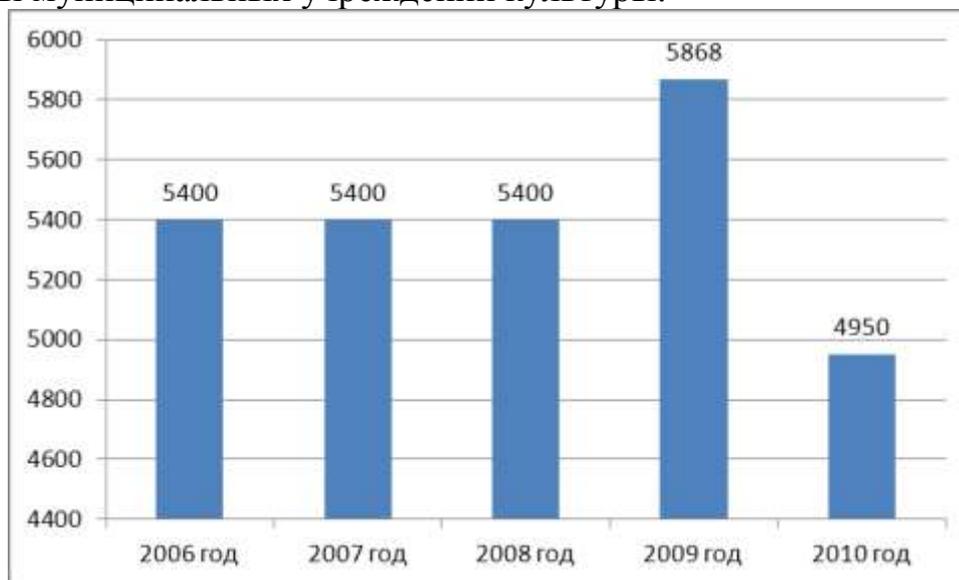


Рисунок 32 – Количество мест в клубных учреждениях района за период 2006-2010гг.

Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хроническое недофинансирование сферы культуры привело и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов –

более половины зданий учреждений культуры в настоящее время находятся в ветхом и аварийном состоянии.

**Слабые стороны:**

- недостаток квалифицированных кадров,
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы – более половины зданий учреждений культуры в настоящее время находятся в ветхом и аварийном состоянии,
- низкое количество музеев (1 ед.), несмотря на то, что район имеет достаточно длительную и яркую историческую линию своего развития, низкий процент оборудованных клубных мест.

### **1.6.7. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма**

По итогам 2009 года общая численность объектов спорта в Эртильском муниципальном районе составила 86 сооружений. Среди них 22 спортивных зала, 51 плоскостное сооружение, 13 сооружений для стрельбы и другие спортивные сооружения.

В Эртильском муниципальном районе сложилась определенная система развития физической культуры и спорта, в том числе детско-юношеского спорта, массового спорта и спорта высших достижений. Успехи эртильских спортсменов на областном и российском уровне заметны. Наиболее успешно выступление наших спортсменов в 2009 году в таких видах спорта как баскетбол (10 призовых мест), футбол (5), вольная борьба (10), шахматы (5), волейбол (2) стендовая стрельба (2), туризм (3), русская лапта (4), гандбол (1).

В оценке целесообразности программных мероприятий с точки зрения эффективности использования финансовых ресурсов районного бюджета можно подтвердить положительную эффективность бюджетных расходов по итогам последних лет. За счет программного финансирования увеличилось количество проведенных на территории районных и областных спортивных соревнований, увеличилось число призеров областных и районных соревнований.

Необходимо отметить факт, который негативно влияет на массовость детского и юношеского спорта, на результаты ведущих спортсменов и тем самым снижает эффективность использования средств районного бюджета – у большинства школ спортсооружения требуют капитального ремонта, необходимо строительство новых спортивных объектов. В этой связи необходимо создание на базе спортивной школы, развивающих опорные виды спорта, районного центра подготовки сборных команд и оснащение их современным спортивным инвентарем.

По предварительным данным показатель «обеспеченность спортивными залами» в 2010 году составил 1,7 тыс. кв. м на 10 тыс. населения (50% от норматива).

Показатель «обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями» в 2010 году составил 60,28 тыс. кв. м на 10 тыс. населения (309,13% от норматива);

Показатель «обеспеченность плавательными бассейнами» равен нулю.

Современное состояние спортивной инфраструктуры и материально-технической базы характеризуется:

- недостаточно развитой сетью объектов спорта для занятий физической культурой и спортом по месту жительства;

- отсутствием современных универсальных спортивных залов, сооружений и плавательных бассейнов, в которых можно проводить официальные соревнования;

- в настоящее время около 90% существующих спортивных сооружений требуют реконструкции и ремонта;

- отсутствием должного финансирования содержания и эксплуатации спортивных объектов;

- низкой обеспеченностью общеобразовательных и детско-юношеских спортивных школ спортивным инвентарем и оборудованием.

Численность учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального образования, образовательных учреждений среднего профессионального образования в Эртильском муниципальном районе, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляла в 2010 году 79,0% в общей численности учащихся соответствующих учреждений.

Неэффективному развитию детско-юношеского спорта в образовательных учреждениях и по месту жительства способствует:

- неудовлетворительное состояние спортивной базы как в общеобразовательных учреждениях, так и по месту жительства. Проведенный мониторинг оснащения общеобразовательных учреждений спортивным оборудованием показывает на его дефицит;

- недостаточное количество муниципальных учреждений, осуществляющих организацию физкультурно-спортивной работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства. В Эртильском муниципальном районе в настоящий момент их насчитывается 80 (по месту жительства – 50, детских подростковых клубов – 21), в них работают всего 48 специалистов.

Поскольку Эртильский муниципальный район спортивными объектами обеспечен недостаточно, даже категория лиц моложе трудоспособного возраста не полностью охвачена спортивными сооружениями. При этом очевидна нехватка объектов физической культуры и спорта для остальных категорий населения района. Нехватка спортивных сооружений и их техническое состояние на сегодняшний день является одной из главных проблем в Эртильском муниципальном районе, которая тормозит дальнейшее развитие массового спорта и не способствует привлечению большего количества занимающихся физической культурой и спортом. С целью более полного охвата населения массовыми видами спорта на территории района реализуется

проект по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном.

**Сильные стороны:** стремление жителей Эртильского муниципального района к занятиям спортом и культурному времяпрепровождению;

**Слабые стороны:** нехватка спортивных сооружений (спортивных залов, стадиона, бассейна) практически во всех населённых пунктах района и неудовлетворительное техническое состояние некоторых объектов, нет плавательного бассейна.

### 1.6.8. Уровень и качество жизни населения

Уровень и качество жизни населения являются основными индикаторами степени благосостояния общества. Показатели уровня жизни населения являются прямым отражением процессов, происходящих в реальном секторе экономики, на финансовом рынке, в ценовой политике.

Уровень жизни населения является сложной комплексной категорией, которая выражает потребность и степень удовлетворения материальных и духовных благ всех членов общества. Он складывается из размера реальных доходов, уровня потребления населением благ и услуг, обеспеченности населения благоустроенным жильем, роста образованности, степени развития медицинского и культурного обслуживания.

Среди многих показателей уровня жизни ключевым являются денежные доходы, служащие основным источником удовлетворения личных потребностей населения в потребительских товарах и разнообразных видах услуг.

В Эртильском муниципальном районе, основными источниками доходов являются: заработная плата и прочие выплаты за труд, выплаты и льготы из фондов потребления, доходы от личного подсобного хозяйства, сада, огорода.

Значительную долю в формировании денежных доходов населения составляет заработная плата. По ее уровню на протяжении последних лет Эртильский муниципальный район постоянно несколько уступал, в среднем, районным значениям и среднему показателю по Воронежской области (таблица 9). В 2010 году средняя заработная плата в Эртильском муниципальном районе составила 7682,6 рублей.

Резко дифференцирован уровень заработной платы в Эртильском муниципальном районе по видам экономической деятельности.

Таблица 9 - Динамика среднемесячной заработной платы работающих в экономике, рублей<sup>24</sup>

Наименование	2008	2009	2010	2010 г. в % к 2008 г.
--------------	------	------	------	-----------------------

<sup>24</sup> Статистический сборник показатели экономического и социального развития районов и городских округов Воронежской области

Воронежская область	8731	11490	12786	189
Эртильского район	8457,8	6160,54	7682,6	98

Уровень заработной платы в Эртильском районе по видам экономической деятельности дифференцирован незначительно, за исключением бюджетных организаций финансируемых из муниципального бюджета. Наиболее высокооплачиваемые профессии отмечаются в: финансовых организациях (24470 руб.), в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (10800 руб.), обрабатывающие производства (9601,2 руб.), здравоохранение (8829 руб.), строительство (8730 руб.). В других отраслях: транспорт и связь (8500 руб.) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (8458 руб.), образование (7829 руб.). В первостепенных социально-значимых отраслях, таких как образование и здравоохранение уровень заработной платы ниже уровня средних значений по области (рисунок 33)<sup>25</sup>.

Пенсионеры продолжают оставаться одной из наиболее социально уязвимых групп населения. В 2009г. средний уровень пенсии в районе составил 4951,64 руб., а общеобластное значение составило 7820 руб.

Для того чтобы как-то улучшить свое материальное положение, пенсионеры продолжают работать, что приводит к старению экономически активной части населения района и не всегда положительно сказывается на производственном процессе. Число занятых в отраслях экономики пенсионеров в 2009г. составило 380 чел.

Важнейшей частью социальной инфраструктуры, призванной обеспечивать удовлетворение социально-бытовых нужд человека, является жилье и его качество.

<sup>25</sup> По официальным данным федеральной службы государственной статистики за 2009г.

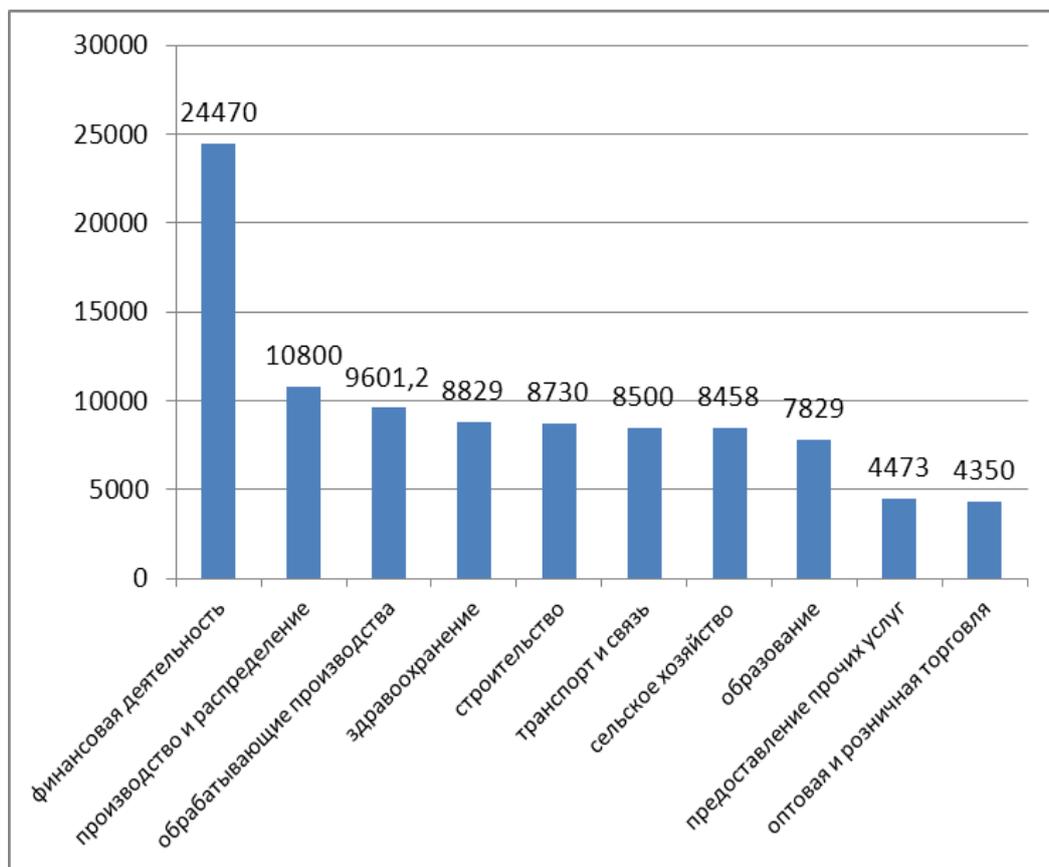


Рисунок 33 - Уровень средней заработной платы по видам экономической деятельности за 2010 г., руб.

По данным на начало 2010 г. жилищный фонд Эртильского муниципального района составил более 795,9 тыс. кв. м. общей площади, за период 2006 – 2010 гг. площадь жилищного фонда сократилась незначительно около 12 тыс. кв.м. (рисунок 34).

За период 2006-2010 гг. обеспеченность жильем в расчете на одного жителя увеличилась на 2,1 кв. м. (рисунок 35).

Обеспеченность жильем в расчете на одного жителя в Эртильском районе в настоящее время выше, чем в среднем в Воронежской области: 29,42 кв.м./чел. и 25 кв.м./чел. соответственно. Такая обеспеченность в области в целом и в Эртильском районе в частности объясняется:

- снятием ограничений в нормах площади проектируемого жилья,
- снятием ограничения с права физического лица владеть несколькими объектами жилой недвижимости,
- массовым строительством жилья в 1990-2000 гг. населением.

Помимо обеспеченности жилой площадью важное значение имеют показатели качественных характеристик этого жилья. Так, если по области в среднем газоснабжением оборудовано 96% жилой площади, то в районе 100% (сжиженным газом - 55,9%, природным - 44,1%), водопроводом 63% (87% по области) жилья, что является достаточно высокими показателями. Площадь жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии или требующего капитального ремонта составляет 6,4 тыс. м.

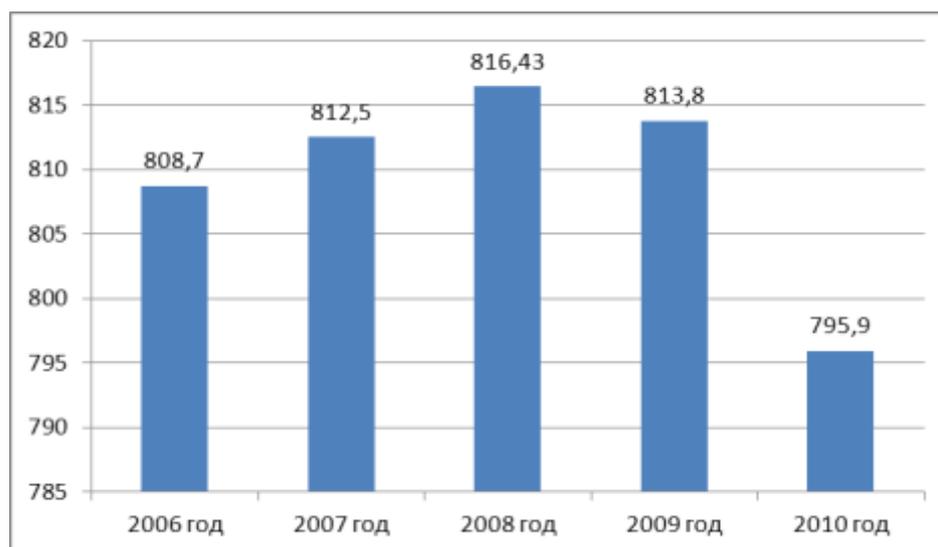


Рисунок 34 - Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м. за период 2006 -2010 гг.

Таким образом, качество жилья в Эртильском муниципальном районе находится на не достаточно высоком уровне, по сравнению со среднеобластными значениями.

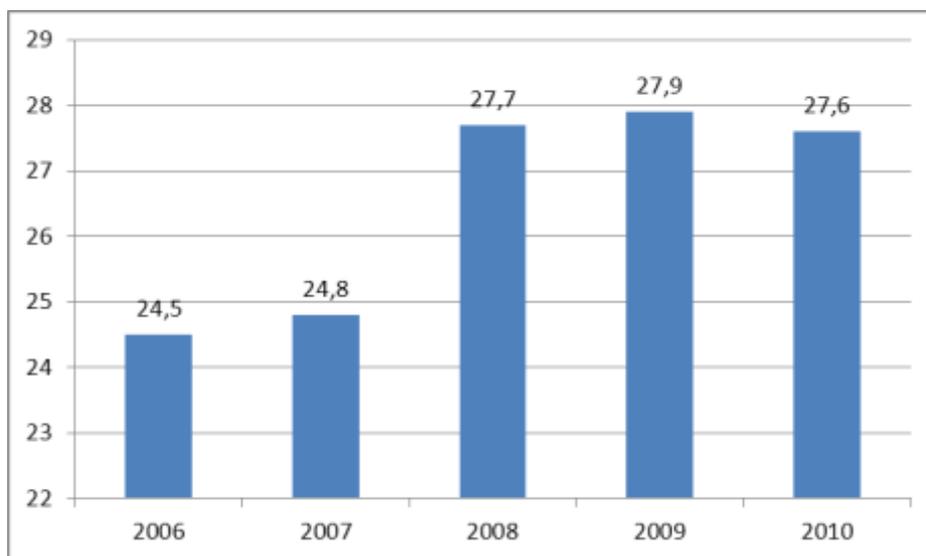


Рисунок 35 - Обеспеченность общей площадью одного жителя района, за период 2006-2010гг. кв. м.

Сократившиеся за период реформ 1990-2001 годов бюджетные ассигнования в строительство привели к значительному снижению предоставляемого бесплатного жилья очередникам, в связи, с чем в жилищной сфере обозначились существенные проблемы, которые находят свое отражение и в настоящее время. Низкие показатели доступности жилья являются следствием недоста-

точности государственной поддержки обеспечения жильем граждан. Низкие объемы жилищного строительства обусловлены следующими причинами:

1. Низким уровнем жизни населения;
2. Миграцией за пределы района экономически активного населения;
3. Отсутствием площадок для жилищного строительства, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

Обострение инфраструктурной проблемы может сильно препятствовать дальнейшему устойчивому развитию территории и снижать её привлекательность, что объясняет необходимость разработки и проведения направленной жилищной политики в районе. Необходимо отметить следующий факт, что часть жилого фонда района не используется населением для постоянного проживания, а служит так называемым сезонным жильем только в летнее время. Население Эртильского муниципального района имеет достаточно высокий уровень обеспеченности жильем. Практически все вводимое в районе жилье за последние годы – это индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов.

Строительство не лимитируется по показателям площади жилья на душу населения. Существует проблема предоставления жилья малообеспеченным группам населения за счет муниципального сектора строительной отрасли и проблема необходимости реконструкции ветхого жилого фонда.

**Сильные стороны:** высокий уровень обеспеченности общей площадью жилья в расчете на одного жителя района.

**Слабые стороны:**

- низкий уровень жизни пенсионеров,
- наличие жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии.

### **1.7. Анализ экологической обстановки**

Эртильский муниципальный район является аграрно-индустриальным районом. Высокая степень освоенности территории Эртильского района наложила негативный отпечаток на её экологическое состояние. Высокий уровень загрязнения имеет локально-точечный (промышленно-коммунальные и сельскохозяйственные объекты) и локально-линейный характер загрязнения (продуктопроводы, транспортная сеть).

Негативное воздействие населенных пунктов на природные системы складывается от системы обеспечения жизнедеятельности населения (отопительные котельные, очистные сооружения канализации, образование и захоронение твердых бытовых отходов), а также от немногочисленных предприятий автотранспорта, пищевой промышленности, обслуживания, торговли. Так, при сжигании топлива, производстве различных видов продукции в атмосферу поступают вредные выбросы, в реки и водоемы сбрасываются загрязненные промышленные и бытовые стоки, образуется значительные количества бытовых и промышленных отходов. Таким образом,

загрязняются почвы, воды, атмосферный воздух, страдает растительный и животный мир.

### 1.7.1. Состояние атмосферного воздуха

В соответствии с положениями «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, долгосрочной областной целевой программы «Экология и природные ресурсы Воронежской области на 2010-2014 годы» одним из приоритетов, на которых необходимо сосредоточить усилия и ресурсы района, является экология живых систем и рациональное природопользование. Их поддержание достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала района.

Состояние воздушного бассейна является одним из основных факторов, определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения. Качество атмосферного воздуха зависит от интенсивности загрязнения его выбросами от стационарных и передвижных источников загрязнения.

В районе наиболее опасными загрязнителями воздуха являются предприятия:

- Эртильский филиал ОАО «Воронежавтодор»,
- ОАО «Эртильский литейно-механический завод»,
- ООО «Эртильский сахар»,
- ОАО «Эртильское АТП»,
- МУП «Эртильское коммунальное хозяйство»,
- ООО «Завод растительных масел «Эртильский».

В целях улучшения экологической обстановки ООО «Завод растительных масел «Эртильский» приобрело оборудование для расширения и модернизации очистных сооружений, установка осуществлена в 2008 году.

Значительные выбросы в атмосферу загрязняющих веществ дает асфальтовый завод, котельные, работающие на твердом и жидком топливе.

В результате эксплуатации устаревшего, изношенного оборудования, нарушения технологической дисциплины имеют случаи выбросов с превышением ПДК, особенно на заводе «Воронежавтодор». На заводах – механическом и сахарном – в большинстве установлено оборудование для улавливания и очистки вредных выбросов, однако имеют место нарушения дисциплины и, как результат, увеличение количества выбросов.

В целом состояние воздушного бассейна на большей части Эртильского муниципального района удовлетворительное. Локальное загрязнение воздушного бассейна имеет место на территории г. Эртиля, где основными источниками загрязнения являются промышленные предприятия, животноводческие фермы.

В атмосферу поступают пыль, сажа, окись углерода, сернистый газ. Основная причина значительного загрязнения воздуха заключается в использовании промышленными предприятиями каменного угля и его продуктов.

Наиболее действенными мерами, направленными на ликвидацию вредных отбросов промпредприятия в атмосферу следует считать внедрение на предприятиях методов технологической очистки выбросов, оборудование промпредприятий различного рода фильтрации.

Перспективные мероприятия по оздоровлению воздушного бассейна Эртильского муниципального района основаны на следующих положениях:

- высокая степень физического износа основных фондов промышленных предприятий,
- необходимость проведения реструктуризации экономики в направлении высокотехнологичных и менее энергоемких производств, а также проведения мер по экономии энергии,
- стремительный рост автомобильного транспорта на дорогах.

Мероприятия по уменьшению воздействия автотранспорта на воздушный бассейн:

1. совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог:
  - доведение технического уровня существующих территориальных дорог в соответствии с ростом интенсивности движения.
2. разработать концепцию газификации транспорта.

Преимущество газа заключается в том, что его состав при сгорании позволяет уменьшить тепловое загрязнение атмосферы, а при использовании в качестве моторного топлива значительно уменьшить выбросы в атмосферу токсичных продуктов сгорания. В настоящее время природный газ может быть использован в сжатом (компримированном) или сжиженном виде.

Снижение токсичных выбросов автотранспорта в районе зависит от качества топлива, режима работы и технических характеристик двигателей, организации уличного движения, состояния улично-дорожной сети.

#### 1. Качество топлива

В результате введения технических нормативов выбросов от автотранспортных средств, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2005 № 609 “Об утверждении специального технологического регламента “О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ”, использование бензина повышенного качества Euro-2 и Euro-3 обеспечит снижение выбросов в несколько раз.

#### 2. Состояния улично-дорожной сети.

Благоустройство дорог в районе уменьшит содержание пыли в воздушном бассейне, а также будет способствовать достижению оптимальных режимов работы двигателей автотранспорта.

#### **Слабые стороны:**

- основным источником загрязнения воздуха является автотранспорт и промышленные предприятия,
- основными причинами загрязнения воздуха на территории Эртильского района является:

- использование отсталых технологических процессов, устаревшее оборудование, отсутствие или недостаточное количество газопылеулавливающих устройств на промышленных предприятиях,
- использование не экологичных видов топлива в теплоснабжении,
- значительное количество неорганизованных источников выделения вредных веществ в атмосферу

### **1.7.2. Состояние водных ресурсов**

Обследование рек и водоемов района санитарно-эпидемиологической станцией показало, что санитарное их состояние удовлетворительное.

Основными источниками загрязнения являются: промпредприятия района, а также животноводческие комплексы и фермы. Эртильский сахарный завод имеет поля фильтрации площадью 70 га. Ни один сельский пункт не имеет очистных сооружений. Кроме промышленных и бытовых стоков, загрязняющих водоемы, серьезным источником загрязнения водоемов являются ливневые и талые воды. Поверхностный сток с территории населенных пунктов содержит нефтепродукты, продукты производства, ливневые воды с полей выносят в водоприемники азот, калий, фосфор, ядохимикаты. Загрязнение подземных вод происходит только на локальных участках через неправильно эксплуатируемые скважины.

Для предоставления истощения и загрязнения водных ресурсов намечается ряд мероприятий, основными из которых являются:

- усовершенствование системы водоснабжения и канализации,
- обеспечение очистки промышленных и хозяйственно-бытовых стоков на промпредприятиях и животноводческих комплексах,
- строительство системы канализации и очистных сооружений с полной биологической очисткой промышленных, бытовых, ливневых и талых вод с территории г. Эртиля,
- совершенствование технологических процессов в промышленности,
- введение оборотного водоснабжения,
- строгое нормирование водооборота, не превышающего расчетную мощность источников,
- соблюдение водоохраных зон шириной по 200 м вдоль реки Битюг,
- проведение комплекса противоэрозийных мероприятий, направленных на уменьшение заиливания рек и на перевод части поверхностного стока в подземный,
- размещение свалок, полей фильтрации и других возможных источников загрязнения вод на участках с надежным перекрытием водоносных горизонтов и отсутствием стока в районы расположения водозаборов,
- усовершенствованием системы хранения и использования ядохимикатов и минеральных удобрений, ограничение их применения и запрещения использования существующих и проектируемых водозаборов.<sup>26</sup>

<sup>26</sup> По данным схемы территориального планирования Эртильского муниципального района

Система водоотведения в целом по району развита слабо. Развитие промышленности приводит к росту потребления воды, увеличению объёма и усложнению состава сточных вод и, как следствие, к удорожанию их обработки. Только простым увеличением числа очистных сооружений проблему рационального использования и охраны водных ресурсов решить нельзя, поэтому создание замкнутых систем водопользования является в настоящее время одним из основных инженерно – экологических направлений водохозяйственной деятельности. Внедрение систем оборотного водоснабжения позволяет снизить забор воды из источника (потребление), снизить или ликвидировать сброс нагретых вод и загрязняющих веществ в водоемы, а также сократить капитальные вложения на строительство объектов водоснабжения и канализации и удельные капиталовложения на водопотребления.

**Слабые стороны:**

- канализирование большинства населенных пунктов района осуществляются в выгребные ямы,
- значительный вклад в загрязнение водоёмов вносят предприятия, сбрасывающие свои стоки как недостаточно очищенные на локальных очистных сооружениях, так и без очистки,
- необходимо внедрение современных систем бессточного водопользования, замкнутых циклов технического водоснабжения, безводных технологий.

**1.7.3. Состояние почвенного покрова**

Почва, как объект антропогенного загрязнения и как один из факторов среды обитания, оказывает прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения. Состав и свойства почвы находятся в тесной взаимосвязи с качеством и безопасностью атмосферного воздуха, питьевой воды и воды открытых водоемов, продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Почва, как объект антропогенного загрязнения и как один из факторов среды обитания, оказывает прямо и опосредованно влияние на состояние здоровья населения. Состав и свойства почвы находятся в тесной взаимосвязи с качеством и безопасностью атмосферного воздуха, питьевой воды и воды открытых водоемов, продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Интенсивное хозяйственное освоение территории Эртильского муниципального района вызывает эрозию земель, изменение структуры почв, уничтожение почвенного и растительного покрова.

В целях предотвращения водной и ветровой эрозии на крутых склонах, сложенных легкими по механическому составу почвами, эффективным способом является закрепление их лесными культурами. Ассортимент и агротехника возделываемых лесных культур определяются при этом рельефом, свойствами пород, природно-климатическими условиями региона.

Ассортимент древесных и кустарниковых пород для защитного лесоразведения представлен в таблице 10

Таблица 10 - Ассортимент древесных и кустарниковых пород

Главные породы	Сопутствующие породы	Кустарники
Дуб черешчатый, береза повислая, ясень обыкновенный, лиственница сибирская, тополь канадский, тополь пирамидальный	Липа, клен остролистный, клен полевой, груша лесная, рябина обыкновенная	Акация желтая, жимолость татарская, смородина золотистая, клен татарский, бирючина, рябина-черноплодная, ирга, лещина, бузина

Прибалочные лесные полосы размещают вдоль бровок эродированных балок для защиты берега от размыва, регулирования поверхностного стока, для улучшения микроклимата и гидрологического режима прилегающей территории, предотвращения переноса снега в балочную сеть.

Лесные приовражные полосы предотвращают рост действующих оврагов, защищают их откосы от размыва, регулируют поверхностный сток, улучшают микроклимат и гидрологический режим прилегающей территории и откосов.

Овражно-балочные насаждения создают на берегах балок, откосах оврагов, по их днищам и на коренных берегах речных долин для скрепления грунта от размыва, регулирования снеготаяния, поглощения стока и загрязняющих веществ.

Овражно-балочные насаждения создаются загущенными, с большим участием кустарников. Способы частичной подготовки почвы и ассортимент древесных пород и кустарников выбирают с учетом зональных почвенно-грунтовых условий, степени смывости и увлажнения, крутизны и экспозиции оврагов, особенностей микрорельефа и свойств подстилающих грунтов.

Для охраны почв от разрушения, истощения и загрязнения намечается система организационно-хозяйственных, агротехнических и противоэрозионных мероприятий:

- введение почвозащитных севооборотов на склоновых землях,
- вспашка поперек склона и на глубину перегнойно-аккумуляторного горизонта с рыхлением пахотного слоя на 35-40 см,
- обвалование зяби, лункование, боронование,
- снегозадержание и водорегулирование,
- посев пропашных культур следует проводить пунктирно, а культуры сплошного сева высевать узкорядно или поперек направления склона,
- внесение минеральных удобрений и применение химических средств защиты в научно-обоснованных дозах и в строго определенные сроки, надежное их хранение в закрытых помещениях.

#### **Состояние растительного покрова.**

Структура растительного покрова территории Эртильского муниципального района дифференцируется в зависимости от целевого назначения растительности, ее происхождения, времени образования и состояния. В зависимости от этого на рассматриваемой территории можно выделить следующие основные типы растительности:

- Естественные растительные сообщества – леса, луга.
- Искусственно созданные зеленые насаждения:
  1. посадки в пределах селитебных территорий – озелененные объекты общего пользования, насаждения жилой застройки, участков общественных организаций и учреждений, оздоровительно-рекреационных объектов,
  2. озеленение производственной и коммунально-складской застройки,
  3. защитное озеленение вдоль транспортных магистралей,
  4. озеленение инженерных сооружений,
  5. растительность сельскохозяйственных угодий.

Основой природного каркаса территории муниципального района является река Битюг. Помимо этого, высокую рекреационную привлекательность территории дополняет наличие лесных массивов.

#### *Естественные растительные сообщества*

Фитоценозы территории Эртильского муниципального района представлены

растительностью лесных, болотных, лугово-степных сообществ. Среди естественных типов растительных сообществ леса занимают приоритетное положение. Они призваны пополнять воздушное пространство чистым воздухом, и являются местом отдыха населения.

Лес выполняет водоохранную, защитную, санитарно-гигиеническую и оздоровительную функции. По лесорастительному районированию территория леса относится к лесостепной зоне. Лесообразующими породами являются: сосна, дуб, ясень, клен, вяз, береза, осина, тополь, ивы древовидные.

#### *Искусственно созданные зеленые насаждения*

Наряду с лесами большое значение имеет древесно-кустарниковая растительность (на землях сельскохозяйственного назначения, железнодорожного транспорта и автомобильного транспорта).

Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на землях с/х назначения, предназначена для обеспечения защиты земель от воздействия неблагоприятных природных, антропогенных и техногенных явлений посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств лесной растительности» (Гл.19 ст.134 Лесного кодекса РФ).

К кустарниковым сообществам относятся ивняки, терновники, бобовники, розарии, вишарники, дерезняки, спирейники, раakitники.

Озеленение жилых участков селитебных территорий в зависимости от характера застройки подразделяется на два типа.

Первый характерен для одноэтажной усадебной застройки. Здесь преобладают посадки плодовых деревьев, ягодных кустарников и огородных

культур, многочисленны декоративные кустарники и цветники. Состояние этих посадок можно охарактеризовать как хорошее.

Другой тип озеленения, характерный для многоэтажной застройки, во дворах которой широко распространены насаждения тополя бальзамического, клена ясенелистного, липы, клена остролистного. Состояние этих насаждений удовлетворительное.

Территории общественных зданий и сооружений в границах жилой застройки (больницы, школы, детские сады, административные учреждения) в целом озеленены хорошо. В большинстве случаев на территории имеются декоративные посадки из кустарников и цветники.

#### **Слабые стороны:**

- отсутствие полигонов отвечающих нормативным требованиям и заводов по сортировке и переработке ТБО,
- среди деградиционных процессов наиболее распространенными являются водная и ветровая эрозия,
- важной задачей является принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений,
- значительный вклад в химическое загрязнение почвы токсичными веществами (тяжелыми металлами) вносят выбросы предприятий, автотранспорт и химизация сельского хозяйства (использование ядохимикатов и удобрений).

### **1.8. Анализ транспорта**

Функционирование транспортного комплекса Эртильского муниципального района определяется тем положением, которое он занимает в структуре транспортных коммуникаций Воронежской области в целом.

На территории района формируются местные грузопотоки, возникающие в результате деятельности сельхозпредприятий и предприятий индустрии строительных материалов района.

Основные грузопотоки, проходящие транзитом через территорию района, включают в себя продукты промышленного и сельскохозяйственного производства предприятий Воронежской области, Центрального региона России, Украины. На территории района представлены два вида транспорта: железнодорожный, автомобильный.

Сеть автомобильных дорог Воронежской области на территории Эртильского муниципального района представлена региональными и местными автодорогами. Автодороги федерального значения по территории района не проходят.

Местоположение Эртильского муниципального района отразилось на характере внешних транспортных связей.

Автотранспортные услуги в районе оказывает 1 предприятие – ОАО «Эртильское АТП». По итогам 2009 года объем грузовых перевозок снизил-

ся по сравнению с 2007 годом практически на 100% (на 98,4%). К 2010 году грузовой транспорт из-за сильной изношенности был ликвидирован. Основной причиной сокращения грузового транспорта послужило уменьшение заявок на грузовые перевозки и переход основного объема заказов в область частного бизнеса. Основными заказчиками автоперевозок являются сельскохозяйственные предприятия и сахарный завод. Рост заказов и, соответственно, рост объемов грузоперевозок приходится на второе полугодие.

В городе Эртиль действует автобусная станция, которая осуществляет автобусное сообщение по городу и с населенными пунктами Эртильского района. За 2009 г. было перевезено 302 тыс. пассажиров, по сравнению с 2007 годом их количество уменьшилось практически наполовину на 50,8%, пассажирооборот уменьшился на 38,7%. Услугами пассажирского транспорта пользуются как городские, так и сельские жители. Пригородные маршруты обслуживаются по сокращенному графику – 5 раз в неделю. Половину перевезенных пассажиров составляет льготная категория, имеющая право на бесплатный проезд.

Также осуществляется автобусное сообщение. С Центрального автовокзала города Воронеж отправляется автобус по маршруту Воронеж-Жердевка, проходящий через Эртиль. С Левобережного автовокзала города Воронеж осуществляются прямые маршруты до города Эртиль, проходящие через Лиман, Панино, Большой Самовец.

Через район проходит тупиковая железнодорожная ветвь, соединяющая город Эртиль и поселок городского типа Мордово.

Станция Эртиль 3-го класса, оборудована маршрутно-контрольными устройствами системы Паталевича с ручным управлением стрелок.

Станция организует:

- прием и отправление пригородных поездов,
- прием и отправление вывозных поездов,
- маневровую работу и погрузочно-выгрузочные операции с местными вагонами,
- обслуживание пассажиров по маршруту Эртиль-Елец, следующий через станции Грязи и Липецк.

К станции примыкает 9 подъездных путей.

*Автомобильные дороги.* Существующая сеть автодорог по Эртильскому муниципальному району имеет общую протяженность 365,5 км., из них 33,7 % имеет твердое покрытие.

По административному значению сеть дорог района распределяется:

Областного значения      302,6 км;

Местного значения        454,7 км.

Плотность автодорог с твердым покрытием составляет 273 км. Отсутствие твердого покрытия на дорогах особенно сказывается в осеннее - весеннее время года, когда дороги местного значения становятся практически непроезжими. По территории района проходят дороги областного значения: Воронеж-Тамбов- Эртиль, Эртиль-Архангельское, Эртиль-Анна, Ростоши-Терновка, общей протяженностью 117,5 км, в том числе 71 км с твердым по-

крытием. Они связывают райцентр с городом Воронежем и села района с райцентром. По ним осуществляются районные и межхозяйственные перевозки (таблица 11).

Таблица 11 – Наименование дорог проходящих через Эртильский район

Шифр дороги	Наименование дороги	Начало, км+	Конец, км+	Всего, км	Группа содержания	Категория
Р-193	«Воронеж-Тамбов»			29,500		
В4-0	«Курск-Борисоглебск»-Садовое-Щученские Пески	18.900	35.300	16.400	Б	IV
В5-0	Архангельское-Семеновский	11.000	30.423	19.423	Б	IV
В37-0	Эртиль-Терновка	3.150	37.750	34.600	Б	III
В41-0	«Курск-Борисоглебск»-Панино-Эртиль	59.000	86.900	27.900	Б	III
В54-0	«Эртиль-Терновка»-с.Семигоровка	0.000	2.080	2.080	В*	IV
1-32	«Воронеж-Тамбов»-д.Грязцы	0.000	2.930	2.930	В*	III
2-32	«Воронеж-Тамбов»-с.Ровеньки/до гр.Липецкой обл.	0.000	1.000	1.000	В*	III
3-32	«Воронеж-Тамбов»-п.Средний Самовец	0.000	1.000	1.000	В*	IV
		1.000	3.700	2.700	В*	V
		3.700	6.200	2.500	Вгр	-
4-32	«Эртиль-Терновка»-с.Перво-Эртиль	0.000	2.222	2.222	В	IV
5-32	«Эртиль-Терновка»-с.Александровка	0.000	2.200	2.200	В	IV
6-32	«Эртиль-Терновка»-п.Баженовка	0.000	7.525	7.525	В*	IV
7-32	«Эртиль-Терновка»-д.Бегичево	0.000	2.500	2.500	В*	IV
8-32	«Эртиль-Терновка»-1-Малореченский	0.000	2.400	2.400	В*	IV
9-32	«Эртиль-Терновка»-п.Знаменка	0.000	5.400	5.400	В*	IV
10-32	«Эртиль-Терновка»-п.Введенка	0.000	3.640	3.640	В*	IV
11-32	«Эртиль-Терновка»-п.Васильевка	0.000	2.520	2.520	В*	IV
12-32	«Эртиль-Терновка»-п.Дзержинский	0.000	1.500	1.500	В*	IV
13-32	«Курск-Борисоглебск»-Панино-Эртиль»-п.Сластеновка	0.000	2.339	2.339	В*	IV
14-32	«Курск-Борисоглебск»-Панино-Эртиль»-	0.000	21.417	21.417	В	IV

	с.Комсомольское					
15-32	«Курск-Борисоглебск»- Панино-Эртиль»- «Комсомольское»- п.Октябрьский	0.000	4.780	4.780	В*	IV
16-32	«Курск-Борисоглебск»- «Эртиль»-Щучье	0.000	0.800	0.800	В	IV
17-32	«Архангельское- Семеновский»- с.Ростоши	0.000	2.660	2.660	В	IV
18-32	«Архангельское- Семеновский»- п.Привольный	0.000	2.900	2.900	В*	IV
19-32	Эртиль-Шукавка- Большой Самовец	3.240	16.700	13.460	В	IV
		16.700	26.500	9.800	Вгр	-
		26.500	27.620	1.120	В	IV
20-32	«Эртиль-Шукавка- Большой Самовец»- с.Вязковка	0.000	4.820	4.820	В*	IV
21-32	«Эртиль-Шукавка- Большой Самовец»- Марьевка-Прудки	0.000	3.545	3.545	В*	IV
22-32	«Эртиль-Шукавка- Большой Самовец»	0.000	1.400	1.400	В*	IV
		1.400	5.000	3.600	Вгр	-
23-32	«Эртиль-Шукавка- Большой Самовец»- «Студеновка»- п.Голевка	0.000	1.320	1.320	В*	IV
24-32	Эртиль-Ячейка-Битюг- Матреновка	1.750	2.536	0.786	Б	IV
		3.750	6.180	2.430	Б	IV
		6.570	23.930	17.360	Б	IV
25-32	«Эртиль-Ячейка-Битюг- Матреновка»- п.Виноградовка	0.000	4.700	4.700	В*	IV
26-32	Щучье-Большой Само- вец	0.000	19.900	19.900	Б	IV
27-32	Эртиль-Большая Доб- ринка	4.750	5.750	1.000	В	IV
28-32	«Эртиль-Шукавка- Большой Самовец»- «Марьевка-Прудки»- гр.Тамбовской области	0.000	2.118	2.118	В*	IV
29-32	«Эртиль-Шукавка- Большой Самовец»- Марьевка	0.000	2.000	2.000	В*	IV
30-32	«Щучье-Большой Са- мовец»-с.Гороховка	0.000	4.300	4.300	В*	IV
31-32	«Эртиль-Терновка»- Копыл	0.000	4.140	4.140	В	IV

Сеть автодорог местного значения в районе довольно густая и составляет 15,8 км на 100 м<sup>2</sup> территории. Следует отметить, что только 21,4% 49,0 км дорог имеют твердое покрытие, а остальные дороги грунтовые. По этим дорогам осуществляются значительные перевозки сельскохозяйственной продукции.

**Сильные стороны:** развитая транспортная сеть.

**Слабые стороны:** развития транспортной инфраструктуры: многолетняя эксплуатация автомобильных дорог Эртильского муниципального района без достаточных финансовых вложений в их содержание и ремонт привела к тому, что практически большая их часть требует реконструкции, недостаточность средств на их реконструкцию и ремонт, рост цен на топливо, физический и моральный износ технических средств.

### 1.9. Анализ связи

Организациям и населению Эртильского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

- местная телефонная связь,
- междугородная и международная связь,
- услуги телефонной связи в выделенной сети,
- местная телефонная связь с использованием таксофонов,
- телеграфная связь,
- предоставление каналов связи,
- услуги связи по передаче данных,
- телематическая связь,
- услуги связи для цели кабельного вещания,
- услуги связи для цели эфирного вещания,
- почтовая связь.

Телефонизация Эртильского муниципального района осуществляется от АТС расположенной в районном узле связи г. Эртиля, и АТС сельских населенных пунктов

Линейная сеть представлена телефонными кабелями разной емкости и частично воздушными линиями с использованием существующих сетей. Число имеющихся основных телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход составило 4445 единиц, из них: в городской местности 2480 единиц, в сельской местности 1965 единиц.

В муниципальном образовании действуют 4 оператора по предоставлению услуг мобильной связи (сотовой связи): «Билайн», «Мегафон», «Теле-2», «МТС». Применяются новые технологии связи (скоростная передача связи по оптико-волоконному кабелю).

Радиофикация Эртильского муниципального района осуществляется от районного узла связи.

В соответствии с нормами на радиофикацию сельских населенных мест принято 100% охват населения средствами проводного вещания с учетом перспективного развития. Количество таксофонов общего пользования в Эртильском муниципальном районе составляет 58 штук.

Почтовая связь в районе осуществляется почтовыми отделениями связи. Почтовая служба оказывает следующие виды услуг:

- прием и доставка письменной корреспонденции,
- прием и выдача посылок, бандеролей,
- доставка счетов, извещений, уведомлений,
- прием и оплата денежных переводов,
- доставка пенсий и пособий,
- прием коммунальных, муниципальных и других платежей,
- прием платежей за услуги электросвязи и сотовой связи,
- продажа знаков ГЗПО,
- проведение подписной компании,
- доставка периодических изданий,
- реализация товаров розницы, лотерей,
- телекоммуникационные и телеграфные услуги.

**Слабые стороны** стационарной телефонизации района: степень стационарной телефонизации частного сектора низкая.

### 1.10. Анализ снабжения электроэнергией

В настоящее время Эртильский муниципальный район получает электроэнергию от районной подстанции 110/35/10 кВ «Эртильская» мощностью 26 МВА, к которой подключена городская электросеть через подстанцию 35/6 кВ мощностью 9,5 МВА по воздушной линии 35 кВ, протяженностью 2,1 км. Кроме того, городские потребители запитаны от 7 ТП напряжением 10/0,4 кВ от распределительных сетей 10 кВ «Воронежэнерго».

Распределительная сеть 6 кВ города выполнена воздушной протяженностью 49,68 км. Сеть 6 кВ подключена к 52 подстанциям 6/0,4 кВ.

Максимальная нагрузка городских потребителей составляет 7,5 МВА. Воронежэнерго на перспективу развития (25 лет) района планирует строительство подстанции 110/35/10 кВ с установкой трансформатора 10 МВА.

Низковольтная сеть 380/220 В по городу в основном воздушная протяженностью 150,4 км.

Схема сетей принята радиально-кольцевой, разомкнутой при нормальном режиме работы

**Сильные стороны:** наличие значительного потенциала по возобновляемым источникам электроэнергии (ветровые электростанции)

**Слабыми сторонами** электросетей и электрического оборудования Эртильского муниципального района влияют: износ основного

энергетического оборудования и энергосетей для обеспечения надежного электроснабжения существующих потребителей района необходима реконструкция сетей и подстанций, физическая усталость металлоконструкций, большие потери электроэнергии при передаче, слабо развиты энергосберегающие технологии.

### 1.11. Анализ снабжения газом

В социально-экономическом развитии Воронежской области и Эртильского муниципального района в том числе существенная роль отведена газификации. Газификация района осуществляется в рамках реализации мероприятий Областной целевой программы «Газификация Воронежской области на 2007-2011 годы», долгосрочной муниципальной целевой программы «Газификация Эртильского муниципального района на 2010-2015 гг.», которыми предусмотрено строительство межпоселковых газопроводов, газопроводов высокого и низкого давления, а также перевод муниципальных котельных на угле на использование природного газа.

В настоящее время теплоснабжение жилых и общественных зданий Эртильского муниципального образования осуществляется от более чем 20 мелких котельных, частично от котельных и ТЭЦ промышленных предприятий. Мелкие котельные и тепловые сети находятся в неудовлетворительном состоянии.

Теплоснабжение предприятий осуществляется от внутриплощадочных котельных. Теплоснабжение частного сектора газовое и печное.

В настоящее время газоснабжение Эртильского муниципального района развивается на базе природного газа. Природный газ подается в район через существующую газораспределительную станцию (ГРС). ВГРС газ поступает из магистрального газопровода. Установленная мощность газораспределительной станции составляет 80000 нм. куб./час. От существующей ГРС газ подается промышленным предприятиям района, отопительным котельным, газорегуляторным пунктам.

Распределение газа осуществляется по газопроводам трех давлений:

Высокого I категории	$p \leq 1,2$ МПа
Высокого II категории	$p \leq 0,6$ МПа
Среднего давления	$p \leq 0,3$ МПа
Низкого	$p \leq 0,003$ МПа

В 2007 г. построено 7,1 км газопроводов высокого давления и 10,4 км газопроводов низкого давления. В 2008 г. темпы газификации увеличились, построено 42 км газопроводов высокого давления и 71,5 км газопроводов низкого давления.

К газопроводам высокого давления I-ой категории  $p \leq 1,2$  МПа, II категории  $p \leq 0,6$  МПа подключаются газорегуляторные пункты, промышленные предприятия, котельные.

К газопроводам низкого давления подключаются существующие мелкие котельные, жилые дома.<sup>27</sup>

**Сильные стороны:** уровень газификации ниже общеобластного.

**Слабые стороны:** отсутствие газификации отдельных жилых домов и населенных пунктов.

## 1.12. Анализ безопасности территории

Обеспечение безопасности является одной из важнейших задач органов управления Эртильского муниципального района, которая реализуется на основе системного подхода. На сложившуюся ситуацию в значительной степени влияет расслоение общества по доходам, пьянство, наркомания и другие причины. Ежегодно общее количество зарегистрированных преступлений снижается, но криминальная обстановка на улицах района остается сложной. Из общего количества зарегистрированных преступлений, наиболее значимы по степени влияния на оперативную обстановку преступные посягательства - тяжкие и особо тяжкие преступления. Каждое третье преступление совершается лицами без постоянного дохода или ранее судимыми. Территория Эртильского муниципального района подвержена воздействию чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера.

В Эртильском муниципальном районе Воронежской области наибольшую опасность в техногенной сфере представляют чрезвычайные ситуации, вызванные авариями:

- на автомобильном транспорте, перевозящем химически опасные вещества (хлор, аммиак), легковоспламеняющиеся и горючие жидкости (бензин, дизельное топливо, масла, СУГ) по автодорогам, проложенным по территории района,

- на железнодорожном транспорте, перевозящем легковоспламеняющиеся и горючие жидкости (бензин, дизельное топливо, масла, мазут),

- на объектах системы газораспределения,

- на химически опасных и пожаро-взрывоопасных объектах.

Наибольшую опасность в настоящее время в техногенной сфере представляют транспортные аварии, взрывы и пожары, аварии с выбросом химически опасных веществ, аварии на электроэнергетических системах и очистных сооружениях.

Опасность транспортных аварий, значительно возросла. Подавляющая часть транспортных происшествий (более 95%) приходится на автомобильный транспорт. Особенно тяжелыми бывают автотранспортные аварии с пожарами, взрывами, утечкой опасных веществ.

Наиболее древним техногенным бедствием для людей являются пожары. Пожары зданий и сооружений производственного, жилого, социально-бытового и культурного назначения остаются самым распространенным бед-

---

<sup>27</sup> По данным схемы территориального планирования Эртильского муниципального района

ствием. Порой они являются причиной гибели значительного числа людей и больших материальных ущербов.

Ветхость систем жизнеобеспечения стала фактором постоянной потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения. Особую опасность в осенне-зимний отопительный период создают аварии на системах теплоснабжения. Это происходит из-за того, что объемы предзимних работ из-за нехватки средств систематически недовыполняются, а также вследствие нехватки топлива. Каждую зиму без центрального отопления остаются целые жилые кварталы с десятками тысяч жителей. В наиболее тяжелых случаях, население приходится эвакуировать из мест постоянного проживания.

Перечень потенциально опасных объектов, расположенных в Эртильском муниципальном районе, приведен в таблице 12.

Таблица 12 – Потенциально опасные объекты, расположенные в Эртильском муниципальном районе

Наименование опасного объекта	Место расположения объекта	Наименование опасного вещества
ООО «Эртильмолоко»	г. Эртиль, ул. Чапаева, 1	Аммиак
ООО «Эртильский сахар»	г. Эртиль, ул. Первомайская, 1	Сахар Природный газ
ОАО элеватор «Эртильский»	г. Эртиль, ул. 9-е Мая, 116	Мука Печное топливо

Также в Эртильском муниципальном районе имеются автозаправочные станции (АЗС) и автогазозаправочные станции (АГЗС).

Все аварийно химически опасные вещества (АХОВ) по характеру воздействия на организм человека подразделяются на группы:

первая группа – вещества с преимущественно удушающим действием, с выраженным прижигающим действием (хлор, треххлористый фосфор, оксихлорид фосфора), со слабым прижигающим действием (фосген, хлорнитрин, хлорид серы),

вторая группа – вещества преимущественно общеядовитого действия (оксид углерода, синильная кислота, динитрофен, динитроортокрезон, этиленхлоргидрин, этиленфторгизрин),

третья группа - вещества, обладающие удушающим и общеядовитым действием: с выраженным прижигающим действием (акрилонитрил), со слабым прижигающим действием (сернистый ангидрид, сероводород, оксиды азота),

четвертая группа – нейротропные яды, вещества, действующие на генерацию (образование), проведение и передачу нервного импульса (сероуглерод, фосфорорганические соединения),

пятая группа – вещества, обладающие удушающим нейротропным действием (аммиак),

шестая группа – метаболические яды, (этиленоксид, метилбромид, диметилсульфат).

В зависимости от физико-химических свойств АХОВ, условий их транспортировки при авариях на транспортных магистралях могут возникнуть чрезвычайные ситуации (ЧС) с химической обстановкой четырех основных типов:

Первый тип. ЧС возникают в случае мгновенной разгерметизации (взрыве) емкостей или цистерн, содержащих газообразные (под давлением), криогенные перегретые сжиженные АХОВ. При такой ЧС образуется первичное парогазовое или аэрозольное облако с высокой концентрацией АХОВ, распространяющихся по ветру.

Второй тип. ЧС возникают при аварийных выбросах или проливах, транспортируемых сжиженных ядовитых газов (аммиак, хлор и др.), перегретых летучих токсических жидкостей с температурой кипения ниже температуры окружающей среды (окись этилена, фосген, окислы азота, сернистый ангидрид, синильная кислота и др.). При такой ЧС часть АХОВ (не более 10%) мгновенно испаряется, образуя первичное облако паров смертельной концентрации, другая часть выливается на подстилающую поверхность, постепенно испаряется, образуя вторичное облако с поражающими концентрациями.

Третий тип. ЧС возникают при проливе на подстилающую поверхность значительного количества сжиженных (при изотермическом хранении) или жидких АХОВ с температурой кипения ниже или близкой к температуре окружающей среды (фосген, четырехокись азота и др.), а также при горении большого количества удобрений (например, нитрофоски) или комовой серы. При этом образуется вторичное облако паров АХОВ с поражающими концентрациями, которое может распространяться на большие расстояния.

Четвертый тип. ЧС возникают при аварийном выбросе (проливе) значительного количества малолетучих жидких АХОВ, с температурой кипения значительно выше температуры окружающей среды или твердых (несимметричный диметил-гидразин, фенол, сероуглерод, диоксин, соли синильной кислоты). При этом происходит заражение местности (грунта, воды, растительности) в опасных концентрациях.

Указанные типы химической обстановки при ЧС, особенно второй и третий, могут сопровождаться пожарами и взрывами, что осложняет обстановку, повышает концентрацию поражающих веществ, сопровождается образованием токсичных продуктов горения, увеличивает потери и затрудняет проведение аварийно-спасательных работ.

Характерными особенностями химически опасных аварий являются внезапность возникновения ЧС, быстрое распространение поражающих факторов (особенно при ЧС с химической обстановкой первого и второго типов), опасность тяжелого массового поражения людей и сельскохозяйственных

животных, попавших в зону заражения, необходимость проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в короткие сроки.

Аммиак является представителем 5-ой группы, а возможная аварийная ситуация с емкостью с аммиаком может привести к чрезвычайной ситуации (ЧС) с химической обстановкой второго типа.

### **1.13. Анализ финансовой деятельности Эртильского муниципального района**

При формировании параметров бюджета администрацией района используется принцип концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития района, действительно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет бюджетных средств. При этом ставится задача в максимально возможной степени исключить избыточные, второстепенные расходы бюджета района, которые могут осуществляться за счет федерального и областного бюджетов, частного сектора экономики, а также такие расходные полномочия, которые, ввиду ограниченности бюджетных ресурсов, не могут быть обеспечены финансированием из бюджета. Общая структура бюджета района за последние 5 лет представлена в таблице 13.

В условиях значительной дифференциации социально - экономического развития муниципальных образований, созданная на сегодняшний день система межбюджетных отношений в целом обеспечивает условия для исполнения существующих расходных обязательств.

Таблица 13 - Структура бюджета Эртильского муниципального района

<b>Наименование показателя</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Доходы бюджета муниципально-го образования (поселения), всего	млн. руб.	291,3	319,8	383,6	82,9	119,1
Собственные доходы	млн. руб.	58,4	70,7	108,4	57,3	62,3
Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ	млн. руб.	232,8	149,2	275,3	25,7	56,8
Доля безвозмездных перечислений в общем объеме доходов муниципального образования	%	79,9	77,9	71,8	31	47,7
Доходы бюджета на душу населения	рублей	9823	11176	13391	3024	4294,87
Расходы бюджета муниципально-го образования (поселения), всего	млн. руб.	308,1	274,1	390,3	89,6	132,3
Расходы бюджета на душу населения	рублей	10392	9576	13614	3265	4758,9

Необходимо отметить, то, что за рассматриваемый наблюдается стабильно высокое исполнение бюджета к плановым показателям, а также постоянный рост доходной и расходной частей бюджета (рисунок 36)

Межбюджетные отношения строятся на основе разграниченных расходных полномочий между уровнями публичной власти, их эффективность неразрывно связана с эффективностью разграничения расходных полномочий консолидированного районного бюджета. Однако в сфере законодательного регулирования имеются нерешенные проблемы, вызванные, в том числе наличием пробелов и правовых неопределенностей в отраслевом законодательстве. Поэтому, считаем, что в настоящее время имеются основания для корректировки финансовых механизмов и инструментов для оптимального распределения средств между бюджетами.

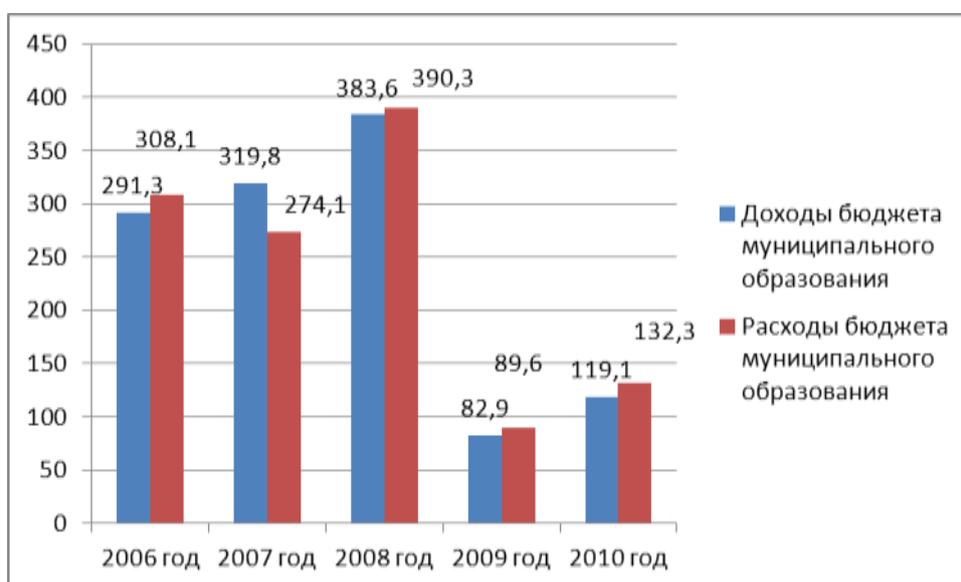


Рисунок 36 – Исполнение доходной и расходной части бюджета с 2006 по 2010 гг. (млн. руб.)

**Расходы бюджета.** Расходы бюджета района формируются на основании утвержденного реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии с полномочиями и обязательствами, установленными действующим законодательством, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, заключенными договорами и соглашениями.

В этих условиях органы местного самоуправления района особое внимание должны уделять реализации мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, и формирование условий связанных с эффективной реализацией экономической деятельности предприятий.

**Сильные стороны:**

На территории района имеется развитая финансовая инфраструктура, Высокий уровень доли собственных доходов в доходах бюджета муниципального образования.

**Слабые стороны:**

Отрицательная составляющая непосредственно связана с политикой федерального правительства, направленной на централизацию бюджетных доходов. Областные органы власти, соответственно, так же вынуждены покрывать недостающие доходы за счет нижестоящих бюджетов.

Таким образом, район частично лишается стимулов для свободного развития и будет в долгосрочном периоде вынужден опираться в первую очередь на неналоговые доходы, земельный налог, налог на имущество и доходы физических лиц.

## РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЭРТИЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

### 2.1. Определение сильных и слабых сторон, преимуществ и угроз в социально-экономическом развитии Эртильского муниципального района Воронежской области

В настоящее время Президентом и Председателем правительства Российской Федерации<sup>28</sup>, а также Губернатором и Правительством Воронежской области<sup>29</sup> ставится задача формирования системы стратегического планирования в муниципальных образованиях различных регионов России.

Вместе с тем, её выполнение связано с рядом трудностей, которые заключаются в отсутствии чёткой нормативной базы по реализации процесса стратегического планирования в муниципальных образованиях.

Основным методом, обеспечивающим поступательное развитие муниципального образования является программно-целевой метод планирования социально-экономического развития. Данное положение закреплено в законодательной форме и относится к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Кроме того, документами, определяющими некоторые ориентиры, связанные с программно-целевым планированием являются «Основы стратегического планирования в РФ» принятые указом президента №536 от 12 мая 2009 года, а также Концепция долгосрочного СЭР РФ до 2020 года и Стратегия национальной безопасности РФ от 2009 года. По сути, они регламентируют разработку программно-целевых документов социально-экономического развития (СЭР).

Исходя из этого, в настоящее время сложилась система стратегического рыночного планирования в муниципальных образованиях, которая в общем виде представляет собой некоторую совокупность документов программно-целевого планирования и включает в себя стратегию СЭР муниципального образования, а также программу комплексного СЭР территории.

В процессе разработки этих документов обеспечивается определение основных направлений развития муниципальных образований и оценка рисков развития. Для решения этой задачи применяется процедура SWOT – анализа, которая основана на формировании матрицы включающей в себя существующие факторы влияния (сильные и слабые стороны территории), а также наиболее вероятные преимущества и угрозы, появление которых возможно при реализации некоторой стратегии развития.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз процедуры SWOT – анализа стратегии СЭР муниципального образования.

<sup>28</sup> Информационный сайт по работе над «Стратегией-2020», <http://2020strategy.ru>

<sup>29</sup> Стратегия развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 г.), сайт департамента экономического развития Воронежской области, <http://econom.govvrn.ru>

Для обеспечения всестороннего учета местной специфики и анализа сильных и слабых сторон, определяющих развитие муниципального образования, на основе проведенной в первом разделе оценки исходной социально-экономической ситуации Эртильского муниципального района, необходимо установить SWOT – классификацию сильных и слабых сторон, преимуществ и угроз развития муниципального образования.

Для этой задачи, перед проведением SWOT – анализа Эртильского муниципального района было организовано проведение семинара, на котором были согласованы позиции экспертной группы по результатам анализа социально-экономического потенциала муниципального образования и установлены сильные и слабые стороны, преимущества и угрозы в развитии, формирующие условия реализации Стратегии. С учётом опыта разработки документов программно-целевого планирования в муниципальных образованиях Воронежской области и работы экспертной группы в Эртильском муниципальном районе была предложена классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз (таблицы 16-19).

Таблица 16 - Сильные стороны

S1	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
S2	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
S3	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития промышленного производства
S4	Наличие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
S5	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
S6	Наличие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торговых-закупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
S7	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
S8	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса
S9	Наличие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
S10	Наличие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 17 – Слабые стороны

W1	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
----	--

W2	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
W3	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития производства
W4	Отсутствие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
W5	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
W6	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торгово-возакупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
W7	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
W8	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса
W9	Отсутствие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
W10	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 18 - Угрозы

T1	Рост тарифов на энергоносители и водоснабжение
T2	Рост цен на машины и оборудование
T3	Рост цен на удобрения и средства защиты растений
T4	Рост цен на корма
T5	Рост тарифов на услуги связи
T6	Рост тарифов на транспортные перевозки
T7	Рост цен на строительные материалы и услуги
T8	Рост цен на селекционный фонд в животноводстве
T9	Рост цен на селекционный фонд в растениеводстве
T10	Диспаритет или снижение цен на продукцию предприятий муниципального образования (вследствие вступления в ВТО и снижения таможенной пошлины на ввоз импорта, недобросовестной конкуренции и возникновения экономического или финансового кризиса)
T11	Увеличение таможенных сборов на экспорт продукции
T12	Снижение доступности системы кредитования производственной деятельности
T13	Снижение уровня субсидирования предприятий муниципального образования
T14	Влияние неблагоприятных климатических условий
T15	Увеличение уровня коррупции (криминалитета) и связанных с ним затрат
T16	Увеличение дефицита бюджета муниципального образования за счёт его перераспределения на федеральном уровне

T17	Увеличение налогов
T18	Усиление требований к экологии и существенное увеличение затрат связанных с этим
T19	Снижение качественного уровня человеческого потенциала вследствие различных демографических причин
T20	Снижение качества медицинского обслуживания
T21	Снижение уровня образования, культуры, спорта и туризма
T22	Изменение политической системы и связанные с этим изменения нормативно-правовой базы

Таблица 19 - Преимущества

O1	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства (тепличного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O2	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий
O3	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции в пищевой промышленности (производство кормов) на основе реконструкции производства (создания новых производств)
O4	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения за счёт развития кооперативных отношений (создания сети торговозакупочных кооперативов)
O5	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства садоводческой и плодоягодной продукции
O6	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O7	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства, а также производства сельскохозяйственной продукции в ЛПХ на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развитию системы зернохранения
O8	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства в организациях и хозяйствах населения на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы одновременно с существенным увеличением объёмов производства продукции в пищевой промышленности
O9	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) и

	производства продукции в перерабатывающей промышленности
O10	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции за счёт формирования крупных холдинговых компаний
O11	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства в промышленности на основе технологической реконструкции (создания новых производств)
O12	Существенное увеличение объёмов производства как сельскохозяйственной и так и промышленной продукции
O13	Создание предприятий на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП) или муниципально-частного партнёрства (МЧП) в сфере ЖКХ: эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора
O14	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) на транспорте: строительство, эксплуатация, обслуживание и внедрение систем управления движением и транспортом
O15	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в сфере культуры, отдыха и спорта
O16	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в недвижимости: строительство и эксплуатация общественных зданий в обмен на право застройки и участие в коммерческих проектах
O17	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в телекоммуникационной сфере
O18	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в образовании и здравоохранении
O19	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) связанных с общественным порядком и безопасностью
O20	Создание предприятий с привлечением внешнего инвестора в т.ч. с привлечением иностранного капитала
O21	Развитие предприятий малого бизнеса и существенное увеличение (в 2 раза) налоговых сборов
O22	Повышение эффективности управления муниципальными расходами и обеспечение бюджетной независимости

Необходимо отметить, приведённая в таблицах 16 и 17 классификация факторов влияния по сильным и слабым сторонам имеет отличие только в постановке вопроса, а не в содержательной его части, поскольку для различных территорий наличие или отсутствие одного и того же фактора влияния может являться как слабой, так и сильной его стороной.

Данное обстоятельство позволяет оценить как преимущества развития того или иного направления связанного с фактором влияния, так и возможные риски возникающие при реализации этого направления по инерционному варианту.

Это означает что фиксация «отсутствия» того или иного фактора

влияния в процессе проведения SWOT – анализа позволяет эксперту автоматически считать, что изменение этого направления в будущем возможно только при сохранении существующего положения, т.е. когда ресурсов уже нет и не будет, поэтому положение может изменяться только в худшую сторону. Предложенная SWOT – классификация является универсальной и может быть применима для определения направлений Стратегии СЭР и рисков большинства муниципальных образований Воронежской области.

## 2.2. Формализация данных и определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области

С учётом определённой выше SWOT – классификации факторов влияния, а также основных угроз и преимуществ при реализации стратегии муниципального образования в Воронежской области, была разработана процедура SWOT – анализа, которая включает в себя формирование экспертной группы и анкетирование, которое проводится с использованием стандартного программного обеспечения редактора электронных таблиц Excel<sup>30</sup>.

Основной задачей при проведении SWOT – анализа является формирование матрицы оценок (рисунок 38), которая позволяет определить направления развития (SOT – стратегии) муниципального образования и риски инерционного развития района (WOT – риски).

		Будущее																						Приоритет																									
		Возможности										Угрозы																																					
		O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9	O10	T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	T9	T10	T11	T12		T13	T14	T15	T16	T17	T18	T19	T20	T21	T22															
Настоящее	Сильные стороны	S1	9	9	8	8	8	8	9	9	9	7	8	8	8	8	7	7	6	6	6	7	8	2	2	2	1	4	4	1	2	2	1	2	2	2	2	2	1	1	2	2	3	3	2	216	SOT-стратегии		
		S2	7	6	5	5	6	6	6	6	6	4	5	5	6	5	4	4	4	4	5	5	6	-2	-2	-1	0	2	0	0	0	0	0	0	1	0	2	2	0	0	-1	-1	0	1	2	0		187	
		S3	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	5	4	-2	-2	-1	-1	-1	-2	-2	0	0	0	0	-2	-1	0	0	-1	-1	-1	-2	-2	0	0		-1	120
		S4	6	7	7	7	6	6	6	6	6	6	5	5	5	5	6	6	5	5	4	4	5	6	1	0	0	0	0	-1	0	0	1	0	0	1	0	1	0	-1	-1	0	0	0	0	0		115	
		S5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	4	5	5	-2	-2	0	0	-1	-1	-2	0	0	0	0	0	-2	0	0	-1	-2	-2	-1	0	0	0		-1	111
		S6	6	5	5	6	6	6	6	6	6	5	5	6	5	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	0	-1	-1	0	0	0	-1	0	0	1	0	0	-1	0	0	-1	0	0	1	1	0		118	
		S7	6	5	5	6	6	6	6	6	5	5	5	5	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	0	0	-1	2	0	0	0	0	0	0	1	-1	0	0	0	-1	0	0	1	1	0	132			
		S8	6	6	6	6	5	5	5	6	4	5	5	5	5	6	5	4	5	5	6	6	6	-1	-1	-1	-1	1	0	0	0	0	0	1	0	1	-1	0	0	-1	0	0	1	1	0	138			
		S9	6	6	6	5	5	6	6	6	6	5	6	6	6	5	6	5	4	5	5	6	7	-1	-1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	-1	0	0	0	0	0	1	1	-1	122			
		S10	4	5	5	4	4	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	-2	-2	-2	-2	-1	-1	-1	0	0	0	-1	0	-2	-1	-1	-1	-1	0	0	-1	117				
Настоящее	Слабые стороны	W1	-1	#	-1	0	#	-1	#	#	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	-5	-6	-5	#	-5	-6	-6	-6	-5	-5	#	-5	-88	WOT-риски					
		W2	0	0	0	0	0	-1	#	#	#	-1	#	-1	0	0	0	0	0	0	-1	0	-7	-5	-6	-5	-5	-5	-6	-6	-6	-6	-5	#	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-5	#	-6		-94				
		W3	-1	#	-1	0	#	-1	#	#	#	-2	#	-2	-1	-2	-3	#	-3	#	-1	-1	-8	-8	-8	-7	-6	-7	-7	-6	-6	-7	-7	#	-8	-7	-7	-7	-8	-8	#	-7	-112						
		W4	-1	#	-2	#	#	-1	#	#	#	-2	#	-2	-2	-2	-3	#	-2	#	-1	-1	-8	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-7	-7	#	-6	-7	#	-7	-7	-7	-8	-6	-6	#		-7	-134			
		W5	0	0	-1	0	#	-1	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-2	#	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-5	-6	#	-6	-6	-6	-6	-5	-5	#	-6		-121				
		W6	0	0	0	#	#	0	#	#	#	-1	#	0	-1	0	-2	#	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	#	-6	-105						
		W7	0	0	-1	#	0	-1	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	#	-1	#	-1	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	#	-6		-107				
		W8	1	0	-1	0	0	-1	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	#	-1	#	-1	-1	-7	-6	-6	-6	-5	-5	-6	-6	-6	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	#	-5		-92				
		W9	0	0	1	0	0	0	0	0	0	#	0	0	0	0	-1	-1	0	0	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	-5	-5	#	-5	-5	-5	-5	-5	-6	-4	-4	#		-5	-117			
		W10	-1	#	-2	#	#	-2	#	#	#	-2	#	-2	-1	-2	-3	#	-2	#	-1	-1	-8	-8	-7	-7	-7	-7	-7	-7	-7	-7	#	-6	-7	#	-7	-7	-7	-8	-6	-6	#		-7	-129			

Рисунок 38 – Пример матрицы SWOT – анализа применяемого для определения основных направлений и задач социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области

<sup>30</sup> Программное обеспечение разработано коллективом учёных Воронежского филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ под руководством заместителя директора по научной работе, Д.Э.Н., Соломахина А.Н.

Каждое из направлений (внутренних факторов влияния) реализации стратегии получает свою интегральную оценку, которая складывается по строкам матрицы и представляется в итоговой колонке в виде приоритета. Оценка выполняется по 11-ти балльной шкале (от 5 до -5, включая нулевую оценку), форма анкеты приведена на рисунке 39. Чем выше приоритет фактора влияния, тем более актуальным является это направление при реализации Стратегии развития Эртильского муниципального района.

Рисунок 39 – Пример работы эксперта с формой анкеты, обеспечивающей заполнение матрицы SWOT – анализа

Работа эксперта с анкетой осуществляется путём ответа на вопросы, которые выдаются в верхней части формы анкеты с учётом текущего фактора влияния и его оценки. Общее количество вопросов, - 900. При проведении анкетирования в Эртильском муниципальном районе была сформирована рабочая группа, состав которой приведён в таблице 15.

Таблица 15 – Состав экспертной группы по разработке стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района

Непушкина Н.Р.	- начальник отдела по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации Эртильского муниципального района, руководитель рабочей группы
Пилюгина Н.Ю.	- главный специалист по производственно-экономическим вопросам администрации Эртильского муниципального района, заместитель руководителя рабочей группы

Платонов В.Е.	- заместитель главы администрации Эртильского муниципального района по социальным вопросам
Ролдугин П.С.	- и.о. заместителя главы администрации по энергетике, газификации, строительству, архитектуре администрации Эртильского муниципального района
Шерстобитова Г.М.	- руководитель отдела финансов администрации Эртильского муниципального района
Полякова Л.П.	- руководитель отдела по образованию администрации Эртильского муниципального района
Гайфуллина С.В.	- руководитель МУ отдела по культуре и работе с молодежью администрации Эртильского муниципального района
Анохин И.П.	- начальник отдела программ и развития сельских территорий администрации Эртильского муниципального района
Мочалов Е.А.	- главный специалист по правовым вопросам администрации Эртильского муниципального района
Прокудин А.В.	- глава городского поселения – г. Эртиль Эртильского муниципального района (по согласованию)
Дорохин Н.И.	- глава Самовецкого сельского поселения Эртильского муниципального района (по согласованию)
Свирин В.А.	- главный врач МУЗ «Эртильская ЦРБ»
Сухочев Н.В.	- председатель районного Агропромышленного союза (по согласованию)
Сафонов А. Н.	- председатель общественного консультационного совета по малому предпринимательству Эртильского района (по согласованию)
Соломахин А.Н.	- заместитель директора по научной работе ФГОУ ВПО "Российская академия государственной службы при Президенте РФ" (по согласованию)

В состав экспертной группы были включены все члены рабочей группы принимающей участие в разработке Стратегии социально - экономического развития Эртильского муниципального района, кроме того при оценке факторов влияния учитывались мнения высказанные жителями района, которые были получены от них в период разработки.

В результате проведения экспертного опроса были получены 11 анкет (файлов с результатами), по которым рассчитана усреднённая оценка, представленная на рисунке 40.

Оценка результатов SWOT – анализа показывает, что наибольший приоритет при реализации Стратегии развития Эртильского муниципального района имеют следующие направления:

- развитие сельского хозяйства (216);

- развитие предприятий перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию (187);

- развитие малого бизнеса (138);

- развитие личного подсобного хозяйства (132).

Другие направления реализации Стратегии, в частности:

- повышение эффективности управления (122);

- развитие промышленных предприятий (120);

- создание сети торговозакупочных кооперативов (118);

- привлечение внешних инвестиций (117);

- развитие туризма, охоты и рыбалки (115);

- создание предприятий на основе государственно-частного (ГЧП) партнёрства (111);

имеют примерно одинаковый приоритет от 110 до 120 единиц.

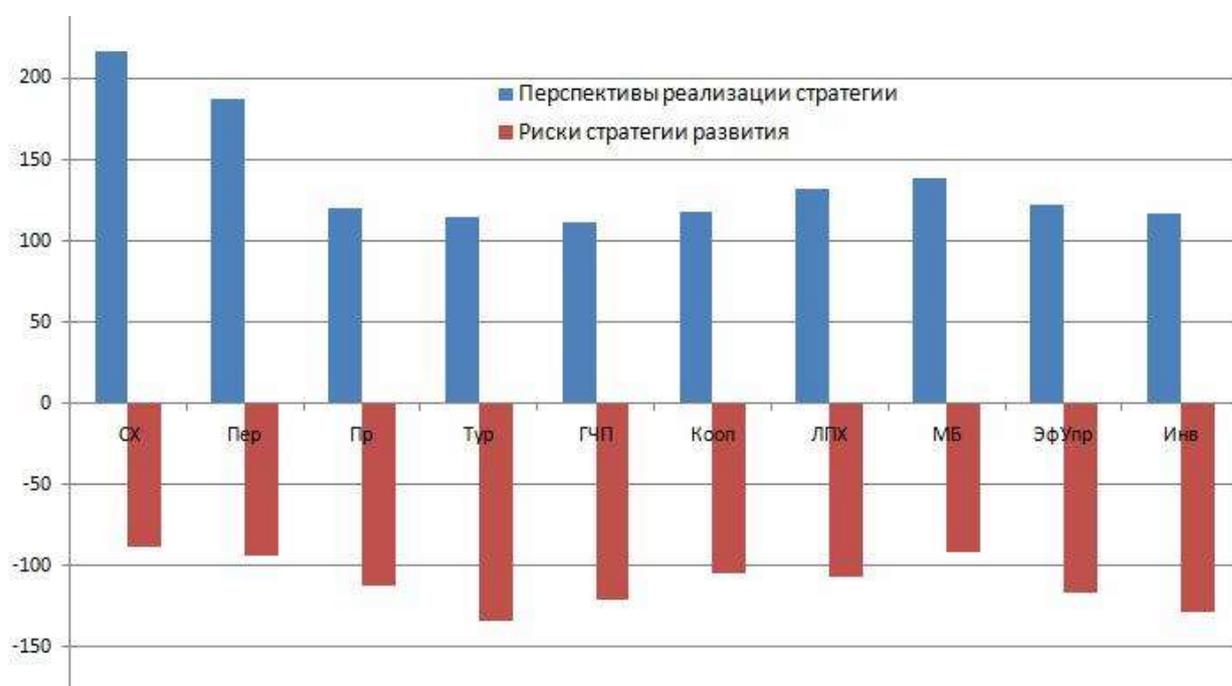


Рисунок 40 – Приоритетные направления реализации Стратегии развития Эртильского муниципального района Воронежской области

Наименьший приоритет имеет создание и развитие предприятий на основе ГЧП (111), что связано с одной стороны с отсутствием региональной нормативно-правовой базы, механизмов и моделей, обеспечивающих регулирование отношений в этой сфере и с другой стороны, отсутствием необходимого уровня знаний в этой области и достаточного опыта у членов экспертной группы. Очевидно, что работа органов муниципального управления по направлению развития ГЧП требует дополнительной подготовки муниципальных и государственных служащих. На данный момент уровень их квалификации по формированию и развитию предприятий на основе ГЧП не соответствует современным требованиям.

Кроме того, наименьший приоритет имеют следующие направления:

- привлечение внешних инвестиций (117);
- развитие туризма, охоты и рыбалки (115).

Данное положение по этим направлениям связано, прежде всего, со значительным удалением от областного центра и отсутствием ресурсов для развития туризма, охоты и рыбалки, промышленного сектора экономики, а также отсутствием нормативно-правовой базы, действующих и эффективных моделей и механизмов, обеспечивающих привлечение внешних инвестиций.

Необходимо отметить, что достаточно высокий рейтинг имеют - развитие малого бизнеса (138) и развитие личного подсобного хозяйства (132), что говорит о наличии существенного потенциала для создания и развития предприятий на основе кооперативных отношений.

Риски в реализации выделенных направлений развития распределились следующим образом, наименьшие по направлениям обеспечивающим развитие предприятий сельского хозяйства и предприятий перерабатывающих продукцию АПК, а также в развитии малого бизнеса (- 88, -94, -92, соответственно). Остальные направления имеют уровень риска выше 100 единиц.

Наибольший уровень риска имеют направления связанные с развитием туризма и созданием и развитием предприятий с привлечением внешнего инвестора. Таким образом, на основании проведённых оценок и существующих методических рекомендаций по подготовке стратегий социально - экономического развития для субъектов РФ разработанных Министерством регионального развития, можно определить следующее общее направление развития Эртильского муниципального района Воронежской области:

- на первом этапе, до 2016 года, - *создание условий для формирования агропромышленного кластера замкнутого цикла состоящего из сельскохозяйственных предприятий обеспечивающих высокоэффективное производство сельхозпродукции и предприятий по её переработке на основе повышения конкурентоспособности производства и создание условий для дальнейшего развития малого бизнеса (предприятий) на территории района;*

- на втором этапе, с 2016 до 2020 года, - *обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста, сохранение социальной стабильности, повышение уровня жизни, развитие человеческого потенциала, здравоохранения, образования и инфраструктуры ЖКХ за счёт повышения в эффективности управления бюджетными средствами в Эртильском муниципальном районе.*

## РАЗДЕЛ III. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭРТИЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

### 3.1. Комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие Эртильского муниципального района Воронежской области

Оценка ключевых внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие Эртильского муниципального района выполняется на основании экспертного анализа обеспечивающего определение основных направлений развития Эртильского муниципального района.

Поскольку процедура SWOT – анализа выполнялась с привлечением экспертной группы состоящей из представителей администрации, бизнес сообщества и общественности, то для согласования мнений экспертов и формирования четкого и системного представления о процессе социально-экономического развития муниципального района следует выделить основные внешние факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние (таблица 14).

Таблица 14 - Внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие муниципального образования

Внутренние факторы	Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы
1. Политика социально-экономического развития органов местного самоуправления муниципального образования определяемая нормативно-правовыми актами администрации	1. Федеральное и региональное законодательство (нормативно-правовые акты органов государственной власти), влияющее на политику социально-экономического развития муниципального образования
2. Функционирование политических партий и общественных организаций муниципального образования	2. Исполнение партийной политики ведущих партий в России в Государственной думе и Совете федерации
3. Деловая активность (активность бизнеса) в муниципальном образовании	3. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы муниципального образования
4. Экономический потенциал муниципального образования	4. Несбалансированная ценовая и тарифная политика естественных монополий ведущих свою деятельность в регионе
5. Существующие технологии и ресурсы, определяющие объем производства продукции в сельском хозяйстве	5. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию определяемый общей конъюнктурой рынка в России и за рубежом

Внутренние факторы	Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы
6. Уровень технологического развития и эффективность деятельности промышленных предприятий, производитель-	6. Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования в экономическом потенциале области
7. Существующее состояние и функционирование различных видов малого бизнеса в муниципальном образовании	7. Существующая государственная политика в области поддержки малого бизнеса связанная со снижением уровня коррупции и преодолением административных барьеров
8. Инвестиционный климат муниципального образования	8. Инвестиционные предпочтения региональной власти в экономической политике
9. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования	9. Межбюджетные отношения и распределение финансовых ресурсов на развитие социальной инфраструктуры муниципального образования
10. Уровень духовного, интеллектуального, физического и культурного развития населения муниципального образования	10. Существующая государственная политика в области духовного, интеллектуального, физического и культурного развития
11. Сложившиеся взаимоотношения с муниципальными районами соседних областей с позиции межрегионального	11. Существующая региональная политика в области формирования взаимоотношений с соседними регионами

Внутренние факторы в большей степени связаны с существующим в настоящее время положением в экономической и социальной сферах муниципального образования. При реализации Стратегии на них могут влиять как субъекты, так и объекты Стратегии, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в дальнейшем.

Внешние факторы по своей природе возникновения не имеют отношения к социально-экономической системе муниципального образования, однако они взаимосвязаны и оказывают определяющее воздействие на формирование внутренних факторов. Влиять на них со стороны муниципального образования зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно, поэтому их влияние следует учитывать при реализации Стратегии, как некоторые заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального образования.

Таким образом, основной особенностью реализации процесса социально-экономического развития Эртильского муниципального района является его прямая зависимость от внешних факторов, которые определяются в основном процессом реализации стратегии социально-экономического развития Воронежской области. Данное обстоятельство обусловлено тем, что реализация определённых выше направлений социально-экономического развития, обусловленных внутренними факторами, должна носить *согласованный характер*, т.е. должна соответствовать главной цели, основным направлениям и индикаторам социально-экономического развития Воронежской области, а также учитывать местные особенности и ситуацию.

В соответствии с существующими положениями стратегии социально-экономического развития Воронежской области в качестве основного направления роста выбрано *развитие диверсифицированной экономики за счет привлечения существенного объема инвестиций*, в первую очередь, в перерабатывающей промышленности, а также сбалансированный рост на основе развития сельского хозяйства. *Стратегия также является инструментом повышения инвестиционной привлекательности региона.*

Наличие четкой и ясной системы целей, представление о направлениях и механизмах их достижения, а главное, системная и каждодневная практическая деятельность органов государственной власти, муниципального самоуправления, предприятий и организаций, широких слоев общества по ее осуществлению являются определяющим сигналом для взаимодействия с инвесторами и повышения капитализации региона.

Перед Воронежской областью в предстоящем десятилетии стоит непростая задача. Прежде всего, необходимо остановить хроническое отставание региона от среднероссийских темпов роста, обеспечить в полном объеме реализацию общенациональных целей и задач. Однако простого сохранения имеющихся позиций для области недостаточно. *Требуется значительный рывок в уровне социально-экономического развития, позволяющий приблизиться по основным показателям к регионам-лидерам.*

Исходя из этого, *цель стратегии социально-экономического развития Воронежской области на перспективу 2010-2020 годов* заключается в следующем: достижение существенного роста качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики за счет реализации масштабных инвестиционных программ модернизации промышленности и создания эффективной системы государственного управления.

*Основным стратегическим направлением*, ведущим к достижению данной цели, является *развитие в регионе современной промышленности.*

Потенциал роста в других секторах экономики (сельское хозяйство, строительство, транспорт, логистика, связь, туризм, торговля, услуги, прочие сферы) является ограниченным, и они выполняют роль обеспечивающих сбалансированность роста, диверсификацию экономики, развитие территорий и социальные функции.

*Основной девиз Стратегии: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».*

Основной приоритет экономической стратегии - *приток капитала в высокопроизводительные активы.*

Источников притока капитала несколько:

- инвестиции существующих предприятий за счет собственных и заемных средств;
- частные инвестиции в создание новых предприятий со стороны отечественных компаний;
- иностранные инвестиции;
- инвестиции федерального центра.

В регионе создана и функционирует система многоуровневой поддержки инвестиционных проектов, как на этапе планирования инвестиций, так и на этапах реализации проектов и их выхода в коммерческую эксплуатацию.

Основное направление инвестиций – *модернизация экономики*, то есть приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. В данный момент средняя производительность воронежских предприятий отстает от производительности региональных лидеров в разы, а международных компаний, которые конкурируют с Воронежскими на национальном рынке, – в десятки раз. Главным условием при реализации проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности проекта на данном рынке сбыта. В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков *приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий*, уже доказавших свою эффективность и востребованность на рынке. При этом источники технологий могут быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям. Отдельным направлением по заимствованию современных технологий должно стать привлечение к участию в проектах модернизации квалифицированных зарубежных специалистов для работы по контракту в российских компаниях.

Масштабная модернизация приведет к структурным изменениям на рынке труда. Основная роль по минимизации негативных последствий данных процессов отводится *малому предпринимательству*. Развитие малого и среднего бизнеса – необходимый компонент экономической стратегии, способствующий стабилизации занятости, повышению уровня конкуренции, увеличению доступности и ассортимента товаров и услуг, созданию условий для реализации предпринимательской инициативы населения.

Необходимо и далее совершенствовать имеющуюся в области многоуровневую систему поддержки и развития малого предпринимательства, способствующую открытию новых малых и микропредприятий, их росту и превращению со временем в устойчивые средние предприятия, создающие основу стабильности экономики. Особое внимание при поддержке малого бизнеса требуется уделять развитию информационной инфраструктуры, частью которой могут стать электронные биржи для решения вопросов маркетинга продукции малого бизнеса реального сектора экономики.

В области будет реализована стратегия агрессивного инвестиционного маркетинга, предполагающая не только создание благоприятных условий для инвесторов, но и прямую инициацию контактов, активное мотивирование компаний на реализацию их проектов в регионе. Это потребует от исполнительной власти значительных усилий и персональной ответственности.

Приоритет отдается *крупным инвестиционным проектам*. Из существующих отраслей приоритетными отраслями для формирования инвестиционного портфеля являются электроника, транспортное машиностроение, пищевая и химическая промышленность. В то же время органам власти, отве-

чающим за экономическую политику, необходимо провести прогноз инвестиционной активности в целом по России и выявить игроков в других, альтернативных отраслях, проекты которых ориентированы на растущие рынки с платежеспособным спросом.

*Основным направлением* по привлечению в регион капитала является формирование благоприятного инвестиционного климата. Повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в регионе индустриальных зон, целенаправленная *кластерная политика*.

*Кластерная политика региона* будет направлена на реализацию проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта. На первоначальном этапе реализации стратегии проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с продуктами питания, агропромышленным комплексом, оборонно-промышленным комплексом, обеспечением сырьевых отраслей, строительством и жильем*, индустрией знаний и информационными технологиями. В качестве перспективных будут рассмотрены производства следующих видов продукции: фармацевтическая продукция и медицинские товары, компоненты для автомобильной промышленности, потребительские товары и другие.

Целенаправленные усилия по привлечению капитала необходимо направить на материнские компании, а не на их локальные производственные подразделения. Одним из дополнительных преимуществ для инвесторов в данных кластерах, помимо предоставления всего комплекса мер господдержки, является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования. Это станет возможным благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта, а также мерам по продвижению интересов инвесторов среди национальных компаний и федеральных программ.

Важная роль в экономической стратегии отводится *инновационному развитию*. Базовым условием развития инновационной деятельности является наличие в регионе спроса на инновации со стороны частного сектора и государства, делающего инновационную деятельность коммерчески привлекательной. На данном этапе ресурсы области по стимулированию инноваций ограничены, а спрос со стороны частного сектора низок в связи с отсталостью производственно-технологической базы. Поэтому в плановом периоде, особенно в период 2010-2015 годов основным рынком для участников инновационной деятельности в регионе будет участие в федеральных инновационных программах.

Законодательно предусмотренная система мер поддержки инвестиций в области является одной из наиболее полных в России. Вместе с тем требуемый эффект будет достигнут только при условии максимальной концентрации всех ответственных органов исполнительной власти на привлечении инвестиций как основной задаче социально-экономического развития.

*Технология инвестиционного маркетинга региона* предусматривает ряд направлений, от прямой рекламы и пиар-мероприятий до личных контактов с представителями компаний. Для успешной реализации необходимо создание

стартового перечня компаний – потенциальных инвесторов, ранжирование приоритетов и последующее закрепление компаний персонально за органами исполнительной власти с целью инициации контактов, выявления инвестиционных планов и проведения переговоров.

Немаловажная роль отводится участию в проведении событийных мероприятий – форумов, конференций, презентаций, на которых возможно установление персональных контактов. Система инвестиционного маркетинга предполагает наличие многоуровневой структуры привлечения инвестиций. На уровне государственной власти региона это Департамент экономического развития, отраслевые департаменты, Агентство по привлечению инвестиций, Институт регионального развития. На муниципальном уровне – соответствующие отделы и департаменты муниципальных образований. Важная роль в процессе привлечения капитала отводится организациям и объединениям предприятий, в первую очередь Торгово-промышленной палате.

Без системы эффективного и ответственного государственного управления, практической реализации взаимосвязанных и согласованных между собой действий по анализу, планированию, организации и координации выполнения возложенных на органы регионального управления функций достижение целей данной стратегии не представляется возможным.

При разработке планов и программ деятельности органов государственного управления необходимо исходить из происходящих в обществе процессов институционализации общественной жизни и экономики, повышения требований граждан и бизнеса к эффективности и экономичности общественных расходов.

Деятельность государственных органов власти должна быть направлена на выявление и корректировку изъянов рынка и государства. Увеличивается межрегиональное взаимодействие, что требует межрегиональной координации систем управления. *Вместе с тем присутствует высокая неопределенность экономики, что требует совместных усилий государства, бизнеса и общества по стратегическому индикативному планированию.*

Развитие территорий будет основываться на новой системе территориального планирования в районах области. Необходимость создания новой системы территориального планирования обусловлена тем, что система территориального планирования была построена в советские годы и основана на информационных, транспортных, административных, инфраструктурных технологических ограничениях конца 50-х годов XX века.

Требуется приведение этой системы в соответствие с изменившимися в новом тысячелетии условиями функционирования. *Малые города и поселки должны стать центрами социальной и культурной жизни в макрорайонах области с зоной охвата в пределах автомобильной доступности.*

Для сбалансированного социально-экономического развития целесообразно постепенное укрупнение административных районов, возможно, по принципу административных округов, с параллельным выделением опорных центров социального и культурного обеспечения в сельской местности. *Экономическое развитие макрорайонов должно предполагать размещение в них,*

помимо сельскохозяйственных предприятий, промышленных производств – нескольких крупных и необходимого числа малых и средних. Дополнительными опорными элементами экономики районов могут быть объекты федерального значения, транспортные коридоры, учреждения образования, здравоохранения, санаторно-курортные, туристические и т.д.

*Эффективное самоуправление.* За два десятилетия система местного самоуправления из системы представительства интересов населения превратилась в институт лоббирования частных интересов мелких политических кланов. Необходимо восстановить практику общественного контроля, разработать и внедрить механизмы малой демократии.

В этой сфере существует колоссальный ресурсный потенциал: домовые и уличные комитеты, товарищества собственников жилья, трудовые коллективы и профессиональные союзы, общественные организации, представляющие значительные массы людей с активной гражданской позицией. Нужно разработать и внедрить систему тотального контроля качества государственного управления, от выявления недостатков, создания систем обратной связи, аккумулирования сведений до привлечения виновных лиц к ответственности. Значимым механизмом решения данных задач будет активное использование передовых информационных технологий.

В результате реализации стратегии инвестиционного развития Воронежской области будут достигнуты следующие основные целевые макроэкономические индикаторы (2020 год к 2009 году):

*Показатели качества жизни:*

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни – 4 года;
- рост реальных располагаемых доходов населения – в 3 раза;
- снижение уровня бедности – до 5%;
- снижение смертности в трудоспособном возрасте – на 25%;
- повышение обеспеченности жильем – до 30 кв.м. на одного жителя;
- увеличение численности занимающихся спортом и физической культурой – в 2 раза;
- увеличение доли населения, охваченного мероприятиями в сфере культуры, – в 2 раза;

*Экономические показатели:*

- рост валового регионального продукта – в 3,5 раза;
- рост производительности труда – в 3 раза;
- рост производительности труда в промышленности – в 4 раза;
- снижение энергоемкости валового регионального продукта – 81-83%;
- прирост основных фондов – 500-600 млрд. руб.;
- расходы на НИОКР (частные и государственные расходы) – 1,4-1,6% валового регионального продукта;
- расходы на образование (частные и государственные расходы) – 5,5-5,7% валового регионального продукта;
- расходы на здравоохранение (частные и государственные расходы) – 5,2-5,4% валового регионального продукта.

С учётом проведённого выше анализа и оценки стратегии социально-экономического развития Воронежской области и существующего социально-экономического положения, можно определить следующие основополагающие элементы **Стратегии Эртильского муниципального района**:

**Главная цель** стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района, Воронежской области на перспективу до 2020 года заключается в следующем: **достижение существенного роста качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики за счет реализации инвестиционных программ по созданию кластера предприятий по производству и переработке продукции АПК и эффективной системы муниципального управления обеспечивающей совершенствование социальной инфраструктуры района с использованием методов и моделей государственно-частного партнёрства (ГЧП).**

**Основным стратегическим направлением**, ведущим к достижению данной цели, является формирование и развитие в Эртильском муниципальном районе современного сельскохозяйственного производства и высокоэффективных предприятий перерабатывающей промышленности.

Потенциал в других секторах экономики: строительство, транспорт, логистика, связь, торговля, услуги и пр. выступает, как обеспечивающий и должен быть направлен на реализацию сбалансированности роста, диверсификацию экономики и развитие социальных функций.

**Основной девиз Стратегии: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».**

**Основной социальный приоритет стратегии** – повышение качества жизни в 2012-2020 годах за счёт снижения уровня бедности и повышения качества среды обитания.

**Основной экономической приоритет стратегии** – развитие эффективной и ресурсосберегающей экономики на базе привлечения инвестиций в сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность Эртильского муниципального района, а также развитие социальной инфраструктуры района на основе применения методов и моделей ГЧП.

Основное направление инвестиций – *модернизация экономики*, то есть приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. Главным условием при реализации проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности.

В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий, уже доказавших свою эффективность и востребованность на рынке. При этом источники технологий должны быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям.

Основная роль по минимизации негативных последствий связанных с нестабильностью рыночной конъюнктуры отводится малому предпринимательству и развитию кооперативных отношений. Развитие малого бизнеса –

необходимый компонент экономической стратегии, способствующий стабилизации занятости, повышению уровня конкуренции, увеличению доступности и ассортимента товаров и услуг, созданию условий для реализации предпринимательской инициативы населения.

*Особое внимание при поддержке малого бизнеса требуется уделять развитию информационной инфраструктуры, частью которой могут стать региональные и федеральные электронные биржи для решения вопросов маркетинга продукции малого бизнеса реального сектора экономики.*

Необходимо совершенствовать имеющуюся в муниципальном образовании систему поддержки и развития малого предпринимательства, способствующую открытию новых направлений в бизнесе, их росту и превращению со временем в устойчивые средние предприятия, создающие основу стабильности экономики.

### **3.2. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области**

Стратегия социально-экономического развития Эртильского муниципального района разрабатывается на перспективу в 9 лет (до 2020 года).

Основой для планирования реализации Стратегии являются среднесрочные программы комплексного социально-экономического развития, разрабатываемые на срок до 5 лет, а также целевые программы развития на срок от 3 до 5 лет<sup>31</sup>.

В целях наиболее полного контроля за ходом выполнения Стратегии и отслеживания отклонения фактических показателей состояния внешней среды, экономики и социальной сферы муниципального образования от прогнозируемых должна быть сформирована система мониторинга и анализа процесса реализации Стратегии. Главная задача системы мониторинга – отслеживание отклонений достигнутых показателей от плановых значений, выявление критических значений отклонений, анализ факторов и причин, повлекших за собой отклонения, внесение инициатив по корректировке и актуализации Стратегии. Система мониторинга процесса реализации Стратегии должна включать в себя систему показателей оценки хода реализации Стратегии, систему сбора и обработки данных, систему аналитических и исследовательских мероприятий, направленных на оценку социально-экономических процессов, оценку эффективности мер муниципальной политики, ориентированных на реализацию Стратегии, оценку параметров внешней среды.

Корректировка (актуализация) Стратегии может производиться *не чаще одного раза в год* и представляет собой внесение изменений в отдельные разделы, касающиеся задач и механизмов их достижения в определенных секторах экономики и социальной сферы, не связанных с изменением общих стратегических целей, направлений, приоритетов и подходов.

Актуализация Стратегии представляет собой внесение изменений в ос-

---

<sup>31</sup> ФЗ 131 «Об основах местного самоуправления», ст. 17, п. 6

новые цели, направления и приоритеты социально-экономического развития, обусловленных изменениями внешней среды стратегического планирования, мировыми, общенациональными и региональными тенденциями социально-экономического развития, изменениями в федеральной и региональной социально-экономической политике, переоценкой приоритетов социально-экономического развития, направлений и целей развития, путей и подходов к их достижению. Актуализация Стратегии проводится при необходимости, в случае наступления указанных изменений, выявленных в процессе мониторинга реализации Стратегии.

Стратегия Эртильского муниципального района, как и Стратегия Воронежской области в целом должна состоять из трех основных компонентов: экономической стратегии, социальной стратегии и стратегии повышения эффективности управления (рисунок 41).

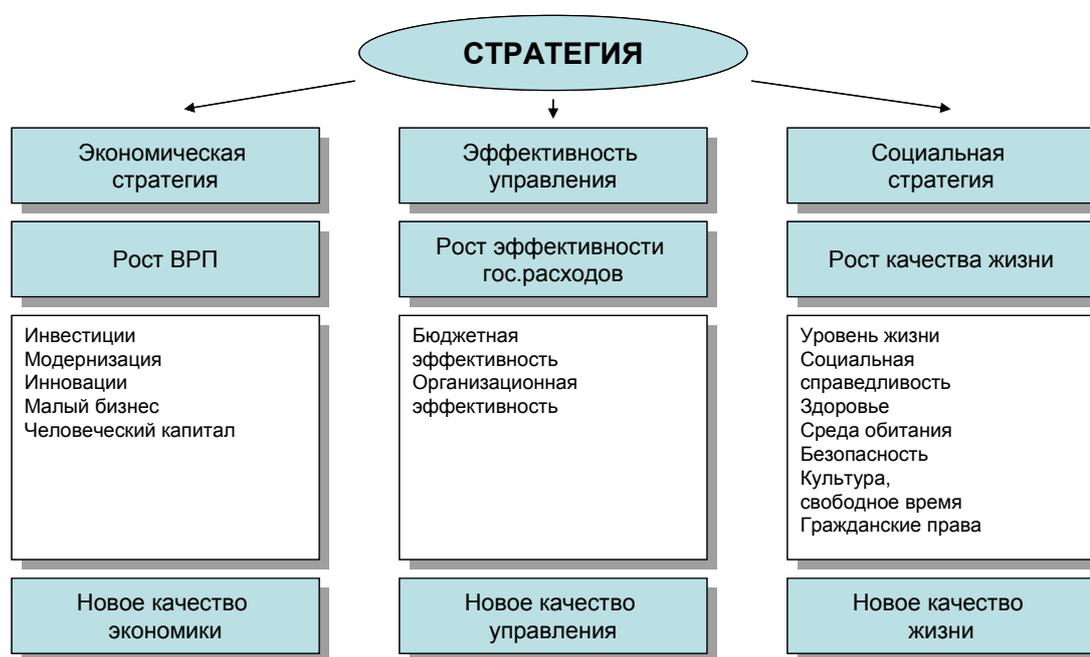


Рисунок 41 – Составляющие части Стратегии

При этом экономическая стратегия, в основной своей части, должна быть реализована на первоначальном этапе, до 2016 года, а социальная стратегия, обеспечивающая рост качества жизни, с 2016 по 2020 год.

Основной целью в эффективности управления на этих этапах должен стать рост эффективности муниципальных расходов, который и составляет суть нового качества в управлении муниципальным районом.

Основная идея Стратегии – повышение качества жизни путем роста экономики и повышения на этой основе удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах, предоставляемых как частным, так и государственным сектором экономики.

Стратегия должна концентрироваться на *цели роста экономики как ключевой цели социально-экономического развития*. Без решения задачи экономического роста другие задачи Стратегии не смогут быть решены.

Проведённый в первом разделе анализ показывает, что экономика Эртильского муниципального района по производственным показателям находится ниже среднеобластного уровня и причиной этого является неэффективная организация производства и развития как сельского хозяйства, так и перерабатывающей промышленности муниципального района.

Поскольку в Воронежской области был принят инновационный путь развития национальной экономики направленный на создание максимально благоприятных условий для формирования инновационной среды, развития инициативы, внедрения новых технологий и пр., то в качестве направления ближайших усилий Эртильский муниципальный район *выбирает формирование благоприятного инвестиционного климата и содействие росту инвестиций в свою экономику*. Для привлечения инвестиций должна быть реализована *стратегия инвестиционного маркетинга*, предполагающая не только создание благоприятных условий для инвесторов, но и прямую инициацию контактов, активное мотивирование инвесторов на реализацию их проектов в муниципальном образовании.

Логика стратегического развития Эртильского муниципального района следующая: на первом этапе до 2016 года привлечь капитал, создать налоговую базу и добиться максимально возможной самодостаточности местного бюджета, в том числе и за счёт реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (водоснабжение, водоотведение и переработка ТБО).

Эта цель достигается за счет модернизации существующих предприятий и создания новых современных предприятий с нуля, на втором этапе до 2020 года необходимо инвестировать полученный капитал, как частный, так и государственный, в развитие инновационной деятельности: создание новых технологий, новых продуктов, освоение новых рынков.

**Первый этап** – среднесрочная Стратегия. Целью мероприятий данного этапа является преодоление негативных явлений в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности и создание предпосылок для дальнейшего роста, что предполагает максимизацию усилий по стабилизации экономики и создание благоприятной социально-экономической среды. Основные задачи – избежать невыполнения социальных обязательств, привлечь ресурсы для реализации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ за счёт применения методов и моделей ГЧП.

**Второй этап** – долгосрочная Стратегия. Этот этап связан с общими целями развития Воронежской области и Российской Федерации в целом, структурной перестройкой, модернизацией экономики, повышением инновационной составляющей, обеспечением устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения в длительной перспективе.

Это потребует от исполнительной власти Эртильского муниципального района не только значительных усилий и персональной ответственности, но и создания *механизма реализации этой Стратегии*, предполагающего наличие многоуровневой структуры привлечения инвестиций.

*Под механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития Эртильского района* нужно понимать совокупность взаимосвязан-

ных методов, средств и органов муниципального регулирования инвестиционной деятельности в рыночных условиях, согласованных по задачам, целям, месту и времени, направленных на решение социально-экономических проблем путём реализации различных целевых инвестиционных программ<sup>32</sup>.

*Под методами регулирования инвестиционной деятельности* будем понимать научно обоснованный методический аппарат (методики, операции, способы, методы математического и компьютерного моделирования, оценки, анализа и пр.) обеспечивающий разработку и реализацию эффективных целевых программ инвестиционного развития.

*Под средствами регулирования*, - нормативно-правовую (юридическую) базу, а также финансовые, экономические, материальные и информационные средства (рычаги) контроля и воздействия на инвестиционный процесс.

*Под органами регулирования*, - органы административного управления (федерального, регионального, муниципального) действующие в интересах реализации Стратегии развития территории.

На уровне государственной власти региона это Департамент экономического развития, отраслевые департаменты, Агентство по привлечению инвестиций, Институт регионального развития.

*На муниципальном уровне – соответствующие отделы или должностные лица муниципальных образований*, обеспечивающие реализацию маркетинговых мероприятий по инвестиционным проектам во взаимодействии с различными организациями и объединениями предприятий, в первую очередь с Агентством по привлечению инвестиций и Торгово-промышленной палатой<sup>33</sup>. Вместе с тем, *большинство должностных лиц администрации никогда не проводило такой работы, поэтому нуждаются в дополнительной подготовке (повышении квалификации) по этому направлению.*

В соответствии с принципами, закрепленными в Стратегии Воронежской области до 2020 года за формирование системы привлечения инвесторов отвечает ГУ «Агентство по привлечению инвесторов» рисунок 42. Агентство формирует реестр промышленных площадок и земельных участков, а также реестр инвестиционных предложений, которые в дальнейшем предлагаются инвесторам и могут быть включены в целевые программы развития<sup>34</sup>. На данный момент в этом реестре *присутствует портфель инвестиционных предложений* от Эртильского муниципального района в виде 11-ти участков предлагаемых для строительства животноводческих комплексов и размещения промышленного производства, и 3-х инвестиционных предложений: строительство заводов по производству крахмала и кирпича и торгового цеха.

<sup>32</sup> Стратегия инвестиционного развития агропромышленного комплекса: теория, методология, практика: монография / А.Н. Соломахин – Воронеж: Научная книга, 2008. – С. 73-74

<sup>33</sup> Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденная Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ. – С. 8.

<sup>34</sup> Сайт автономного учреждения Воронежской области «Агентство по привлечению инвестиций» <http://www.apivrn.ru/i>



Рисунок 42 - Организация работы с инвесторами в Воронежской области

Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

Первоочередной задачей реализации Стратегии Эртильского муниципального района является реформирование *портфеля инвестиционных проектов и формирование новых инвестиционных предложений*. При формировании инвестиционных предложений необходимо исходить из того, что повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в районе эффективного агропромышленного производства и целенаправленная *кластерная политика*, которая направлена на реализацию инвестиционных проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта.

На первоначальном этапе реализации (до 2016 года) Стратегии проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с повышением эффективности производства продукции сельского хозяйства, продуктами питания и переработкой продукции агропромышленного комплекса*.

Необходимо учитывать, что Эртильский район из-за удалённости от крупных городских агломераций (областных центров) не является особенно привлекательным в части предоставления земельных участков для промышленных объектов и объектов для комплексного жилищного строительства. Так, например, в 2010 году площадь земельных участков, предоставленных для строительства была равна 6,62 га, а плановое значение показателя выполнено на 53,5%. Это можно объяснить тем, что планируемые под инвестиционные площадки земельные участки по строительству объектов не были освоены из-за кризисных явлений.

В 2012 году необходимо активизировать работу по привлечению инвестиций в район и для этих целей предусматривается выделение земельных участков под инвестиционные площадки для промышленного производства площадью 14,53 га.

Таким образом, для выполнения задач первого этапа Стратегии (до 2016 года) необходимо сформировать *механизм, который может быть реализован в виде следующей последовательности действий:*

1. Администрация Эртильского муниципального района проводит анализ и оценку существующих промышленных площадок и земельных участков и формирует портфель инвестиционных предложений для развития и создания сельскохозяйственных производств, животноводческих комплексов и предприятий замкнутого цикла по переработке продукции АПК (не менее 3-4 предприятий), а также по другим перспективными направлениям, связанным с совершенствованием инфраструктуры в ЖКХ. В частности, к таким направлениям можно отнести формирование портфеля инвестиционных проектов для их реализации в рамках государственно-частного партнёрства.

2. Подготовленные предложения согласовываются с органами исполнительной государственной власти и предоставляются в отдел формирования инвестиционных площадок ГУ «Агентство по привлечению инвестиций» Воронежской области.

3. Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области рассматривает представленный портфель инвестиций и включает инвестиционные предложения отработанные администрацией Эртильского муниципального района в реестр (базу данных) промышленных площадок и земельных участков инвестиционных предложений.

4. При выборе инвестором предложения и инвестиционной промышленной площадки, разрабатывается проект и включается в ту или иную целевую программу развития Воронежской области (рис. 43), при этом инвестор имеет возможность получения государственной поддержки.

*На предоставление мер государственной поддержки имеют право претендовать организации со своими инвестиционными проектами, которые включены в Программу экономического и социального развития региона.*

Одним из дополнительных механизмов стимулирования инвестиций в приоритетных кластерах помимо предоставления всего комплекса мер господдержки является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования.

Это может осуществляться благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта для них, а также возможностям по продвижению их интересов среди национальных компаний.

Государственная поддержка может быть направлена на генерирование платежеспособного спроса на продукцию предприятий путем:

- субсидирования процентной ставки по кредитам на приобретение продукции воронежских предприятий их заказчиком, расположенным в других регионах (например, субсидирование процентной ставки сырьевым компаниям – заказчикам нефтегазового оборудования);



Рисунок 43 - Пять шагов получения государственной поддержки инвестору в Воронежской области

Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

- размещение на предприятиях кластеров государственных заказов (например, размещение на предприятиях заказов по производству медицинской техники для нужд областных и муниципальных учреждений здравоохранения);

- приобретение за счет средств областного бюджета продукции входящих в кластер предприятий с целью оказания с ее помощью поддержки предприятиям смежных отраслей.

Дополнительным механизмом стимулирования притока инвестиций в регион может стать государственное инвестирование в проекты частного бизнеса (ГЧП), отвечающие интересам региона.

В этом случае Воронежская область не только будет стимулировать приток частного капитала, но и становиться инвестором наиболее значимых экономических проектов. Указанная мера применяется индивидуально по отношению к тем проектам, которые отвечают критериям социальной, инфраструктурной, бюджетной эффективности.

Вместе с тем необходимо учитывать и то, что особенностью достижения главной цели стратегического развития является то, что её реализация связана с рядом требований по выполнению *задач социального развития* перечисленных в первом разделе Стратегии.

С учётом необходимости реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района по трём основным направлениям (рисунок 42), можно предложить несколько сценариев развития муниципального образования как социально-экономической единицы, объединяемой территорией и административными структурами управления. Целесообразно предусмотреть разработку 2-3 наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.

При этом сценарный анализ должен осуществляться с использованием многофакторной модели, с рассмотрением инерционного сценария (вариант развития - "как есть"), а также варианта развития активных действий. При рассмотрении нескольких вариантов сценариев развития на основании выявленных рисков и ресурсных возможностей определяется основной (целевой) сценарий развития муниципального образования.

### **3.3. Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района Воронежской области**

Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района связано с разработкой прогноза перспективного развития экономического сектора.

Разработка прогноза перспективного развития экономического сектора муниципального района производилась в соответствии с основными положениями и задачами федеральных и областных целевых программ, программы комплексного экономического и социального развития Эртильского муниципального района Воронежской области на 2005-2008 годы и на период до 2011 года, а также Схемы территориального планирования Эртильского муниципального района.

В основу прогнозирования основных показателей развития экономики Эртильского муниципального района положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей географического и экономическо-экономического положения муниципального образования. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно с ним связанные проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Необходимо учитывать и тот факт, что территории Эртильского муниципального района производство сельскохозяйственной продукции осуществляет 25 сельскохозяйственных предприятий, 7 малых предприятий, 114 крестьянско-фермерских хозяйств и личные подсобные хозяйства населения. Наибольший объем валовой продукции производят хозяйства населения (ЛПХ) - 65%; сельскохозяйственные предприятия (СХП) - 32%; КФХ - 3%, что говорит о не рациональной структуре сельского хозяйства и преобладании мелкотоварного производства продовольствия.

Вместе с тем, более половины пашни находится у СХП, что может говорить о недостаточном уровне технологического производства и дисбалансе отраслевой структуры сельского хозяйства в сторону производства продукции растениеводства. В структуре общего объема произведённой сельскохозяйственной продукции более 2/3 занимает продукция растениеводства и около 1/3 - продукция животноводства.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики, и их изменчивость под влиянием технического

прогресса, экономической политики, конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков и т.д., предлагаются три варианта прогноза перспективного развития экономической системы Эртильского муниципального района: инерционный, стабилизационный и оптимистический.

**Инерционный вариант** предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики. Не исключено и укрепление позиций отдельных сельскохозяйственных предприятий, в частности в направлении производства пропашных культур.

Вместе с тем, несмотря на то, что природные условия района по большинству из своих элементов благоприятны для возделывания многих земледельческих культур умеренного климатического пояса, результаты производства по засушливому лету 2010 года указывают на существенный риск при производстве продукции растениеводства. Кроме того, необходимо учитывать, что на структуру земледелия Эртильского муниципального района, его специализацию и эффективность в сильной степени влияет конъюнктура рынка продовольствия, а также собственная перерабатывающая база. Поэтому доминирующее положение в растениеводстве занимают сахарная свекла и зерновые культуры, которые в целом показывают снижение объёмов производства. Как показывают последние исследования, риск засухи будет постепенно нарастать, деградация почвы в результате усиленного использования пропашных культур усиливаться и, как показывают расчёты, к 2020 году в целом экономические показатели в сельском хозяйстве будут снижены на 10-12% по отношению к их значениям в 2009 году.

С учётом того, что у существующих предприятий промышленности нет собственных средств для развития основных фондов производства, - за 2010 год 6 предприятий получили небольшую прибыль в сумме 26,3 млн.рублей и 1 (ООО «Районная управляющая компания «Эртильская») - сработала с убытком в размере 5,5 млн.рублей - можно с большой долей вероятности утверждать, что в дальнейшем объёмы промышленного производства будут падать.

Можно прогнозировать, что к 2020 году в целом экономические показатели в промышленности АПК будут снижены на 5-8% по отношению к их значениям в 2009 году, а при вступлении России во всемирную торговую организацию и увеличении конкуренции на товарном рынке на 20-25%. *При данном варианте развития в Эртильском муниципальном районе не предполагается осуществление каких-либо крупных инвестиционных проектов.*

Структура производства при инерционном сценарии развития не претерпит существенных сдвигов в сторону ее оптимизации и внедрения инновационных технологий.

Основной отраслью специализации муниципального района останется сельское хозяйство, в котором не предвидится кардинальных сдвигов – некоторый рост объёмов производства будет осуществляться преимущественно за счет экстенсивного пути развития отрасли с сохранением существующей

производительности труда, увеличении доли мелкотоварного производства и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей.

В данном случае снижение роста экономики приведёт к дальнейшему отставанию Эртильского муниципального района в развитии от других муниципальных образований Воронежской области и Эртильского района и изолированности территории от основных рынков сбыта.

Налогооблагаемая база будет снижаться, а доходы от выплат в бюджет района будут падать. Доля собственных доходов местного бюджета в 2020 году составит около 30% в общем консолидированном бюджете, т.е. *бюджет района будет являться глубоко дотационным, что приведёт к существенному дефициту средств выделяемых на поддержание и развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта.* Возникнут реальные риски невыполнения социальных обязательств, а доминирующее положение в деятельности органов муниципальной власти к 2020 году будет занимать деятельность по обеспечению населения энергоресурсами и водой.

**Оптимистический сценарий** развития экономики Эртильского муниципального района возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах муниципального района, которые позволят резко увеличить объем сельскохозяйственной и промышленной продукции на основе новых и новейших технологий и систем управления.

Данный вариант развития должен сопровождаться принципиальными сдвигами в отраслевой структуре экономики в пользу вторичного сектора, а в материальном производстве – в пользу прогрессивных перерабатывающих производств с сильными конкурентоспособными позициями.

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики района, прежде всего, в перерабатывающую и пищевую промышленность АПК, а также в формирование высокоэффективного сельскохозяйственного производства как сырьевой базы перерабатывающей промышленности.

Необходимо отметить, что реализация этого сценария в первую очередь должна сопровождаться формированием нормативно-правовой и законодательной базы, которая позволит создать крупные сельскохозяйственные предприятия имеющие от 8-10 тыс. га. пашни, позволяющие изменить существующий технологический уклад в сельском хозяйстве.

Оценивая практический опыт внедрения новой системы земледелия в Воронежской области и в других регионах России, необходимо отметить, что переход на ресурсосберегающие технологии должен проходить постепенно.

В каждом хозяйстве сложились свои стиль работы, видение технологических процессов, уровень подготовки специалистов, парк техники. Освоение инновационных технологий должно происходить с учетом всех этих факторов, однако снижения урожайности, как правило, не наблюдается.

Начинать надо с перехода от пропашной к плоскорезной обработке на глубину 15-20 см., используя существующую старую технику, трактора (Т-150, К-700, ДТ-75) и сельскохозяйственные машины. Раз в три года по лизингу необходимо обновлять парк механизмов и агрегатов (около 20-25 млн.

руб.), приобретать импортную или отечественную высокопроизводительную технику: тракторы «Джон Дир» - 375 л/с, «Кейс»- 200 л/с., МТЗ-1221, дисковую борону «Sunflower», польские пружинные бороны, свеклоуборочный комплекс «WIK», опрыскиватели, комбинированный почвообрабатывающий агрегат «Лэндсмен». Возможно комбинированное использование как отечественной, так и импортной сельскохозяйственной техники и агрегатов. Приобретение и применение отечественной техники обеспечивающей обработку в соответствии с технологиями No-Till (Mini-Till), существенно снижает расходы на закупку и эксплуатацию техники. Так например, по оценкам производителей затраты на 1 га зерновых культур при использовании «ЭРА-П» ниже: против отечественных аналогов в 1,24 раза, а против зарубежных машин в 3,4 раза. Ожидаемое увеличение дохода зерновых культур при использовании комплекса «ЭРА-П»: от 900 до 1200 рублей с 1 га<sup>35</sup>.

В первую очередь необходимо поставить задачу приобретения орудий для улучшения обработки почвы, затем посевные орудия для зерновых и пропашных, а уже потом - уборочные комбайны для зерновых.

Обработку почвы новой техникой можно начинать в августе, сразу после уборки зерновых колосовых. Так, например, в хозяйстве ЗАО «Рассвет» Ростовской области общая площадь пашни составляет 7600 га, которую один трактор «Джон Дир» с дисковой бороной захватом 10,8 м обрабатывает в 1 - 2 следа до конца сезона, а в весенний период была проведена подготовка 2/3 посевной площади под пропашные и яровой ячмень.

Расход топлива на 1 га у «Джон Дира» составил весной 5,9 кг/га, при обработке осенью дисковым орудием 5,2 кг/га. Можно также использовать комплекс с шириной захвата в 10 м, для минимальной, постепенно переходящей в нулевую, системы обработки почвы.

Данный комплекс состоит из канадского трактора «Версетайл – 4225» с культиватором Хорш - ФГ-12 для сплошной обработки почвы, пневматической стерневой сеялки Хорш - АДТ-12, самозагружающегося бункера вместимостью 10 куб. м для семян и гранулированных удобрений и емкости вместимостью 10 куб. м для жидких удобрений. Перед посевом гербициды не используются, применяется только механическая обработка.

Использование гербицидов проводится весной по всходам на всей площади возделываемых культур, кроме подсолнечника и рапса. Зерновые культуры сеются семенами Зерноградской и Кубанской селекции. Пропашные - импортными семенами фирм «Сингента», «Пионер», «КВС».

В 2006 году в целом зерновые показали урожайность 46, 8 ц/га, кукуруза на зерно - 57,8 ц/га, подсолнечник - 28,8 ц/га. Структура посевных площадей по основным возделываемым культурам приведена в таблице 20.

Таблица 20 - Структура посевных площадей по возделываемым культурам

Культура	Площадь (га)	Культура	Площадь (га)
----------	--------------	----------	--------------

<sup>35</sup> По данным за 2006 год приведённым в монографии Соломахина А.Н. «Инвестиционное развитие АПК: теория, методология, практика».

Озимая пшеница	3300	Подсолнечник	1200
Яровой ячмень	700	Кукуруза на зерно	1500
Яровой рапс	700	Сахарная свекла	700

Организация производства по приведённой выше схеме позволит увеличить продукции растениеводства в 2-2,5 раза и создаст существенные предпосылки для привлечения собственных средств предприятий в развитие животноводства и перерабатывающей промышленности. Основным направлением в развитии должны являться такие отрасли в животноводстве как свиноводство и КРС, обеспечивающие загрузкой сырья перерабатывающий сектор экономики Эртильского муниципального района с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

С учётом того, что в структуре сельскохозяйственных угодий и посевных площадей наибольший удельный вес занимают пашни (83%), при наличии соответствующей нормативно-правовой и законодательной базы в районе можно сформировать до 5-ти крупных сельскохозяйственных предприятий (кластеров), обеспечивающих замкнутый цикл производства, переработки и сбыта конкурентной продукции.

Кроме того, необходимо учитывать и возможность объединения таких предприятий в аграрную холдинговую компанию. Так, по опыту Белгородской области, наиболее эффективным методом инвестиционного развития в животноводстве признаётся создание крупных животноводческих комплексов входящих в состав аграрной холдинговой компании вертикального типа.

Для определения конкретных мероприятий по формированию такого агрохолдинга в животноводстве, можно рассмотреть пример инвестиционного проекта «Обеспечение производства на территории Эртильского района Воронежской области 300 тонн в сутки сырого цельного молока для последующей его переработки в твердый сыр». Заказчики проекта ОАО «Московский завод плавленых сыров «Карат» и ООО «Эртильмолоко», исполнитель – сельскохозяйственная консалтинговая компания ООО «Виктория».

Проект предусматривает создание на территории Эртильского района производственной базы по производству 300 тонн в сутки сырого цельного молока, которое будет перерабатываться на ООО «Эртильмолоко». На начальном этапе при участии главы администрации района необходимо провести занятия для руководителей и специалистов района «Ресурсосберегающие технологии в кормопроизводстве и молочном животноводстве Эртильского района в условиях рыночных отношений и возможности, открывающиеся перед сельхозпроизводителями, при создании агрохолдинга».

Должна быть определена задача, - «привязать» сельхозпроизводителей к ООО «Эртильмолоко» - создать систему материальной заинтересованности в поставках молока для переработки на сырзаводе. Возникнет схема – завод «Карат» инвестирует собственные и кредитные средства в модернизацию животноводческих ферм и в совершенствование кормовой базы на долговременной договорной основе (рисунок 44).

Сельхозпредприятия должны постепенно рассчитываться с заводом «Карат» через ООО «Эртильмолоко» поставками молока. До окончания расчетов – машины, технологическое оборудование, модернизированные коровники находятся в доверительном управлении и на балансе ООО «Эртильмолоко». По завершении расчетов – получают перечисленное в собственность и решают, будут они продолжать совместную деятельность с ООО «Эртильмолоко» или прекратят её.

Для минимизации затрат на приобретение техники для минимальной, постепенно переходящей в нулевую, обработки почвы, заготовки сенажей из однолетних, многолетних трав и кукурузы с зерном, выполнения транспортных работ, может быть принято решение создать единую машинно-технологическую станцию (МТС), выполняющую полевые работы по договорам с хозяйствами и расчетами за предоставленные услуги поставками молока. МТС, техника, специалисты, рабочие должны войти в новое предприятие, зависимое от ООО «Эртильмолоко».

Таким образом – на лицо признаки агрохолдинга (аграрного кластера предприятий): имеется интегрирующее звено и имеется финансовая зависимость от интегрирующего звена.

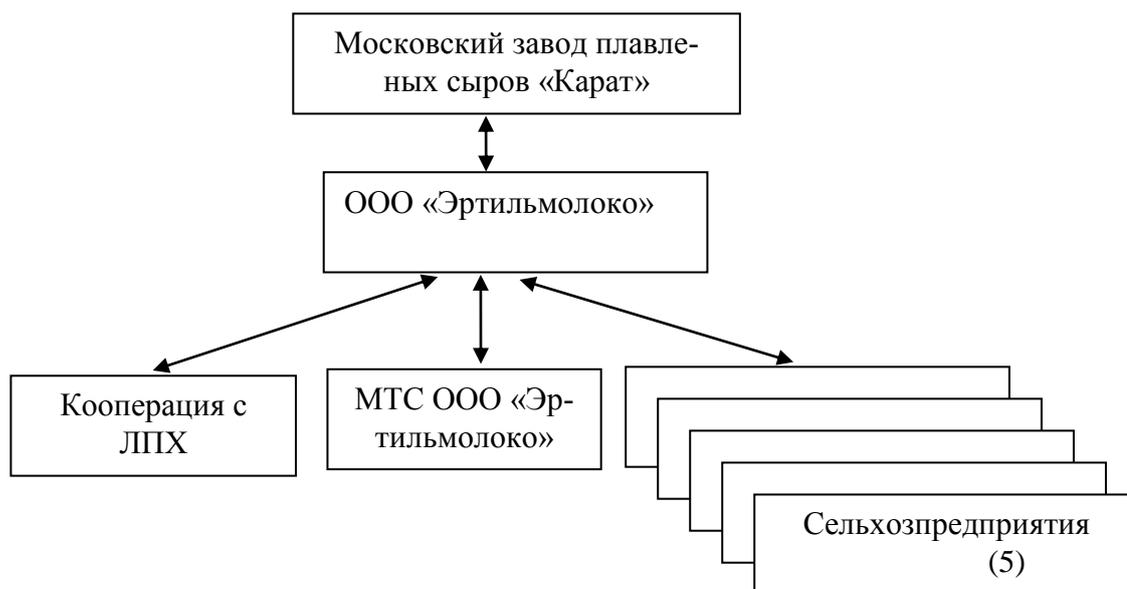


Рисунок 44 – Схема агрохолдинга (кластера предприятий)

#### **Основные технико-экономические показатели проекта:**

Средняя продуктивность КРС в хозяйствах Эртильского района до реализации проекта, 3000 - 35000 кг на корову в год;

Средняя расчетная продуктивность КРС в хозяйствах, участвующих в проекте, после выхода на проектные показатели 7300 кг на корову в год;

Производство молока в районе для переработки на ООО «Эртильмолоко» после выхода на проектные показатели, 300 тонн в сутки;

Необходимое поголовье дойного стада района, -15000 коров;

- в том числе: на сельхозпредприятиях, - 10000 коров;

- в личных подворьях населения района, - 5000 коров;

Средняя продуктивность КРС черно-пестрой породы в хозяйствах района после выхода на проектные показатели, - 6000 – 8000 кг на корову в год;

Необходимые площади сельхозугодий под кормовые культуры, - 15000 - 20000 га.

*1-й этап проекта*, - «Кооперация с ЛПХ».

Начало реализации – ноябрь 2012 года, окупаемость – 2 года.

Объем финансирования (приобретение миксеров и танков-охладителей молока для первых пяти сельхозпредприятий), 9500 тыс. руб.

Увеличение объемов поставок и качества молока на ООО «Эртильмолоко» участниками 1-го этапа проекта, не менее чем на, 50-100 %.

Переход на оплату закупок молока соответственно качеству (с учетом охлажденности, кислотности, содержания молочного жира и белка, отсутствию воды и ингибирующих веществ, бактериальной обсемененности, содержанию соматических клеток).

*2-й этап проекта*, - «Переход на новую систему земледелия»

Начало реализации – март 2013 года, окупаемость – 2 года.

Объем финансирования второго этапа (приобретение сельскохозяйственной техники, создание МТС на балансе ООО «Эртильмолоко» и переход на ресурсосберегающие технологии в растениеводстве), 46730 тыс. руб.

Увеличение объемов поставок (по ГОСТ и ТУ) молока на ООО «Эртильмолоко» участниками хозяйств пилотных проектов и примкнувших к ним хозяйств, на 150 - 200 %.

*3-й этап проекта*, - «Пилотный проект».

Начало реализации – апрель 2013 года, окупаемость – 2 года.

Объем финансирования третьего этапа (реконструкция существующей типовой фермы на 400 голов с привязным содержанием для перехода на беспривязное содержание с доением в доильном зале в пилотном хозяйстве), 7700 тыс. руб. Увеличение поставок молока на ООО «Эртильмолоко» участником 3-го этапа (за счет увеличения численности дойного стада и молочной продуктивности), не менее чем на 50 - 150 %.

*4-й этап проекта*, - «Наращивание объемов».

Начало реализации – апрель 2014 года, окупаемость – 2 года.

Объем финансирования четвертого этапа (реконструкция существующих типовых ферм на 400 голов с привязным содержанием для перехода на беспривязное содержание с доением в доильном зале в трех хозяйствах), 23100 тыс. руб. Увеличение поставок молока на ООО «Эртильмолоко» участниками 4-го этапа за счет увеличения численности дойного стада и продуктивности коров, не менее чем на 50 - 150 %.

*5-й этап проекта*, - «Новое производство».

Начало реализации – апрель 2015 года, окупаемость – 5 лет.

Объем финансирования (создание нового производства 2400 дойных коров + сухостой + шлейф молодняка на основе реконструкции животноводческих помещений под беспривязное содержание и доение в двух доильных залах), 248850 тыс. руб.

Базовым проектом является постройка животноводческого комплекса или реконструкция существующих ферм на 400, 800, 1200 или 2400 (2500) голов КРС на основе ресурсосберегающих технологий беспривязного содержания скота. Здания ферм выполняются из легких металлических или бетонных конструкций, предусмотрена естественная приточно-вытяжная вентиляция с возможностью регулирования притока воздуха с помощью штор.

В доильном зале устанавливается оборудование от компании Вестфалия Сёрдж типа Европараллель 2 x 24 доильных места и танки-охладители на 12 тысяч литров каждый.

При выходе на проектную мощность, на животноводческом комплексе в 2500 голов КРС, будет создано 50 рабочих мест, 20 специалистов начнут работу уже в начале 2013 г. при запуске первой очереди.

Реализация 3-4 таких проектов различных отраслях сельского хозяйства позволит в 2020 году создать до 650-700 рабочих мест.

*Данный сценарий развития должен сопровождаться осуществлением ряда крупных инвестиционных проектов и созданием высокоэффективного агропромышленного кластера сельскохозяйственных предприятий.*

Таким образом, инвестиционное развитие кластера сельскохозяйственных предприятий на базе промышленного производства молока позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Эртильского муниципального района. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться и строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Налогооблагаемая база будет увеличена в 2-2,5 раза, доля собственных доходов местного бюджета в 2020 году составит около 80% в общем консолидированном бюджете, т.е. *бюджет района будет являться самодостаточным, что приведёт к существенному увеличению средств выделяемых на поддержание и развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта*

Выполнение этого сценария приведет и к значительному росту уровня жизни населения муниципального района, реальные доходы которого вырастут в 1,8-2 раза, а средняя заработная плата к 2020 году увеличится до 18-22 тыс. руб. по уровню 2009 года. Таким образом, будет создана необходимая экономическая база для выполнения социальных обязательств, а доминирующее положение в деятельности органов муниципальной власти к 2020 году будет занимать деятельность по совершенствованию инфраструктуры муниципальных образований района.

Осуществление оптимистического варианта развития позволит Эртильском муниципальному району трансформироваться в интенсивно развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения.

**Стабилизационный сценарий** выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Эртильского муниципального района.

Он выступает в качестве промежуточного между инерционным и оптимистическим вариантами развития. Его показатели развития не следует

понимать как среднеарифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее как реалистические и разумные пределы роста экономики до 2020 года.

Его реализация предполагает сбалансированное развитие промышленного сектора экономики как на базе сельскохозяйственного сырья и имеющихся природных ресурсов, так и внедрение новых наукоемких производств, позволяющих оптимизировать производственную деятельность предприятий.

По итогам проведенного выше анализа современного состояния и ретроспективных тенденций развития экономической сферы основными проблемами, сдерживающими развитие Эртильского муниципального района являются, - *отсутствие нормативно-правовой и законодательной базы*, которая позволяет изменить существующий технологический уклад в сельском хозяйстве и создать крупные сельскохозяйственные предприятия. Кроме того, отсутствие финансового обеспечения реализации полномочий муниципальных образований переданных им в соответствии со 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и несовершенство нормативно-правовой базы по регулированию оборота земель сельскохозяйственного назначения также существенно увеличат риски невыполнения социальных обязательств на заключительном этапе Стратегии.

Необходимо отметить, что *решение этих проблем не зависит от действий администрации Эртильского района и может быть принято только в виде некоторого ограничения условий реализации её полномочий, и, как следствие, Стратегии*. При принятии обозначенных выше ограничений в нормативно-правовой и законодательной базе и принимая за основу современные тенденции в масштабах и структуре производства и потребления, возможности и пределы развития территории, определена основная траектория реализации Стратегии Эртильского муниципального района.

В настоящее время весь хозяйственный комплекс Эртильского муниципального района держится на сельском хозяйстве (43,7%), малом бизнесе (33,2%) и перерабатывающем производстве (23,1%). При этом в течение ряда лет в промышленном секторе не наблюдается существенных перемен. Несмотря на то, что промышленность остается один из основных сегментов экономики, формирующим валовой районный продукт, можно с большой долей вероятности утверждать, что дальнейшие ресурсы по развитию этой отрасли исчерпаны и для дальнейшего развития района, необходимо наращивать производство сельскохозяйственной продукции.

В этой связи **главным направлением** в развитии хозяйственного комплекса муниципального района, особенно на первом этапе обозначенного выше периода (до 2016 года), *должна быть модернизация и расширение существующей экономической базы, - сельского хозяйства и существующих промышленных предприятий АПК на основе внедрения современной системы земледелия и создания сырьевой базы для формирования животноводческих комплексов на основе ресурсосберегающих технологий*.

На перспективу (до 2020) *основной задачей, стоящей перед экономикой муниципального района, является расширение сети малых производств и*

*создание эффективных крупных и средних производственных мощностей в переработке продукции сельского хозяйства, а также в других перспективных областях экономической деятельности. При этом создание новых производств и реконструкция имеющихся потребует от потенциальных инвесторов разработки продуманной производственной программы, обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом реализации их продукции на рынке. В связи с этим потребуются разработка новых целевых программ направленных на развитие производства сельскохозяйственной продукции и её переработки.*

В обязательном порядке необходимо учитывать и то, что по многим видам продукции рынок уже полностью занят действующими предприятиями или импортом. Развитие малого и среднего предпринимательства не только позитивно воздействует на занятость и деловую активность населения, удовлетворение спроса населения на повседневные товары и услуги, но и будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства в части решения вопросов, находящихся в полномочиях муниципального района.

В связи с этим *возникает необходимость принятия очередной целевой программы поддержки малого и среднего предпринимательства.* В рамках этой программы необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, совершенствованию внешней среды, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. Реализация этих мероприятий сохранит уже существующие благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Эртильском муниципальном районе и обеспечит дополнительные возможности для нового этапа его развития.

Принимая во внимание отмеченные выше все возможные сценарии развития экономической сферы Эртильского муниципального района, при разработке системы мероприятий на расчетный период за основу может быть принят стабилизационный вариант развития с дальнейшим переходом развития событий по оптимистическому сценарию. При этом такой переход возможен только при условии преодоления основных проблем связанных с финансовым обеспечением полномочий муниципальных образований и совершенствованием нормативно-правовой базы связанной с регулированием оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Одним из наиболее перспективных направлений в реализации финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления и повышения эффективности государственных инвестиций может стать *разработка и внедрение моделей и механизмов государственно-частного партнёрства.*

Следует иметь в виду также, что научно-технический и технологический прогресс может внести весьма существенные корректировки в намечаемые прогнозные параметры и направления развития. Поэтому прогнозы, предназначенные для выработки соответствующих мер и мероприятий по реализации Стратегии, должны периодически пересматриваться и координироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

Таким образом, комплексная оценка и анализ состояния территории, ресурсов, экономики, социальной и инженерной инфраструктуры Эртильского муниципального района, проблем и возможных направлений его развития, с учетом возможных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволила установить, что *наиболее вероятным сценарием развития территории муниципального образования будет стабилизационный.*

Стабилизационный сценарий развития сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов развития, занимая в определенном отношении промежуточное место между ними. Данный сценарий предполагает относительное улучшение демографической, экономической и экологической ситуации, решение ряда проблем выхода из состояния социального и экономического кризиса, осуществление структурной перестройки экономики, возможное появление и развитие некоторых новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния и рост продолжительности жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды и др.

В рамках этого сценария может быть предложена реализация 3 инвестиционных проектов с общим объемом финансирования 2 299 800 тыс. руб., финансирование инвестиционных проектов осуществляется за счет средств внебюджетных источников. Реализация данных мероприятий приведет к росту объемов производства, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, сохранению 248 рабочих мест в организациях-смежниках.

### ***Развитие производства в ООО «ЗРМ «Эртильский»***

ООО «Завод растительных масел «Эртильский» - самое молодое предприятие Эртильского муниципального района, созданное в 2003 году. Осуществляет деятельность с мая 2004 года. Оно специализируется на производстве подсолнечного масла. Основными видами деятельности являются: переработка растительного масла (рафинация и дезодорация); производство нерафинированного масла; розлив и реализация рафинированного, дезодорированного и нерафинированного масла в полиэтиленовых бутылках; производство шрота подсолнечного. Продукция завода постоянно участвует в выставках и конкурсах. На престижнейшей всероссийской агропромышленной выставке «Золотая осень -2009» ЗРМ «Эртильский» заработал золотую медаль.

ООО «ЗРМ «Эртильский» является одним из крупнейших заводов Эртильского муниципального района. На его долю приходится 53% общего

объема отгруженной продукции. Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг в 2010 году возросла в 1,5 раза по сравнению с прошлым годом. Было выработано масла подсолнечного 18437 тонн, шрота – 27967 тонн. Темп роста промышленного производства неуклонно растет и составил в 2010 году 122,5%. По итогам года на 30% увеличилась прибыль предприятия (2010г. – 6,6 млн.руб., 2009г. – 5,1 млн.руб.). На предприятии трудятся 107 человек, среднемесячная заработная плата которых равна 9969 рублей (за 1 полугодие 2011года).

В ООО «Завод растительных масел «Эртильский» на сегодняшний день установлено оборудование для эксплуатации дезодоратора мощностью 300 тонн в сутки, что позволяет производить до 59400 тонн растительного масла в год, установлена линия розлива с производительностью 2000 бутылок в час. В целях уменьшения себестоимости и увеличения выпуска готовой продукции в 2010 г велось строительство складских помещений на 25 000 т сырья, цеха по переработке подсолнечника, усовершенствование цеха розлива и доведения его производительности до 10000 бутылок в час. Источниками инвестиций служила прибыль предприятия.

В 2012-2016 гг. предприятием предусматривается дальнейшее развитие производства. Планируется строительства элеватора мощностью 200 тыс. тонн необходимого для хранения сырья – семян подсолнечника. На данный момент производство прессового масла осуществляется «с колес», на территории расположены склады для хранения, но они не поддерживают должного качества сырья, не позволяют запастись необходимого объема и тем самым ставят под угрозу ритмичность цеха и качество получаемого масла. Для увеличения производства прессового масла до 750 т/сут. Необходимо приобретение прессы для переработки семян подсолнечника. Будет осуществляться модернизация цеха экстракции, увеличение объема производства цеха рафинации. Эти мероприятия позволят увеличить пропускную способность цеха рафинации до 500 тн/сут, цеха экстракции до 700 тн/сут.

Целью проектов является усиление позиции ООО ЗРМ «Эртильский» на рынке России и стран ближнего зарубежья (Республика Беларусь) по производству рафинированного и дезодорированного, нерафинированного растительного масла, сопутствующей продукции и увеличение продаж за счет:

- увеличения объемов производства;
- удешевление себестоимости изготавливаемой продукции;
- улучшения качества продукции за счет установки нового современного оборудования импортного и отечественного производства.

В 2012-2016 гг. объем инвестиций составит 20210 млн. рублей. Основным источником инвестиций на протяжении долгих лет служит собственная прибыль предприятия и кредиты банков.

*Модернизация производства в ООО «Эртильский сахар»*

ООО «Эртильский сахар» перерабатывает сахарную свеклу на основе договоров купли-продажи, мены, бартера и подряда (давальческая схема). Это крупнейшее промышленное предприятие в районе. На его долю приходится 35% отгруженной промышленной продукции и более 30% работающих в отрасли. Плохо отразилась на работе завода летняя засуха. Количество и качество сахарной свеклы, поставленной сельхозтоваропроизводителями на переработку, оказались ниже уровня прошлого года. В связи с этим выработка сахара – песка в сезон 2010 года уменьшилась до 19 626 тонн вместо запланированных 38 176 тонн. Объем производства в 2010 году равен 532,5 млн. рублей, что составляет 90% к уровню прошлого года.

Завершено строительство жомосушильного цеха и начато производство гранулированного жома. В 2010 году его было выработано более 4000 тонн, основная часть поставлена на экспорт в страны дальнего зарубежья. Новый вид продукции является дополнительным источником прибыли предприятия.

На заводе трудятся 246 человек, среднемесячная зарплата которых составила 10750 руб. ( по данным 1 полугодия 2011 года).

В 2010 году ООО «Эртильский сахар» осуществляло реконструкцию свеклоперерабатывающего отделения и модернизацию сахаросушильного отделения. Общая сумма инвестиций составила 44,5 млн.руб., источниками денежных средств являлись заемные средства. Данные мероприятия являлись первым этапом для увеличения производительности завода с 3000 т/сутки до 4000 т/сутки, что приведет к увеличению перерабатываемой свеклы до 400 000 т/сезон и выработки сахара до 60 тыс. т/сезон.

В 2011 году проводится замена конденсатной схемы завода, что является вторым этапом для увеличения производительности завода. Общая сумма инвестиций составляет 7 млн. рублей. Источником денежных средств являются заемные средства.

В 2012-2016 гг. предприятие планирует произвести модернизацию тепловой схемы, кристалло-варочного отделения, отделения дефеко saturации, станции фильтрации 1-2 сатурации и замену физически изношенных свекло-резок. Эти мероприятия позволят закончить модернизацию завода и увеличить производительность производства до 4000 т/сутки, количество перерабатываемой свеклы до 400 000 т/сезон и выработки сахара до 60 тыс. т/сезон.

Общая сумма инвестиций составит 246,6 млн. рублей, источниками денежных средств являются собственные средства предприятия и кредиты банка.

### ***Строительство коровника на 200 голов дойного стада***

Сельскохозяйственное предприятие ЗАО «Восток» находится в северо-восточной зоне Воронежской области на расстоянии 7 км от районного центра г. Эртиль и в 155 км от областного центра - г. Воронеж. Основное направление работы хозяйства – производство сельскохозяйственной продукции. Предприятие замкнутого цикла.

В ЗАО «Восток» имеется 3266 га пашни и 45 га сельскохозяйственных угодий, которые полностью используются. Сельскохозяйственное предприятие выращивает 7-10 тыс. тонн сахарной свеклы, 0,22-0,25 тыс. тонн семян подсолнечника, 0,16-0,27 тыс. тонн зерновых культур.

Основным направлением ЗАО "Восток" является производство сельскохозяйственной продукции: зерна, сахарной свеклы, подсолнечника молока.

Хозяйство полностью обеспечено складскими помещениями для хранения семян зерновых культур и запасов зерна, помещениями для содержания скота.

Хозяйство полностью обеспечено специалистами, имеющими среднее специальное и высшее образование.

В рамках инвестиционного проекта предполагается строительство здания, крыши с установкой светорационного конька и покрытием из специальной пленки, ремонт стен, установка транспортера, устройство кормового стола, который обеспечивает удобство при раздаче рациона и при уборке остатков, обеспечение хороших условий для труда.

Общий объем финансирования составит 32200 тыс. рублей. Средства планируется привлечь за счет кредита и образующейся прибыли.

Условия налогообложения, учтенные при обосновании проекта, соответствуют действующему налоговому законодательству Российской Федерации.

Источниками доходов проекта является реализация молока, а также развитие племенного стада. Получение дополнительной прибыли от реализации молока и сопутствующей продукции позволит направить часть средств на мероприятия по охране труда, модернизацию производства и иные социально-экономические мероприятия.

В то же время, стабилизационный сценарий не предусматривает принципиально новых и прогрессивных решений назревших проблем социальной, экономической, экологической и пространственной подсистем. В первую очередь это касается наиболее консервативной из обозначенных подсистем – демографической. Последняя не претерпит существенных изменений, связанных с резким ростом рождаемости, ожидается, что численность населения Эртильского муниципального района к 2016 году составит 26,8 тыс. чел., а при сохранении существующей тенденции к 2020 г. может увеличиться, достигнув значений в 27,2 – 27,5 тыс. человек.

**Индикативный ряд макроэкономических показателей  
социально-экономического развития  
Эртильского муниципального района Воронежской области**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010	2016	2020
---	-------------------------	-------------	------	------	------

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010	2016	2020
<b>1</b>	<b>Общие данные</b>				
	Площадь муниципального образования	тыс. га.	145,8	145,8	145,8
	Количество населенных пунктов	единиц	63	63	63
<b>2</b>	<b>Демография и занятость</b>				
	Численность населения муниципального района	(тыс. чел.)	25,7	26,8	27,2
	Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения	промилле	10,1	10,8	12,7
	Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения	промилле	22,5	18,3	13,3
	Коэффициент миграционного прироста населения на 1000 человек	промилле	4,5	8,8	9,6
	Коэффициент миграционного оттока населения на 1000 человек	промилле	21,1	17,9	15,6
	Уровень зарегистрированной безработицы, в % от общего числа трудовых ресурсов	%	3,2	2,8	2,4
	Численность населения занятого в экономике	(чел.)	11428	11650	11893
	Доля населения занятого в малых предприятиях в общей численности занятых в экономике	%	21	22,6	24,2
	<b>Доходы населения</b>				
	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций)	тыс. руб.	9,3	15,4	19,2
	В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета	тыс. руб.	9,8	18,7	22,5
	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	%	5,7	4,8	4,3
	<b>Повышение доступности и качества жилья</b>				
	Общий годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м.	-	1,5	2,5
	Обеспеченность общей площадью одного жителя	кв. м.	29,4	31,5	32
	Число жилых квартир в расчете на 1000 чел. населения, введенных в действие за год	Ед.	1,5	2,5	5
	Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади	%	0,85	0,8	0,75
	Доступность приобретения жилья (соотношение между доходом человека и средней стоимостью квадратного метра жилья)	Ед.	0,5 – 0,4	0,6 – 0,5	0,7 – 0,6
	Объем жилищного ипотечного кредитования на 1000 человек	тыс. руб.	348	370	418

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010	2016	2020
	Количество квартирных телефонных аппаратов на 100 человек	Ед.	16,5	17,2	18,5
<b>Экономический рост</b>					
	Удельный вес валового продукта района в общем объеме ВРП области (на 2009 год 302,5 млрд. руб.)	%	1,4	1,45	1,5
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным предприятиям района	млн. рублей	1531	2823	4593
	Доля малых предприятий в общем объеме производства продукции	%	54	45,8	36,6
	Уровень потребления населением товаров и услуг	тыс. руб.	980,1	1494	1954
	Уровень собственных доходов бюджета на душу населения, тыс. рублей	тыс. руб.	5,0	9,7	12
	Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, по накоплению за период с 2010 года	млн. руб.	887,6	2200 - 3400	3500 - 5000
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, на душу населения, по накоплению за период с 2010 года	тыс. руб.	32,9	82-126,8	128 - 183
	Темпы прироста инвестиций в сопоставимых ценах (в среднем за 5 лет)	%	-	115-120	120-125
<b>Повышение уровня безопасности</b>					
	Уровень раскрываемости преступлений	%	65	75	85
	Доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе преступлений	%	5-10	3-6	2-4
	Количество дорожно-транспортных происшествий	Ед.	21	19	6
<b>Сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры</b>					
	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, охват детей в возрасте от 0 до 6 лет	%	46	62	68
	Удельный вес образовательных учреждений, имеющих доступ в Интернет в общем числе образовательных учреждений	%	85	95	100
	Обеспеченность врачами, в процентах к нормативу (норматив 41 врач на 10000 человек)	%	44,9	60	70
	Обеспеченность средним медицинским персоналом, в процентах к нормативу (норматив 114 на 10000 человек)	%	71,7	87	97
	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, всего	пос./смену	612	700	742

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010	2016	2020
8	Валовый объем продукции сельского хозяйства муниципального образования	млрд. руб.	1,5	2,5	3
9	Поступление собственных доходов в местный бюджет	млн. руб.	130,7	261,4	327
10	Доля собственных доходов в доходах бюджета муниципального района	%	30	60	75

**Основные ожидаемые результаты реализации стратегии социально - экономического развития Эртильского муниципального района до 2020 года**

- Совершенствование системы привлечения инвестиций и рост инвестиций в основной капитал на 110 – 115% ежегодно.
- Увеличение объемов промышленного производства – в 2,5 - 3 раза.
- Увеличение объемов продукции сельского хозяйства – в 1,5-2 раза.
- Увеличение объемов розничного товарооборота – в 2 раза.
- Создание рабочих мест за 2012-2020 гг. - до 450-500 рабочих мест.
- Поступление доходов в бюджет муниципального района в 2 раза по сравнению с 2010 годом;
- Рост номинальной среднемесячной заработной платы - в 2 раза (с 9,3 тыс. руб. до 19,2 тыс. руб. в месяц).
- Строительство жилья - до 20 тыс. м<sup>2</sup>. (за 2012 - 2020 гг.).
- Формирование эффективного сельскохозяйственного производства и новых перерабатывающих промышленных предприятий АПК.
- Завершение модернизации системы водоснабжения и водоотведения, а также переработки мусора.
- Реализация программы благоустройства муниципального района в соответствии с положениями Схемы территориального планирования муниципального района.
- Достижение высокого уровня защиты окружающей среды.
- Обеспечение высоких стандартов уровня жизни населения, создание современной инфраструктуры образования, здравоохранения и культуры, спорта максимально адаптированной к особенностям экономики и социальной сферы.

- Улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, формированию здорового образа жизни, а также создание предпосылок для стабилизации рождаемости и последующего демографического роста.
- Основное влияние на социально-экономическое развитие муниципального района окажет формирование кластера современных добывающих и промышленных предприятий, а также кластера сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий АПК.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Разработка основных стратегических направлений социально-экономического развития района позволила привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации.

В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий в России, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Разработка стратегии социально-экономического развития Эртильского муниципального района показала, что данное муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для реализации своего устойчивого развития.

Вместе с тем, необходимо отметить, что основные риски в реализации 2-го этапа Стратегии связаны с решением проблем, которые не могут быть решены на уровне администрации Эртильского муниципального района. Прежде всего, эти проблемы связаны с недостаточным финансовым обеспечением реализации полномочий муниципальных образований переданных им в соответствии с ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». При существующем уровне бюджетной обеспеченности финансовых средств для исполнения полномочий согласно ФЗ № 131 у района явно недостаточно, и, как следствие, в развитии района остаётся ряд проблемных вопросов, касающихся ремонта водопроводных и канализационных сетей, газификации оставшихся населенных пунктов, перевода котельных, отапливающих объекты бюджетной сферы, на газовое топливо, утилизации ТБО и других. В настоящее время единственным выходом из этого является

включение в областные долгосрочные целевые программы объектов, входящих в программу комплексного социально-экономического развития района.

Кроме того, несовершенство нормативно-правовой базы по регулированию оборота земель сельскохозяйственного назначения и низкая эффективность закона о госзакупках, а также отсутствие нормативно-правовой базы в сфере реализации моделей и механизмов государственно-частного партнёрства также значительно увеличивают уровень рисков.

В настоящее время, как на федеральном уровне, так и на уровне Правительства Воронежской области принимаются активные действия, направленные на устранение этих рисков. С учётом этого, можно считать, что поставленные цели и задачи Стратегии развития Эртильского района могут быть успешно реализованы на каждом этапе стратегии через комплексные программы социально-экономического развития и конкретные целевые программы, принимаемые по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и вопросами местного значения.